

Статьи из Либеральный клуб

Public administration: Беларусь отстала лет на 200

2015-05-26 05:05:54 Вадим Можейко

Вадим Можейко 22 мая мне удалось принять участие в ежегодной конференции [NISPAcee](#) (The Network of Institutes and Schools of Public Administration in Central and Eastern Europe) «Insourcing and/or outsourcing: How do they contribute to the public administration reform?», которая проходила на базе Кавказского университета в Тбилиси. Как одному из авторов [исследования](#) Либерального клуба «Реформа системы государственного управления Беларуси» мне было весьма любопытно пообщаться с международными экспертами и послушать их доклады о новациях в public administration. За организационную и финансовую поддержку благодарю [SYMPA](#) (School of Young Managers in Public Administration). Ниже будут представлены некоторые заметки на полях, основные выводы от участия в конференции. *** Участие в крупных международных конференциях традиционно напоминает о том чудовищном gap'е, который существует между белорусской и международной реальностью. В то время, как европейцы говорят о тонкостях e-Government, у нас представляют [исследование](#) про сайты исполкомов с характерным названием «Неудобно, путано, нет белорусского языка». На Working Group on Local Government нам вообще нечего рассказать: разве что жаловаться на полное отсутствие местного самоуправления в Беларуси, замененное бессильными местными советами и всё теми же исполкомами. Панель [ASPA \(American Society for Public Administration\)](#), где Judy England-Joseph из арлингтонского George Mason University рассказывала про инструменты работы госорганов через интернет и социальные сети в частности, вообще должна была выглядеть для белорусов инопланетной. Twitter ГУВД, Facebook Следственного комитета да вирусный ролик про пьяное купание от МЧС на YouTube – пожалуй, этим яркие примеры работы госорганов с соцсетями в Беларуси и заканчиваются. А если верить рекомендациям Caspar Van Der Berg из University of Leiden (Нидерланды), то Беларусь действительно отстала на 200 лет в развитии public administration. Всё дело в том, что привычную хронологию развития public administration (1950-1980 – технократия, 1980 – new public management, 1995 – enabling state) он дополняет еще одним существенным этапом: «1800е – становление верховенства права». И рекомендует постсоветским странам, еще только готовящимся к реформам, не бежать впереди паровоза, не гнаться сразу за построением enabling state, а проводить реформы постепенно, step by step. Конечно, это не значит, что работать надо 200 лет и мы отстали навсегда, но начать с настоящего установления принципа верховенства права действительно необходимо. Участие в таких конференциях – прекрасная возможность для стран, принимающихся за реформу системы государственного управления, приобщиться к мировому кругу интеллектуалов и опытных

исследователей данной тематики, познакомиться с мировым опытом и лучшими практиками, возможно даже в числе первых узнать самые инновационные инструменты и методики организации тонкостей public administration.



Увы, но Беларусь (помимо участников от SYMPA) на конференции была представлена не массированным десантом из госслужащих высокого ранга, университетских профессоров и аспирантов, а лишь одним Игорем Ганчеренком, проректором по учебной работе и директором Института управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Причем Игорь Иванович предусмотрительно избежал доклада, а лишь выступил модератором одного из воркшопов. Остается надеяться, что причиной такого скудного представительства Беларуси стал лишь довольно высокий оргвзнос (несколько сотен евро за участника), а не отсутствие каких-либо пригодных для презентации на международном уровне научных разработок и/или нежелание лишней раз знакомить госслужащих и академический персонал с альтернативами нашего «особого пути». *** Как отмечал Либеральный клуб в своем исследовании, указ №168 – это лишь сиюминутная попытка решить проблемы с расходами на систему госуправления, а настоящая реформа public administration у нас еще впереди. Хочется верить, что сокращать существующее сегодня двухсотлетнее отставание мы всё же начнем уже в самое ближайшее время. И хотя пока предпосылок к этому немного, но, как говорится, жизнь заставит.