

Новости SYMPA/BIPART

В дополнение к исследованию SYMPA/BIPART «Состояние и актуальные потребности белорусских организаций гражданского общества (ОГО) в ситуации политического кризиса» [опубликован мониторинг за первую половину 2022 года](#).

Целью данного дополнения является описание изменений, которые произошли с организованным гражданским обществом и местными сообществами Беларуси в этот период.



Опубликован отчет SYMPA/BIPART «Государственная служба в Беларуси: состояние и перспективы реформ», подготовленный в партнерстве с Belarus Beehive и Институтом «Палітычная сфера». [Работа анализирует](#) систему госслужбы на основе «Принципов государственного управления», разработанных инициативой SIGMA. В отчете наши эксперты дают оценку практикам государственного управления, принятым в Беларуси, обращая внимание как на проблемные места, так и на успешные практики.

Госуправление. Главное в конце 2022 года

В ноябре были утверждены параметры прогноза социально-экономического развития Беларуси на 2023 год. Соответствующий [указ](#) был подписан 28 ноября. Надо отметить, что в нынешних условиях эти показатели выглядят довольно оптимистично. Власти рассчитывают на рост валового внутреннего продукта (ВВП) на 3,8%. Именно такой уровень роста белорусской экономики на 2023 год был заложен в [программу](#) социально-экономического развития на пятилетку 2021-2025 годов.

Показатель ВВП для рядового жителя страны – понятие довольно абстрактное. При этом свои доходы каждый представляет достаточно точно. Согласно утверждённому прогнозу, реальные

располагаемые денежные доходы населения (денежные доходы за вычетом налогов, сборов и взносов, скорректированные на индекс потребительских цен на товары и услуги) в 2023 году должны вырасти на 4,1% по сравнению с этим годом. Учитывая то, что [по официальным данным](#) падение доходов за период январь-сентябрь 2022 составило 3,8%, при самом оптимистичном раскладе доходы населения к концу 2023 года вернутся к уровню 2021 года.

Однако, на наш взгляд, объективных условий для реализации этих планов нет. В будущем году эффект от введенных в отношении Беларуси санкций будет только возрастать. Предлагаемые правительством решения (например, переориентация импорта, привлечение новых инвесторов) не выглядят убедительными (конкурентоспособность белорусских товаров невысока, инвестиционный климат крайне неблагоприятный). У Российской Федерации – основного на данный момент финансового донора белорусского режима – экономическая ситуация тоже значительно ухудшится, что может привести и к снижению поддержки Беларуси. В этой связи выполнить запланированные показатели можно только сфальсифицировав их на бумаге.



В пакете с указом о прогнозных показателях развития экономики Беларуси в 2023 году подписан и [указ](#) об основных направлениях денежно-кредитной политики. Основным исполнителем положений документа будет Национальный банк. Правительство ставит перед ним задачи обеспечения финансовой стабильности в стране и снижение уровня инфляции к концу будущего года до 7-8 процентов. Заметим, что сейчас это выглядит излишне оптимистично, т.к. в прошедшем ноябре этот показатель составил [13.3%](#). Это более чем в два раза выше запланированного уровня на этот год. Таким образом, Нацбанк не смог выполнить поставленную ранее задачу (поддержание уровня [годовой инфляции в 2022](#) году на уровне 6%) в гораздо более благоприятной ситуации, по сравнению с тем, что ожидает белорусскую экономику в будущем году. Под силу ли это Нацбанку, сможет ли он противостоять общему кризисному тренду -- посмотрим в конце следующего года. В крайнем случае, при несоответствии реальных данных прогнозным, их можно просто засекретить, как уже не раз поступали белорусские власти с другими значимыми показателями.

В декабре нового руководителя обрело Министерство иностранных дел. Этот пост оставался вакантным несколько недель после скоростной кончины Владимира Макея. Напомним, что он занимал эту должность с августа 2012 года. Теперь данное ведомство возглавляет бывший заместитель Макея Сергей Алейник. Его профессиональный путь связан исключительно с дипломатической службой. В частности, он был послом Республики Беларусь в Великобритании, Ирландии, а также при Святом Престоле (Ватикане). Похоже, что именно этот профессиональный

опыт стал ключевым при назначении Алейника главой МИД. Его предшественнику до последнего удавалось поддерживать коммуникацию с западом (хоть она и сошла на минимум в последние два года), в том числе и при посредничестве Ватикана. Назначение Алейника демонстрирует сохраняющийся интерес белорусского режима на размораживание западного вектора во внешней политике.

22 декабря был подписан указ № 436 [«О медицинском освидетельствовании руководящих кадров»](#), согласно которому при назначении на ряд высших государственных должностей претенденты должны будут проходить специальную медицинскую комиссию на базе государственного учреждения «Республиканский клинический медицинский центр» (принадлежащего управ.делами). В перечень таких должностей включили главу администрации, управляющего делами президента и их заместителей, начальника президентской службы безопасности, помощников и пресс-секретаря президента. Причина такого решения состоит не только в заботе о чиновниках и их здоровье, но и в стремлении избежать неприятных сюрпризов и стрессовых ситуаций, учитывая ограниченный кадровый резерв госслужбы

Очередные [назначения](#) во властной вертикали были проведены в декабре. Они затронули как районные, так и областные исполкомы. Ключевая задача, которую ставят перед назначенными чиновниками, – не допустить повторения протестов 2020 года. Однако уровень социальной напряжённости по-прежнему остаётся высоким в белорусском обществе. Предотвращению нового социального взрыва, по представлению властей, должны поспособствовать исполнительская дисциплина в рядах чиновников и жёсткий контроль с их стороны над всеми сферами жизни населения. Кроме того, новые руководители практически получили разрешение на проведение чисток под видом оптимизации численности персонала в своих организациях. Исполкомы ожидают снижение количества сотрудников и распределение высвободившихся финансов для поощрения наиболее лояльных режиму чиновников. Уволенных предлагается трудоустроить в сельском хозяйстве. Маловероятно, что эти меры помогут белорусским властям почувствовать себя в безопасности и успокоиться. Ведь ключевые противоречия, которые привели к социально-политическому кризису в Беларуси, так и не разрешены.

Следите за новостями нашей рассылки, а также за нашей страницей в **Facebook!** Первыми узнавайте наши новости, отвечайте на приглашения и участвуйте в проектах!