

Новости SYMPA/BIPART

[Опубликована аналитическая работа](#) SYMPA/BIPART «От государственного управления к публичному администрированию: как можно проводить оценку государственного управления в Беларуси?», в которой рассматриваются различные аспекты и проблемы, связанные с реформированием системы государственного управления Беларуси.



В дополнение к исследованию «Состояние и актуальные потребности белорусских организаций гражданского общества (ОГО) в ситуации политического кризиса» [опубликован мониторинг](#) за вторую половину 2021 года. Целью данного дополнения является описание изменений, которые произошли с организованным гражданским обществом Беларуси во второй половине 2021 года.

Госуправление. Главное в начале весны

В марте 2022 на должность вице-преьера, курирующего вопросы сельского хозяйства и продовольствия, был назначен Леонид Заяц (этот пост пустовал с конца 2021 года, когда его [покинул](#) Александр Субботин). На первый взгляд может показаться, что кандидатура выбрана вполне подходящая. Не только образование, но и весь карьерный путь нового вице-преьера были непосредственно связаны с белорусским агропромышленным комплексом: можно сказать, что Л.Зяец прошел путь “от тракториста до министра”. Широкой общественности Леонид Заяц запомнился после нашумевшего визита Лукашенко в агрохолдинг «Купаловское» в Могилёвской области 26 марта 2019 года, где последнего возмутил неприглядный [вид коров](#). После этого инцидента Заяц лишился должности министра сельского хозяйства. На этом фоне новое назначение выглядело бы почти триумфальным возвращением, если бы одной из ключевых задач для вице-преьера не ставился поиск преемника для самого себя. Однако в нынешних условиях

выполнение этой задачи представляется достаточно проблематичным. Кадровые резервы белорусской госслужбы настолько истощились (вследствие кадровых чисток со стороны властей, а также ухода ряда квалифицированных специалистов), что приходится призывать на службу опальных чиновников. Существовавшая в белорусском госуправлении на протяжении многих лет практика назначения на должности по принципу лояльности власти, а не на основании профессионализма, сделала своё дело. С достаточно большой степенью уверенности можно говорить о том, что в кадровом резерве белорусских властей остались в основном лояльные исполнители, а квалифицированных специалистов, аналитиков и экспертов там слишком мало и их, вероятно, никто не слушает. Поэтому закономерно возникают сомнения и в успешности деятельности нового вице-преьера по выполнению главной задачи – экспорта белорусской сельхозпродукции, поскольку из-за введённых санкций рынки многих стран теперь для нее закрыты. Вместе с тем Александр Лукашенко полагает, что с уходом западных компаний с российского рынка якобы открываются новые возможности для белорусских. Однако захотят ли представители российского бизнеса пускаться на свой рынок белорусских производителей или сами попытаются занять эту нишу – говорить пока сложно.

В числе наиболее заметных кадровых перестановок чиновников в марте 2022 – [назначение](#) Алексея Скраги генеральным директором ОАО «Белорусская калийная компания» (БКК - официальный трейдер ОАО «Беларуськалий»). Ранее он руководил предприятием «Белспецвнештехника», которое занимается экспортом продукции военного назначения и двойного применения. Напомним, что сейчас у Беларуси серьёзные проблемы с экспортом калийной соли из-за международных санкций. Страна потеряла возможность поставлять данное сырьё на рынки Европы, США и ряда других стран. В связи с этим перед новым руководителем БКК ставится задача наладить экспорт в новых условиях. Предполагается, что сейчас торговля калием в обход санкций сравнима с торговлей оружием, когда клиенты не особо горят желанием афишировать свои сделки. Со временем станет понятно, насколько реалистично решение такой задачи, поскольку для ее выполнения необходимо не только найти партнёров, которые захотят покупать белорусский калий в обход санкций, но и каким-то образом обеспечить поставку им данного товара. В условиях практически полного транспортного эмбарго логично предположить возможные логистические трудности. Страны Балтии и Польша не пропустят белорусскую продукцию через свою территорию. Транзит через Украину также невозможен из-за войны. Обещание РФ помочь перенаправить белорусский калий через Ленинградскую область может быть ограничено пропускной способностью этого пути. Перспектива увеличения этой способности в будущем не решает проблему настоящего, так как в средствах от продажи калия белорусская экономика остро нуждается уже сейчас.



Для борьбы с последствиями экономических санкций, введённых многими странами в отношении Беларуси, 14 марта Лукашенко подписал [Указ № 93](#) "О дополнительных мерах по обеспечению стабильного функционирования экономики". Стабильность экономики будут обеспечивать достаточно специфическими методами. Белорусское правительство собирается поддерживать попавшие под санкции гос.предприятия. Для этого им разрешат, например, не выплачивать налоги и сборы в бюджет, дивиденды акционерам и долги кредиторам. Возможно, в краткосрочной перспективе эти меры помогут таким предприятиям остаться на плаву и не увольнять сотрудников. Однако это вряд ли поможет экономике выйти из кризиса и начать развиваться. Отсутствие здоровой конкуренции сделало сектор государственных предприятий в Беларуси крайне неэффективным и неспособным самостоятельно выбираться из сложных ситуаций (в отличие от частных, которые и на этот раз остаются один на один с санкциями). Поэтому при условии затяжных санкций у государства могут просто закончиться компенсационные ресурсы, а проблемные предприятия всё равно будут вынуждены закрываться и сокращать работников. Кроме того, невыплаты предприятий по счетам крайне негативно сказываются на инвестиционном климате в масштабе всей страны. Не улучшает ситуацию и прописанное в рассматриваемом Указе решение рассчитываться с рядом международных кредиторов (из так называемых "недружественных стран") в белорусских рублях. По сути, такие действия могут рассматриваться как неспособность платить по обязательствам (дефолт). В результате, на имущество Беларуси за рубежом может быть наложен арест. Кроме того, создается впечатление, что иногда белорусские власти доходят до прямого шантажа бизнеса. Например, намекают на конфискацию имущества и/или активов компаний, которые решили уйти из Беларуси, принуждают работающих на белорусском рынке [заказывать рекламу у госСМИ](#) и т.д. Результатом подобного рода действий может стать уход иностранного капитала из Беларуси. Сомневаемся, что Россия, на которую возлагают большие надежды белорусские власти, сможет компенсировать вероятные экономические потери в полном объеме.

С 31 марта в Беларуси изменился порядок проведения госзакупок. Соответствующее [постановление](#) выпустил Совет Министров. Основная цель – повысить устойчивость и бесперебойность работы системы госзакупок в ситуации санкционного давления. Так, заказчики и поставщики уже столкнулись с проблемами выполнения обязательств в срок из-за нарушенных логистических каналов. Нововведения, по мнению их инициаторов, направлены на оптимизацию процесса госзакупок, повышение его гибкости и адаптивности к быстро меняющейся ситуации. В частности, расширяются основания для проведения закупок из одного источника. Можно предположить, что по аналогии с поддержкой госпредприятий, нововведениями смогут воспользоваться в первую очередь организации и предприятия, тем или иным образом аффилированные с чиновниками, ответственными за принятие решений. В непрозрачной системе белорусского госуправления упомянутые выше изменения могут выступать дополнительным фактором развития коррупции и снижения качества закупаемых государством товаров и услуг из-за отсутствия условий для нормальной конкуренции.

Следите за новостями нашей рассылки, а также за нашей страницей
в **Facebook!** Первыми узнавайте наши новости, отвечайте на
приглашения и участвуйте в проектах!

bipart@sympa-by.eu | fb.com/sympa.belarus | twitter.com/sympa_bipart | www.sympa-by.eu