

Электронные госзакупки: оценка официальных электронных торговых площадок в Беларуси

Владимир Ковалкин, Андрей Сушко

Техническое и функциональное отставание официальных электронных торговых площадок, используемых для проведения государственных закупок в Беларуси, от современных аналогов негативно сказывается на эффективности и открытости проведения государственных закупок. Также действующее законодательство не обязывает применять электронную процедуру закупки в качестве основной, что существенно ограничивает конкуренцию и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Возможным решением могла бы стать разработка современной электронной торговой площадки для проведения электронных торгов. Мы рекомендуем также законодательно закрепить обязанность проведения государственных закупок исключительно в электронном виде и с использованием официальной ЭТП.

Контекст и анализ

На данный момент в Беларуси существует три электронные торговые площадки (ЭТП), которые имеют статус официальных и на которых проводятся государственные закупки – это icetrade.by, goszakurki.by и zakurki.butb.by. Первая предназначена для проведения открытых процедур закупок, вторая – для электронных аукционов, а на последней проводятся, преимущественно, биржевые торги, при этом на «icetrade.by» дублируется информация о проведении закупок на остальных двух площадках.

ЭТП «icetrade.by» была запущена в январе 2002 года и с тех пор в технической части практически не развивалась, что привело к значительному устареванию и отставанию функционала площадки от современных аналогов в других странах. Портал разрабатывался в основном для оперативного предоставления информации о тендерах и конкурсных торгах в Беларуси и странах СНГ, а также для создания единой точкой доступа к национальной правовой базе, регулирующей сферу государственных закупок. Оператором этой ЭТП является ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен».

Постановлением Совмина РБ от 22.08.2012 эта площадка определена как официальный сайт, на котором размещается информация о государственных закупках и акты законодательства, регулирующие сферу государственных закупок. В настоящее время на ЭТП «icetrade.by» также размещаются годовые планы государственных закупок, сведения о договорах, заключенных в результате проведения процедур государственных закупок и другая полезная информация.

ЭТП goszakupki.by и zakupki.butb.by были разработаны в целях проведения государственных закупок соответственно по процедуре электронного аукциона и по процедуре биржевых торгов в соответствии с принятым и одобренным 2012 году Законом «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». В отличие от icetrade.by, эти площадки в полной мере являются электронными торговыми площадками, на которых возможно проведение электронных торгов и подтверждение своих действий и полномочий по средствам электронной цифровой подписи (ЭЦП). На этом принципиальные технически-функциональные отличия этих ЭТП от icetrade.by заканчиваются. Оператором ЭТП goszakupki.by так же, как и в случае с icetrade.by, выступает ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», а оператором «zakupki.butb.by» - ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа».

В ходе анализа законодательной базы и технически-функциональных характеристик официальных ЭТП были выявлены следующие недостатки:

- Электронные средства не применяются в качестве основного средства осуществления государственных закупок;
- Документы на ЭТП могут загружаться в не машиночитаемом виде, в результате отсутствует возможность машинного поиска по этим документам;
- На официальных белорусских ЭТП отсутствуют ставшие базовыми на других современных ЭТП функции:
 - 1) обмен электронными документами и сведениям;
 - 2) выставление запросов и разъяснений по поводу предмета закупки и торгов;
 - 3) регистрация договоров и выставление заявок платежей в казначейство;
 - 4) разрешение споров, выставление жалоб и их рассмотрение;
 - 5) публикация заключенных договоров, приложений к ним, платежных документов и актов поставки товаров или выполнения услуг или работ;
- ЭТП не обеспечивают поддержку API, через который все заинтересованные стороны могли бы взаимодействовать с центральной базой данных ЭТП;
- ЭТП не поддерживают обмен данными с другими официальными базами данных, что приводит к большому количеству ошибок и отсутствию единообразия при заполнении официальных документов;
- ЭТП не поддерживают автоматическую проверку правильности заполнения данных при создании электронных документов и заполнении электронных форм, отсутствуют такие важные поля при формировании тендерной документации, как срок поставки, срок и условия платежа.

В результате проведенного анализа приходится констатировать, что официальные ЭТП выполняют скорее функцию электронной доски объявлений и служат местом опубликования официальных документов, при этом не являются полноценными торговыми площадками. Это существенно снижает эффективность проведения государственных закупок, поскольку заказчик и участники торгов вынуждены не только встречаться очно, но и вести двойной документооборот - на бумаге и на официальном

сайте, что создает дополнительную нагрузку на стороны и не предоставляет дополнительных преимуществ.

Также практика показывает, что, ввиду технического несовершенства официальных ЭТП, недобросовестные участники торгов имеют возможность безнаказанно скрывать, публиковать неполную или частично недостоверную информацию о государственных закупках. К типичным нарушениям можно отнести: использование бренда в описании предмета закупки, использование букв латинского алфавита в описании предмета закупки, намеренные грамматические ошибки, отсутствие сообщения о результате проведенной закупки, предоставление неполной информации об участниках торгов и т.д.

Перечисленные выше проблемы могут быть связаны, в том числе, с отсутствием единого государственного органа, ответственного за реализацию государственной политики в сфере государственных закупок. Согласно действующему законодательству, уполномоченным государственным органом по государственным закупкам является Министерство антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ), в то время как за разработку ЭТП отвечает ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», подчиненный Министерству иностранных дел (МИД), и ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», подчиненная Совету министров. Очевидно отсутствие эффективной координации действий и взаимодействия между разработчиками политики и реализующими ее государственными организациями.

Возможные решения и рекомендации

В целях повышения эффективности и прозрачности проведения государственных закупок в Беларуси, а также усиления конкуренции и экономии бюджетных средств рекомендуем:

- Определить единого разработчика государственной политики в сфере государственных закупок и единого имплементатора этой политики. Это должны быть разные и независимые друг от друга и от других министерств органы либо организации;
- Разработать и внедрить новую официальную электронную торговую площадку для проведения электронных процедур государственных закупок, исключающую найденные в ходе анализа недостатки;
- В целях экономии бюджетных средств при разработке современной ЭТП следует изучить возможность использования разработок, например, программного комплекса «Open Procurement», на котором строится украинская закупочная система ProZorro, доказавшая свою эффективность, прозрачность и доступность в освоении пользователями.