



Новые
решения
для государственного
управления

Правовые основы государственной
службы Республики Беларусь
Обзор

2022

Государственная служба в Республике Беларусь регулируется большим количеством нормативных правовых актов: законом “О государственной службе в Республике Беларусь”, указами и декретами президента, постановлениями Совета Министров и ряда министерств, нормами пенсионного и трудового законодательства и др. Стоит отметить, что эти документы в той или иной степени подвергаются изменениям. Такая рассредоточенность и перманентная трансформация правовых норм затрудняет поиск необходимой информации и создаёт риски недостаточно полной правовой оценки тех или иных аспектов государственной службы. В этой связи комплексный анализ системы законодательства, содержащийся в данной статье, представляется весьма актуальным, так как позволяет систематизировать и собрать в одном документе не только всю актуальную информацию, но и динамику развития законодательства (в период с 2012 по 2022 гг.), затрагивающего функционирование государственной службы Республики Беларусь. Это поможет лучше ориентироваться в данном вопросе не только специалистам в области правоповедения, но и широкой публике.

Система законодательства Республики Беларусь о государственной службе (по состоянию на 23.02 2022 года)

Правовую основу государственной службы в Республике Беларусь составляют [Конституция](#) Республики Беларусь, [Закон](#) Республики Беларусь от 14.06.2003 N 204-3 «О государственной службе в Республике Беларусь» (далее - Закон о государственной службе), Закон Республики Беларусь от 15.07.2015 N 305-3 «О борьбе с коррупцией» и иные законодательные акты.

На отношения, связанные с государственной службой, не урегулированные Законом о государственной службе и иными актами законодательства, распространяется действие норм трудового, пенсионного и иного законодательства.

[Закон](#) о государственной службе - основной акт в системе законодательства о государственной службе (состоит из 10 глав, разделенных на 64 статьи). Будучи базовым, он содержит основы (начала) всех иных законодательных и нормативных правовых актов о государственной службе, регулирует весь комплекс основных вопросов государственной службы. В нем установлены базовые принципы организации и функционирования государственной службы в Беларуси, основы ее прохождения, правового положения, материального и социального обеспечения государственных служащих.

В значительной степени государственная служба также регулируется нижеследующими декретами и указами Президента Республики Беларусь:

- [Указ](#) Президента Республики Беларусь от 26.07.2004 N 354 «О работе с руководящими кадрами в системе государственных органов и иных государственных организациях» (далее - Указ N 354), в ред. от 18.09.2019;
- [Указ](#) Президента Республики Беларусь от 24.01.1997 N 100 «О совершенствовании организации переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров государственных органов» (далее - Указ N 100), в ред. от 30.09.2011;

- [Указ](#) Президента Республики Беларусь от 02.11.2000 N 577 «О некоторых мерах по совершенствованию работы с кадрами в системе государственных органов» (далее - Указ N 577), в ред. от 12.01.2012;
- [Указ](#) Президента Республики Беларусь от 08.11.2001 N 644 «Об утверждении кадрового реестра Главы государства Республики Беларусь» (далее - Указ N 644), в ред. от 28.10.2021;
- [Указ](#) Президента Республики Беларусь от 09.02.2004 N 58 «О соотношении классов государственных служащих и государственных должностей» (далее - Указ N 58), в ред. от 24.04.2019;
- [Указ](#) Президента Республики Беларусь от 11.08.2011 N 367 «О некоторых вопросах прохождения государственной службы» (далее Указ N 367), в ред. от 02.10.2017;
- [Указ](#) Президента Республики Беларусь от 22.02.2012 N 94 «О присвоении классов государственных служащих» (далее Указ N 94).
- [Указ](#) Президента Республики Беларусь от 23.02.2022 N 66 «О совершенствовании работы с кадрами в государственных органах» (далее Указ N 66).

В целях укрепления исполнительской дисциплины действует [Декрет](#) Президента Республики Беларусь от 26.07.1999 N 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» (далее - Декрет N 29), в ред. от 09.04.2020.

За рамками понятия «законодательные акты» остается такой вид нормативных правовых актов, как постановления Совета Министров Республики Беларусь. С их помощью регулируются различные стороны государственной службы. В качестве примера можно отметить следующие постановления Совета Министров Республики Беларусь:

- [постановление](#) Совета Министров Республики Беларусь от 07.10.2003 N 1271 (ред. от 20.12.2019) «Об утверждении Положения о порядке и условиях заключения контрактов с государственными служащими»;
- [постановление](#) Совета Министров Республики Беларусь от 13.05.1997 N 471 «Об утверждении Положения о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы» (далее - постановление от 13.05.1997 N 471), в ред. От 10.08.2016 г.;
- [постановление](#) Совета Министров Республики Беларусь от 02.04.2007 N 421 «Об утверждении кадрового реестра Совета Министров Республики Беларусь и о порядке назначения (утверждения, освобождения) и согласования назначения (освобождения) на должности, включенные в кадровый реестр Совета Министров Республики Беларусь» (далее - постановление N 421 06.06.2009 N 741), в ред. 20.08.2019 г.;
- [постановление](#) Совета Министров Республики Беларусь от 07.10.2003 N 1270 «Об утверждении Положения об отставке государственного служащего и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Беларусь» (далее - постановление N 1270);

В систему законодательства о государственной службе входят нормативные акты Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, регулирующие отдельные вопросы прохождения государственной службы (например,

Квалификационный справочник «Государственные должности государственных служащих», утвержденный постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24.10.2003 N 135, в ред. 15.06.2018 (далее - Квалификационный справочник «Государственные должности государственных служащих»), дисциплинарные уставы, действующие в отношении отдельных категорий работников (например, должностных лиц таможенных органов), положения о конкретных органах и их структурных подразделениях, содержащие нормы о правовом положении тех или иных должностных лиц, должностные инструкции и т.п.

Соотношение Закона о государственной службе и трудового, пенсионного и иного законодательства, регулирующего отношения, связанные с государственной службой, вопросы специфики деятельности отдельных категорий государственных служащих, основано на принципе субсидиарности. К примеру, значительная часть норм трудового законодательства дополняет регулирование отношений, связанных с прохождением государственной службы, о чем указывает и Закон о госслужбе (ст. 22, 30, 32, 40, 50, 57). На государственных служащих распространяется законодательство о труде по вопросам заключения, изменения и прекращения контрактов, рабочего времени и времени отдыха, трудовой дисциплины, дисциплинарной и материальной ответственности и др.

Наряду с Законом о государственной службе, регулирующим общие вопросы государственной службы, специфику деятельности государственных служащих и порядок прохождения ими службы определяют и другие законодательные акты (например, Закон Республики Беларусь от 08.05.2007 N 220-З «[О прокуратуре](#) Республики Беларусь» (далее - Закон «О прокуратуре Республики Беларусь»)); Закон Республики Беларусь от 09.02.2000 N 369-З «[О Комитете государственного контроля](#) Республики Беларусь» (далее - Закон N 369-З); [Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей](#); [Таможенный кодекс](#) Республики Беларусь (далее - ТмК)) и др.

Основные изменения в законодательстве о государственной службе Республики Беларусь, которые вносились с 2012 года (по состоянию на 23.02.2022)

Представленный ниже обзор основных изменений и дополнений законодательства о государственной службе основан на анализе ключевых изменений, внесенных в соответствующий Закон как системообразующий документ в данной сфере.

22 февраля 2012 г. принят Указ Президента Республики Беларусь N 94 «О присвоении классов государственных служащих», которым было установлено, что класс государственного служащего гражданам, впервые поступающим на государственную службу, присваивается не позднее одного месяца со дня назначения на государственную должность. В случае, если гражданам, впервые поступающим на государственную службу, установлено предварительное испытание, то класс государственного служащего присваивается не позднее одного месяца со дня истечения срока предварительного испытания.

В целях согласования отдельных положений Закона Республики Беларусь о государственной службе с Указом Президента Республики Беларусь от 22 февраля 2012 г. N 94 «О присвоении классов государственных служащих» Законом от 26.12.2012 г. были внесены изменения в Закон Республики Беларусь о государственной службе (далее - Закон от 26.12.2012г.) в части срока присвоения государственному служащему соответствующего класса при назначении, избрании на государственную должность; была уточнена редакция пункта 2 статьи 13 Закона о государственной службе, регламентирующей отдельные вопросы присвоения классов.

Презюмировалось, что сокращение срока присвоения класса до одного месяца (в качестве предельного максимального срока) направлено на защиту материальных интересов лиц, впервые поступающих на государственную службу, и способно повысить привлекательность государственной службы, престижность государственной должности, занятие которой предопределяет присвоение соответствующего класса государственного служащего.

Закрепление в Законе от 26.12.2012 г. правила о том, что присвоение класса лицам, впервые поступающим на государственную службу, в случае установления им предварительного испытания, не позднее одного месяца со дня истечения срока предварительного испытания, пояснялось значимостью государственной службы, поскольку последняя предполагает наличие у лиц, занимающих государственные должности, соответствующего профессионального уровня и компетентности.

2 мая 2012 г. был принят [Закон](#) Республики Беларусь N 354-3 «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственной службы» (далее - Закон от 2 мая 2012 г.).

Статьями 1 и 2 Закона от 2 мая 2012 г. устанавливается, что государственные служащие, в том числе судьи, занимающие государственные должности, включенные в кадровый реестр Главы государства, достигшие 65 лет - предельного возраста пребывания на государственной службе, с их согласия могут быть оставлены на государственной службе в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь. Положениями Закона от 2 мая 2012 г. предусматриваются также определенные требования к судьям судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда Республики Беларусь и уточняются вопросы рассмотрения обращений граждан государственными служащими.

Принятие Закона от 2 мая 2012 г. обусловлено необходимостью согласования отдельных норм Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» и [Кодекса](#) Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. N 367 «О некоторых вопросах прохождения государственной службы», а также приведения некоторых положений Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» в соответствие с нормами [Закона](#) Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц».

30.05.2013 был принят [Закон](#) №28-3 Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» (далее - Закон от 30.05.2013).

Законом от 30.05.2013 г. вносятся изменения и дополнения в Закон о государственной службе и изменения в [Закон](#) Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» (далее - Закон о занятости), которыми уточняется правовая регламентация зачета стажа государственной службы, гарантий прав государственных служащих в связи с ликвидацией государственного органа, сокращением численности или штата работников, а также выплаты стипендий гражданам, направленным на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, и пособия по безработице (статьи 1 и 2 Закона от 30.05.2013 г.). Статьей 3 Закона от 30.05.2013 г. предусматривается порядок выплаты выходного пособия государственным служащим, уволенным в связи с ликвидацией государственного органа, сокращением численности или штата работников, а также выплаты указанных стипендии и пособия по безработице со дня вступления в силу данного Закона от 30.05.2013 г. Данные положения касаются безработных из числа вышеназванных государственных служащих и граждан, уволенных с военной службы, из органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, по состоянию здоровья или другим уважительным причинам без права на пенсию (далее - военнослужащие (служащие)).

Устанавливается, что государственным служащим при их высвобождении в связи с ликвидацией государственного органа, сокращением численности или штата работников, выходное пособие выплачивается в соответствии с законодательством о труде; при регистрации таких государственных служащих в качестве безработных, пособие по безработице и стипендия при обучении выплачиваются в соответствии с Законом о занятости (подпункты 1.1, 1.2 и 1.3 пункта 1 статьи 47, излагаемой Законом в новой редакции). Кроме того, исключаются нормы Закона о занятости, предусматривающие размеры пособия по безработице и стипендий для военнослужащих (служащих) (пункты 2 и 3 статьи 2 Закона от 30.05.2013 г.).

В соответствии с частью первой статьи 3 Закона от 30.05.2013 г. государственным служащим, уволенным в связи с ликвидацией государственного органа, сокращением численности или штата работников, не выплаченная до вступления в силу Закона от 30.05.2013 г. оставшаяся часть выходного пособия в размере, превышающем размер выходного пособия, установленного законодательством о труде, не выплачивается. В статье 48 [Трудового кодекса](#) Республики Беларусь закреплено, что при прекращении трудового договора по вышеуказанным основаниям работникам выплачивается выходное пособие в размере не менее трехкратного среднемесячного заработка; размер пособия может быть увеличен в порядке и на условиях, предусмотренных коллективным договором, соглашением. Согласно же подпункту 1.3 пункта 1 статьи 51 Закона о государственной службе размер выходного пособия в зависимости от стажа государственной службы может составлять от трех среднемесячных заработных плат при

стаже до 5 лет, до четырех - шести среднемесячных заработных плат при большем стаже. При этом в Законе о государственной службе установлено, что непосредственно при увольнении указанное пособие выплачивается в размере, не превышающем трех среднемесячных заработных плат, а оставшаяся часть - по истечении трех месяцев только лицам, обратившимся за содействием в трудоустройстве в государственную службу занятости населения, при невозможности их трудоустройства. Частью второй статьи 3 Закона от 30.05.2013 г. предусматривается, что безработным из числа государственных служащих и военнослужащих (служащих) стипендии и пособия по безработице, назначенные до вступления в силу Закона от 30.05.2013 г., выплачиваются со дня вступления в силу Закона в размерах, установленных соответствующими статьями Закона о занятости. Таким образом, статьей 3 Закона от 30.05.2013 г исключается право лица, получившего при увольнении выходное пособие в размере трех среднемесячных заработных плат, на оставшуюся часть выходного пособия при наличии предусмотренных в Законе о государственной службе обстоятельств, а право на получение стипендии и пособия по безработице, назначенных до вступления в силу Закона, предлагается реализовать путем выплаты таких пособий и стипендий в размерах, установленных в Законе о занятости с учетом вносимых в него Законом изменений.

Тем самым согласно Закону от 30.05.2013 г. путем исключения положений о более высоких размерах выплат названным категориям государственных служащих и военнослужащих (служащих) при выплате выходного пособия и назначении стипендий в случае направления безработных государственной службой занятости населения на переподготовку и пособий по безработице, устанавливаются единые с другими категориями работников подходы.

В целях согласования отдельных положений Закона о государственной службе с положениями [Указа](#) Президента Республики Беларусь от 21 мая 2012 г. N 237 «О некоторых вопросах Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь» (далее - Указ N 237) уточняется редакция подпунктов 1.1.1, 1.1.2, 1.2.1 и 1.2.2 пункта 1 статьи 44 Закона о государственной службе, предусматривающих правовое регулирование отношений, касающихся зачета стажа государственной службы. Названные нормы пункта 1 статьи 44 Закона о государственной службе дополняются положениями, согласно которым время предыдущей работы, не связанной с государственной службой, и военной службы (службы) продолжительностью не более 10 лет, включается в стаж государственной службы для лиц, назначенных на государственные должности в центральный аппарат Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, и не более 5 лет - для лиц, назначенных на государственные должности в областные и межрайонные инспекции охраны животного и растительного мира этой Государственной инспекции (пункт 2 статьи 1 Закона от 30.05.2013 г.).

14 июля 2014 г. принят [Закон](#) Республики Беларусь N 190-З О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам пенсионного обеспечения (далее - Закон от 14.07.2014)

Законом от 14.07.2014 г. (статьи 2, 4) уточняются, в том числе, положения законов Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» и «[О социальной защите граждан](#), пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» в части определения сроков уплаты обязательных страховых взносов, как одного из условий возникновения права на трудовые пенсии по возрасту. Указанный срок, в целях согласования положений названных законов с положениями [Указа](#) Президента Республики Беларусь от 3 сентября 2013 г. N 389 «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения и социального страхования», увеличивается с 5 до 10 лет, что обеспечивает единообразие законодательного регулирования соответствующих отношений.

15.07.2015 был принят [Закон](#) Республики Беларусь N 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее - Закон о борьбе с коррупцией), нормы которого были направлены на недопущение приема на государственную службу, назначения на руководящие должности лиц, ранее совершивших противоправные деяния (в том числе коррупционного характера), несовместимые со статусом государственного служащего.

Законом о борьбе с коррупцией запрещается принимать на государственную службу лиц, совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы, либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом служебных полномочий. Данный запрет не зависит от факта погашения судимости, т. е. имеет бессрочный характер.

В целях обеспечения единых подходов к вопросам ответственности должностных лиц понятие «должностное лицо, занимающее ответственное положение» в Законе о борьбе с коррупцией и в части 5 ст. 4 [Уголовного кодекса](#) Республики Беларусь закрепляется в единой формулировке.

Помимо лиц, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления против интересов службы, запрещается повторное трудоустройство на государственную службу лиц, осужденных по ряду иных преступлений, сопряженных с использованием служебных полномочий. К таким преступлениям, в частности, относится создание преступной организации либо участие в ней; торговля людьми; незаконный оборот наркотических средств; разжигание расовой, национальной или религиозной вражды; создание либо участие в преступной организации; хищение огнестрельного оружия, боеприпасов или взрывчатых веществ.

В целях ужесточения правовых последствий привлечения к уголовной ответственности за тяжкие и особо тяжкие преступления вышеуказанных категорий лиц Закон о борьбе с коррупцией устанавливает, что таким государственным служащим пенсии за выслугу лет в соответствии с законодательством о государственной службе не назначаются (не выплачиваются). Пенсия в этом случае будет назначаться по возрасту на общих основаниях.

Закон о борьбе с коррупцией закрепляет норму, влекущую временное (до истечения пяти лет со дня увольнения по дискредитирующим обстоятельствам)

ограничение для назначения на руководящие должности лиц, включенных в кадровые реестры Главы государства, Совета Министров Республики Беларусь, областных (Минского городского) исполнительных комитетов, районных, городских исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах.

Назначение же лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, на руководящие должности в организации государственной и частной формы собственности в течение пяти лет после увольнения, возможно только при условии согласования назначения с председателем исполнительного комитета, главой администрации г. Минска (города областного подчинения), на территории которого находится организация.

Законодатель вводит пятилетний срок ограничения, исходя из того, что по уголовному законодательству именно таков максимальный срок уголовного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Применительно к Закону о борьбе с коррупцией понятия «руководящая должность», «дискредитирующие обстоятельства» используются в значениях, закрепленных [Декретом](#) Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. N 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций». Так, дискредитирующими обстоятельствами признаются основания увольнения, предусмотренные п. 6 данного Декрета.

Закон о борьбе с коррупцией устанавливает новые основания привлечения руководителей государственных органов и иных государственных организаций к дисциплинарной ответственности. Несоблюдение порядка приема лиц на государственную службу, выдача характеристик, содержащих заведомо недостоверную информацию о работниках, относятся к грубым нарушениям служебных (трудовых) обязанностей, за которые руководителя можно привлечь к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения).

Пунктом 7 ст. 47 Закона о борьбе с коррупцией также были внесены также соответствующие изменения и дополнения в Закон о государственной службе:

- п.1.1. Статьи 22 был дополнен - государственный служащий также не может оказывать содействие супругу (супруге), свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение (ранее этот пункт затрагивал только ограничения в отношении близких родственников).
- п. 1.5. Статьи 22 был изложен в новой редакции, которая предусмотрела более широкий запрет для государственных служащих на выполнение иной оплачиваемой работы, в частности, не допускается любая оплачиваемая работа, не связанная с исполнением должностных обязанностей по месту основной службы, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики;

- из Закона о государственной службе исключена Статья 23. Декларирование доходов и имущества;
- Статья 33. Основания для отказа в приеме на государственную службу дополнена Пунктом 1.10-2., который в качестве дополнительного основания для отказа в приеме на государственную службу указывает совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против интересов службы либо тяжкого или особо тяжкого преступления, сопряженного с использованием должностным лицом своих служебных полномочий;
- Статья 40. Основания для прекращения государственной службы дополнена Пунктом 1.9-1., который в качестве дополнительного основания прекращения государственной службы предусматривает - совершение проступка, несовместимого с нахождением на государственной службе;
- Статья 54. Право государственных служащих на пенсию за выслугу лет дополнена Пунктом 8, который предусматривает, что «государственным служащим, совершившим в период прохождения государственной службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы, либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, пенсия за выслугу лет по нормам настоящей статьи не назначается (не выплачивается)».

09.01.2017 принят [Закон](#) Республики Беларусь N 14-3 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь», ст. 7 которого вносятся изменения и дополнения в Закон о государственной службе, в частности, изменяются нормы, регулирующие правоотношения, связанные с пенсионным регулированием.

Устанавливается, что государственные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет и ее выплату в полном размере при достижении общеустановленного пенсионного возраста и при наличии стажа государственной службы не менее 20 лет (при этом не менее двух лет работы на государственных должностях после 1 марта 1994 года), и стажа работы с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании не менее 15 лет 6 месяцев (ранее - не менее 10 лет). Начиная с 1 января 2017 года указанный стаж работы ежегодно с 1 января увеличивается на 6 месяцев до достижения 20 лет.

18.07.2019 г. [Законом](#) Республики Беларусь N 219-3 «Об изменении законов» уточнены определённые Законом о государственной службе основания для отказа в приеме на государственную службу и порядок получения характеристик с предыдущих мест работы, а также дисциплинарная ответственность (ст.57) дополнена мерой: лишение полностью или частично стимулирующих выплат на срок до двенадцати месяцев;

23.07.2019 принят [Закон](#) Республики Беларусь N 231-3 «Об изменении законов по вопросам эффективного функционирования военной организации государства», дополняющий Закон о государственной службе основанием для отказа в приеме на государственную службу: признание гражданина Республики Беларусь не прошедшим

военную службу по призыву, не имея на то законных оснований; гражданин Республики Беларусь по указанному основанию не может быть принят на службу в Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз, органы внутренних дел, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям; с таким лицом, поступающим на военную службу по контракту, не может быть заключен контракт о прохождении военной службы.

23 февраля 2022 года подписан [Указ](#) Президента Республики Беларусь N 66 «О совершенствовании работы с кадрами в государственных органах» (далее - Указ №66), который направлен на улучшение системы учета, подбора и расстановки руководящих кадров, повышение эффективности деятельности госорганов по реализации государственной кадровой политики и в сфере обеспечения кадровой безопасности.

Для унификации подходов к учету руководящих должностей, подбору и расстановке управленческих кадров на всех уровнях системы органов государственного аппарата Указом расширяется перечень ведомств, формирующих кадровые реестры.

Так, помимо кадровых реестров Главы государства, Совета Министров, областных и Минского городского исполкомов вводятся кадровые реестры государственных органов, подчиненных (подотчетных) Президенту, республиканских органов государственного управления, городских и районных исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах. При этом определяются общие требования к порядку ведения кадровых реестров.

Указом №66 предусмотрены меры по совершенствованию отбора кадров для замещения руководящих должностей и государственной службы. В этой связи установлен порядок формирования и проверки сведений о кандидатах на должности, включенные в кадровые реестры, а также на должности государственных служащих.

В целях повышения эффективности деятельности по предупреждению коррупционных проявлений в системе государственного управления утверждено Положение, регулирующее вопросы декларирования доходов и имущества лиц, занимающих должности, включенные в кадровый реестр Президента, кандидатов на эти должности, а также их родственников. Указ вступает в силу через месяц после его официального опубликования.

В сентябре 2022 года вступила в силу новая редакция закона «О государственной службе в Республике Беларусь». Несмотря на то, что коррекции подверглась значительная часть данного нормативного правового акта, концептуальной смены ключевых принципов государственной службы не произошло. Беларусь ещё больше отдалась от прогрессивных принципов государственного управления, когда во главу угла ставятся права человека, эффективность и профессионализм (более подробный анализ данного закона представлен [тут](#)).

Итак, за десять лет с 2012 года в систему законодательства о государственной службе изменения вносились достаточно часто, однако, в большинстве случаев, они имели редакционно-оформительский характер: изменения пенсионного законодательства

и законодательства о занятости, порядок выплаты пособий, начисления стажа и пр. Также изменения вносились при реструктуризации (создании/ликвидации) каких-либо государственных органов, служащих которых необходимо было ввести под юрисдикцию законодательства о государственной службе. Даже с принятием Закона о борьбе с коррупцией, внесенные в законодательство о государственной службе изменения нельзя назвать революционными: были унифицированы с Законом о коррупции меры ответственности государственных служащих, порядок декларирования доходов и имущества государственных служащих, усилены ограничения в осуществлении иной оплачиваемой деятельности, дополнены основания для отказа в приеме на государственную службу и основания для прекращения государственной службы. Как мы видим, на протяжении 10 лет в институте государственной службы поддерживается тенденция идеологической преданности и ужесточения исполнительской дисциплины, престиж государственной службы поддерживается более высоким пенсионным обеспечением по сравнению с иными группами служащих. К сожалению, такие методы не способствовали развитию профессионализма, инициативности и творческого потенциала государственных служащих. Не нашли отражения в изменениях оптимизационные процессы построения и усовершенствования аппарата государственных служащих в целом.