

ПИЛОТНЫЙ ОБЗОР ОТКРЫТОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Основные выводы и рекомендации

Беларусь, 2017



Кошт Урада



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP
Open Budgets. Transform Lives.

Что такое Обзор Открытости Бюджета (ООБ)?

ООБ оценивает условия, необходимые для реализации лучших практик и демократических принципов в бюджетной сфере:

- Открытость бюджетных данных
- Надзор со стороны законодательных и аудиторских органов
- Возможности для участия общественности в бюджетном процессе

Принципы ООБ

- Только объективная оценка прозрачности бюджета и его подотчетности, проведенная независимыми экспертами
- Оценка основана на международных стандартах и включает в себя 145 ключевых показателей
- ООБ проводится в шестой раз. Ранее ООБ проводились в 2006, 2008, 2010, 2012 и 2015 гг.
- ООБ охватывает 115 стран, из которых 13 впервые участвуют в исследовании в 2017 году
- Страны были выбраны с учетом географического положения, наличия ресурсов и региональных партнеров

ООБ: что он оценивает?

109 показателей

использованы для расчета Индекса открытости бюджета, который показывает, своевременно ли правительства публикуют восемь ключевых бюджетных документов

18 показателей

оценивают деятельность официальных надзорных органов

18 показателей

оценивают возможности участия общественности в принятии решений и надзоре в рамках бюджетного процесса

Краткий срез результатов пилотного обзора открытости бюджета в Беларуси

Прозрачность

Беларусь предоставляет общественности **скудную информацию о бюджете.**

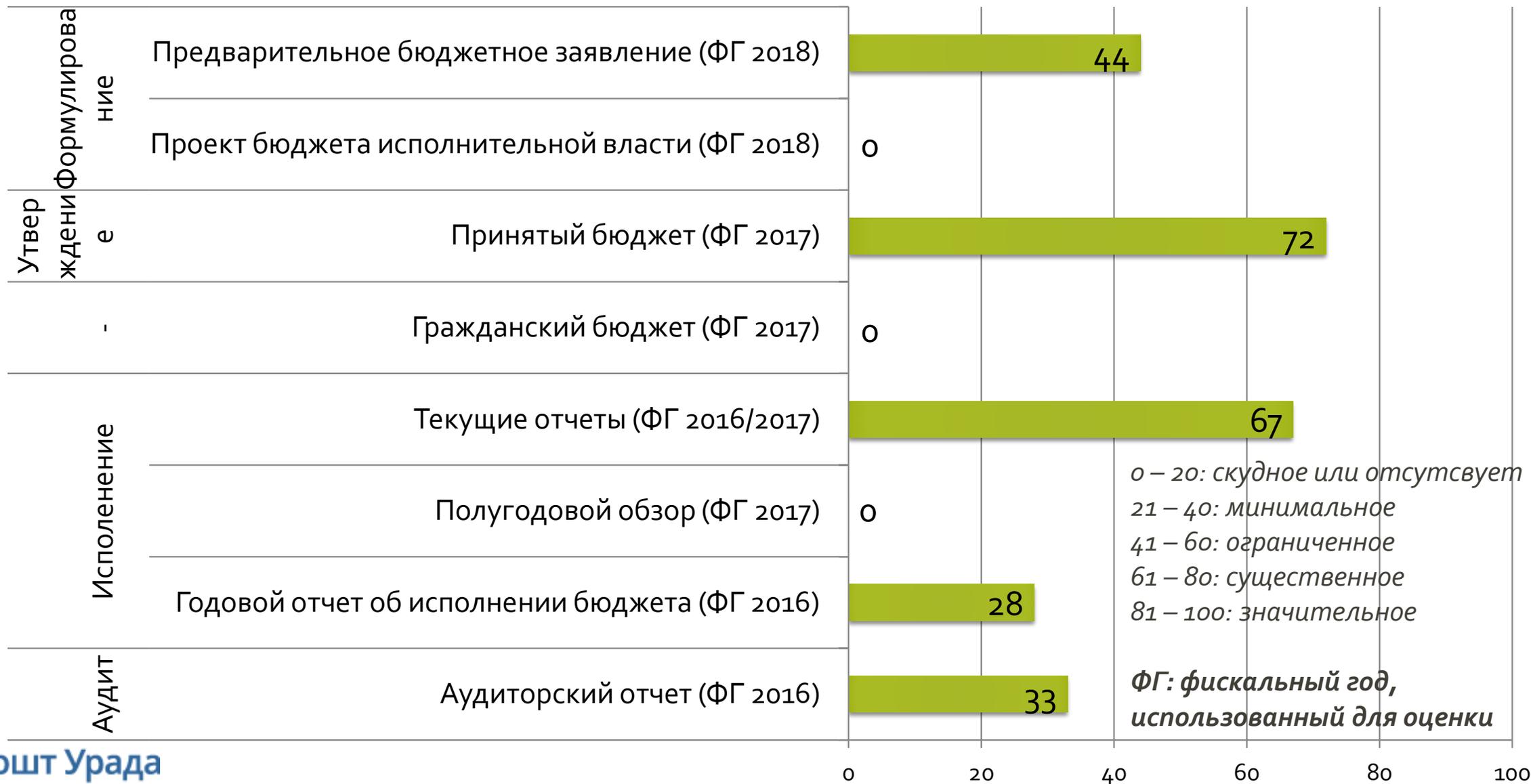
Гражданское участие

Беларусь предоставляет **мало возможностей** для участия общественности в бюджетном процессе.

Надзор

Законодательная власть и Высший аудиторский орган в Беларуси обеспечивают **слабый надзор** за бюджетом.

Прозрачность бюджета



В какой степени различные институты в Беларуси предоставляют возможности для участия общественности?

<i>Министерство финансов</i>	Возможностей нет
<i>Палата представителей Национального собрания</i>	Возможностей нет
<i>Комитет государственного контроля</i>	Незначительные ВОЗМОЖНОСТИ
<i>Отраслевые министерства</i>	Возможностей нет

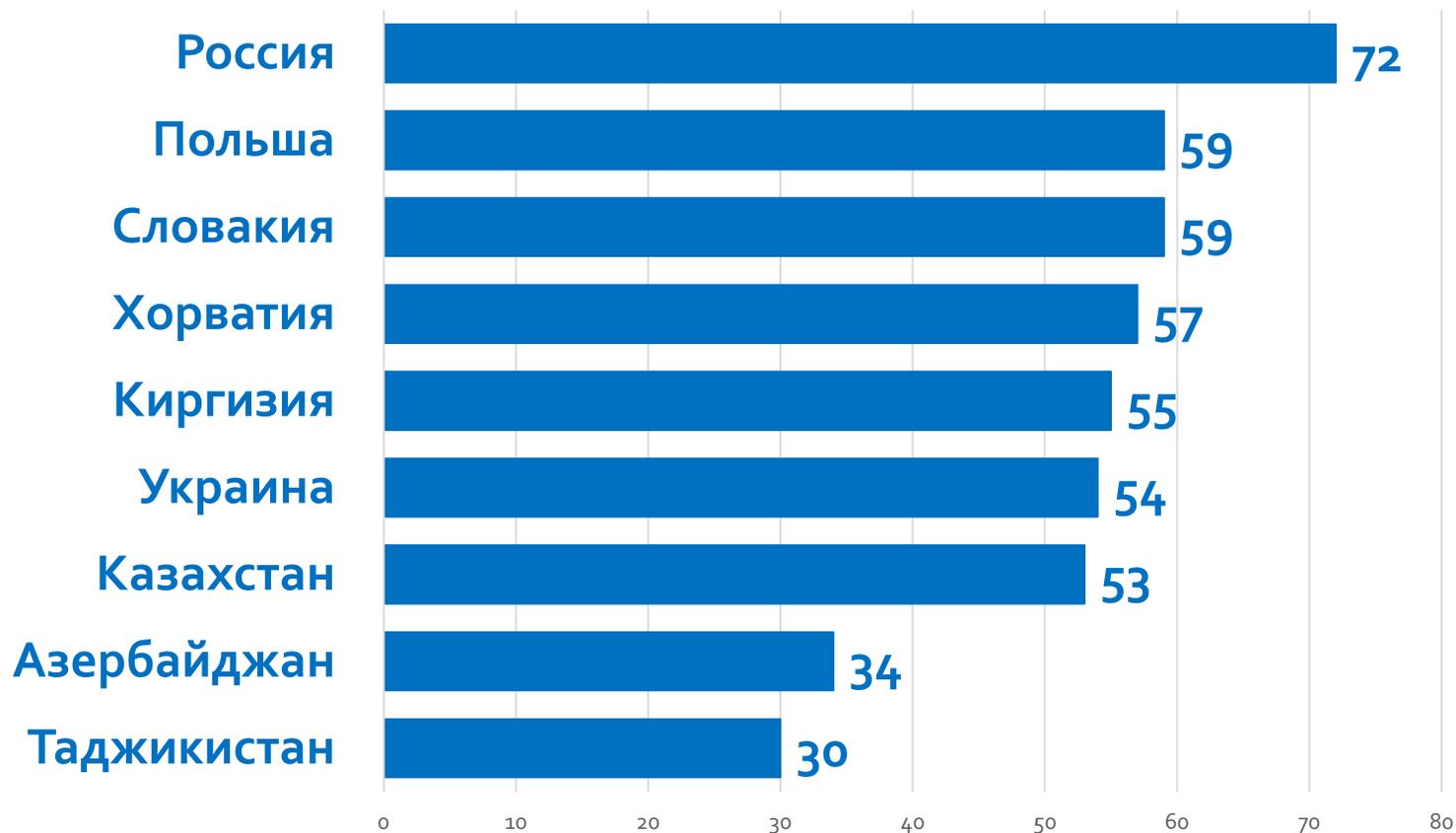
Важные замечания

- **Пилотное исследование Беларуси в 2017 не включает полный цикл проверки результатов исследования**
- **Пилотное исследование оценивает период с 1 января по 31 декабря 2017 года**

Позитивные изменения реализованные после 31 декабря 2017 года, не отражены в результатах пилотного исследования. К ним относятся:

- публикация «Гражданского бюджета» в январе 2018 года
- публикации ежемесячных бюллетеней
- базу данных «Открытость бюджета»

Страны, которые оценивает ООБ в 2017 году



10 стран, не включенных в обзор

- Беларусь
- Армения
- Кипр
- Эстония
- Косово
- Латвия
- Литва
- Черногория
- Туркменистан
- Узбекистан

Рекомендации по повышению прозрачности #1

Приоритетная рекомендация

- ✓ Опубликовать на регулярной основе Проект бюджета исполнительной власти

Прочие рекомендации:

- 1) Внести изменения в законодательство, предусматривающие подготовку полноценного Полугодового отчета (со сроком публикации не позднее 30 сентября)
- 2) Дополнить Годовой отчет текстовой информацией, объясняющей представленные цифры
- 3) Дополнить Текущие отчеты и Годовой отчет информацией о макроэкономических изменениях и их влиянии на исполнение доходов и расходов бюджета

Рекомендации по повышению прозрачности #2

Обеспечить полноту всех бюджетных документов путем:

- включения информации о расходах бюджета по ведомственной классификации в полном объеме;
- включения экономической классификации расходов в соответствии с актуальными международными стандартами;
- включения подробной информации о государственном долге;
- включения всеобъемлющей информации об источниках поступлений, включая поступления внебюджетных фондов.

Рекомендации по улучшению участия общественности

Приоритетная рекомендация

- ✓ Проводить открытые экспертные обсуждения Предварительного бюджетного заявления

Прочие рекомендации:

- 1) Проводить в Парламенте общественные слушания по Проекту бюджета исполнительной власти
- 2) Отраслевым министерствам – осуществлять процедуры, обеспечивающие участие общественности в бюджетном процессе
- 3) Разработать положения, обеспечивающие открытый доступ общественности к информации о бюджете, чтобы закрепить принципы участия общественности в бюджетном процессе на законодательном уровне
- 4) Внедрить институты общественного участия в бюджетном процессе на местном уровне (Бюджеты гражданского участия)

Приоритетные рекомендации по улучшению надзора

- Обеспечить участие Палаты представителей Национального собрания Беларуси в дебатах по бюджетной политике
- Обеспечить подготовку и публикацию отчетов и протоколов совещаний комиссий Национального собрания по бюджетным вопросам
- Консультации с Национальным собранием необходимо проводить до внесения изменений в бюджет, включая распределение бюджетных ассигнований
- Для того, чтобы Комитет государственного контроля стал полноценным органом внешнего аудита, необходима более прочная правовая основа для его независимости

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Владимир Ковалкин

«Кошт урада», 2018