

## Отчет по анализу статистических данных по закупкам из одного источника

Анализ данных по закупкам из одного источника (далее – ЗОИ) проводился на основании данных, размещенных на сайте Министерства антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ), раздел Регулирование закупок/Статистика.

Учитывая срок начала действия Закона № 419-З с 01.01.2013 г., для анализа объема ЗОИ в общем количестве госзакупок использовались статотчеты за 2013 и 2014 годы (отчеты за 2015 и 2016 годы еще не опубликованы).

Статистические и расчетные данные для анализа за 2013 год представлены в Таблицах 1 и 2.

### ДАнные о ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И (ИЛИ) СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ ПО РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ за 2013 г.

#### КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ), единиц

Таблица 1

Наименование показателей	Доля МСП (в соответствующей сумме Всего)	Всего процедур закупок	В том числе по видам процедур закупок (процедура ЗОИ)	Доля ЗОИ в общем количестве (%)
<b>Всего проведено процедур закупок</b>		<b>380 667,00</b>	<b>338 790,00</b>	<b>89,00%</b>
Количество заключенных договоров		376 936,00	340 635,00	<b>90,37%</b>
из них:				
с участниками из Российской Федерации	<b>0,16%</b>	617	466	<b>0,14%</b>
с участниками из Республики Казахстан	<b>0,00%</b>			<b>0,00%</b>
с участниками из иных зарубежных государств	<b>0,37%</b>	1 393,00	518	<b>0,15%</b>
с субъектами малого и среднего предпринимательства	<b>24,28%</b>	91 510,00	84 031,00	<b>24,67%</b>
при проведении процедуры организаторами	<b>3,27%</b>	12 339,00	10 622,00	<b>3,12%</b>

**СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ), миллионов рублей**

Таблица 2

Наименование показателей	Доля МСП (в соответствующей сумме Всего )	Всего процедур закупок	В том числе по видам процедур закупок (процедура ЗОИ)	Доля ЗОИ в общем количестве (%)
Общая сумма средств, предусмотренная заказчиком для осуществления закупок		46 488 683,40		
<b>Общая стоимость заключенных договоров</b>		<b>36 828 358,80</b>	<b>20 094 870,00</b>	<b>54,56%</b>
из нее:				
с участниками из Российской Федерации		521 332,30	307 959,40	
с участниками из Республики Казахстан		558,9	515,8	
с участниками из иных зарубежных государств		2 657 320,50	749 570,60	
с субъектами малого и среднего предпринимательства	<b>9,26%</b>	3 411 092,30	1 702 428,20	<b>8,47%</b>
по закупкам, проведенным организатором		2 348 295,60	680 877,00	
Затраты заказчика (организатора) на организацию проведения процедур закупок		21 691,00	3 093,70	
<b>% затрат на проведение процедур закупок в сумме средств на закупки</b>		<b>0,06%</b>	<b>0,02%</b>	

Статистические и расчетные данные для анализа за 2014 год представлены в Таблицах 3 и 4.

**ДАнные О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И (ИЛИ) СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ ПО РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ за 2014 г.**

**КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ), единиц**

Таблица 3

Наименование показателей	Доля МСП (в соответствующей сумме Всего )	Всего процедур закупок	В том числе по видам процедур закупок (процедура ЗОИ)	Доля ЗОИ в общем количестве (%)
--------------------------	---	------------------------	---	---------------------------------

<b>Всего проведено процедур закупок</b>		<b>444 279,00</b>	<b>411 193,00</b>	<b>92,55%</b>
Количество заключенных договоров		462 320,00	433 798,00	<b>93,83%</b>
из них:				
с участниками из Российской Федерации	<b>0,14%</b>	645	489	
с участниками из Республики Казахстан	<b>0,00%</b>	3	3	
с участниками из иных зарубежных государств	<b>0,25%</b>	1 156,00	560	
с субъектами малого и среднего предпринимательства	<b>25,06%</b>	115 859,00	109 756,00	<b>25,30%</b>
при проведении процедуры организаторами	<b>2,89%</b>	13 380,00	11 735,00	
Количество жалоб, поступивших от участников		399	29	
в том числе:				
признано обоснованными		183	5	
признано необоснованными		198	24	

**СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ), миллионов рублей**

Таблица 2

<b>Наименование показателей</b>	<b>Доля МСП (в соответствующей сумме Всего )</b>	<b>Всего процедур закупок</b>	<b>В том числе по видам процедур закупок (процедура ЗОИ)</b>	<b>Доля ЗОИ в общем количестве (%)</b>
Общая сумма средств, предусмотренная заказчиком для осуществления закупок		46 269 574,90		
<b>Общая стоимость заключенных договоров</b>		<b>43 923 892,90</b>	<b>29 709 905,90</b>	<b>67,64%</b>
из нее:				
с участниками из Российской Федерации	<b>3,73%</b>	1 636 676,90	1 387 782,40	
с участниками из Республики Казахстан	<b>0,00%</b>	880,3	880,3	
с участниками из иных зарубежных государств	<b>8,74%</b>	3 840 951,70	1 434 975,00	
с субъектами малого и среднего предпринимательства	<b>13,21%</b>	5 802 455,60	4 188 004,90	<b>14,10%</b>
по закупкам, проведенным организатором	<b>6,55%</b>	2 879 072,30	1 053 550,80	
Затраты заказчика (организатора) на организацию проведения процедур закупок		25 861,90	3 150,50	

% затрат на проведение процедур закупок в сумме средств на закупки		0,06%	0,01%	
--	--	-------	-------	--

### Результаты анализа

Открытые государственные статистические данные по государственным закупкам за 2013-2014 годы анализировались на предмет доли договоров ЗОИ в общем количестве договоров и % расходов в сумме госзакупок и по отдельным процедурам (в сумме договоров).

#### **По количеству заключенных договоров по процедуре ЗОИ:**

1. Доля договоров по процедуре ЗОИ в общем количестве заключенных договоров по госзакупкам составляет более 90%:

2013 год – 90,37%

2014 год – 93,83%

Доля ЗОИ по количеству заключенных договоров увеличилась за год на 3,83%. Если такой прирост договор по ЗОИ взять за тренд на последующие 2 года (2014-2015 и 2015-2016 гг.), то можно ожидать почти 100% проведения госзакупок в Республике Беларусь по процедуре ЗОИ.

2. Доля договоров с организациями МСП в общем количестве договоров на госзакупку:

2013 год – 24,28%

2014 год – 24,67%

3. Доля договоров с организациями МСП по процедуре ЗОИ:

2013 год – 24,67%

2014 год – 25,3%

Почти 100% договоров с МСП заключаются по процедуре закупки из одного источника.

#### **По стоимости заключенных договоров по процедуре ЗОИ:**

4. Доля договоров по процедуре ЗОИ в общей стоимости заключенных договоров по госзакупкам:

2013 год – 54,56%

2014 год – 67,64%

Доля ЗОИ по стоимости заключенных договоров увеличилась за год на 23,97%.

5. Общая стоимость договоров на госзакупку с организациями МСП:

2013 год – 9,26%

2014 год – 13,21%

6. Доля МСП в стоимости договоров по ЗОИ:

2013 год – 8,47%

2014 год – 14,1%

7. Затраты на проведение ЗОИ (0,02%) в 3 раза меньше средних затрат по процедурам госзакупок (0,06%).

#### **Выводы:**

1. Результаты по более, чем 90% договоров по государственным закупкам, не доступны для эффективного анализа процедур проведения госзакупок и результатов тендеров (включая анализ организаций-победителей), так как информацию по несостоявшимся конкурсам, по процедурам ЗОИ и по результатам таких закупок (ЗОИ) невозможно проанализировать в комплексе – отчеты по признаку «Закупки из одного источника» получить невозможно.
2. Почти 24% государственных средств, расходуемых на госзакупки по процедуре ЗОИ, недоступны для анализа в оперативном режиме – информация публикуется, но скрыта для комплексного анализа.
3. Отсутствие открытости информации по процедуре ЗОИ для комплексного анализа может быть сигналом о возможной коррупции между госслужащими и поставщиками,

о лоббировании заказчиками интересов конкретных организаций (поставщиков по закупкам) за «откат» в личных интересах, но за счет государственного бюджета, а также о других возможных схемах коррупции.

4. Отсутствие данных по 71,2% участников по договорам в 2013 году и по 71,66% участников по договорам 2014 года (разница от 100% - из них/из нее) не позволяет сделать вывод о принадлежности участников – к частному или государственному сектору бизнеса Беларуси или к бизнесу какой страны .
5. Также, критерий отнесения предприятий к МСП по количеству работников (Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 года № 148-3 «О поддержке малого и среднего предпринимательства») не позволяет также сказать, участники-МСП относятся к частному или госсектору.
6. Анализ данных по затратам на организацию разных процедур закупок показывает, что затраты на проведение ЗОИ имеют наименьший % в сумме своих договоров. Однако, в отчетах нет данных по несостоявшимся конкурсам и суммы затрат на их проведение. Расходы на проведение процедуры ЗОИ должны включать затраты по несостоявшимся конкурсам.

Исполнитель:  
Кашевская Г.В.