

# ПИЛОТНЫЙ ОБЗОР ОТКРЫТОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

---

Основные выводы и рекомендации

Беларусь, 2017



Кошт Урада



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.

# Что такое Обзор Открытости Бюджета (ООБ)?

ООБ оценивает условия, необходимые для реализации лучших практик и демократических принципов в бюджетной сфере:

- Открытость бюджетных данных
- Надзор со стороны законодательных и аудиторских органов
- Возможности для участия общественности в бюджетном процессе

# Принципы ООБ

- Только объективная оценка прозрачности бюджета и его подотчетности, проведенная независимыми экспертами
- Оценка основана на международных стандартах и включает в себя 145 ключевых показателей
- ООБ проводится в шестой раз. Ранее ООБ проводились в 2006, 2008, 2010, 2012 и 2015 гг.
- ООБ охватывает 115 стран, из которых 13 впервые участвуют в исследовании в 2017 году
- Страны были выбраны с учетом географического положения, наличия ресурсов и региональных партнеров

# ООБ: что он оценивает?

## 109 показателей

использованы для расчета Индекса открытости бюджета, который показывает, своевременно ли правительства публикуют восемь ключевых бюджетных документов

## 18 показателей

оценивают деятельность официальных надзорных органов

## 18 показателей

оценивают возможности участия общественности в принятии решений и надзоре в рамках бюджетного процесса

# Краткий срез результатов пилотного обзора открытости бюджета в Беларуси

## Прозрачность

Беларусь предоставляет общественности **скудную информацию о бюджете.**

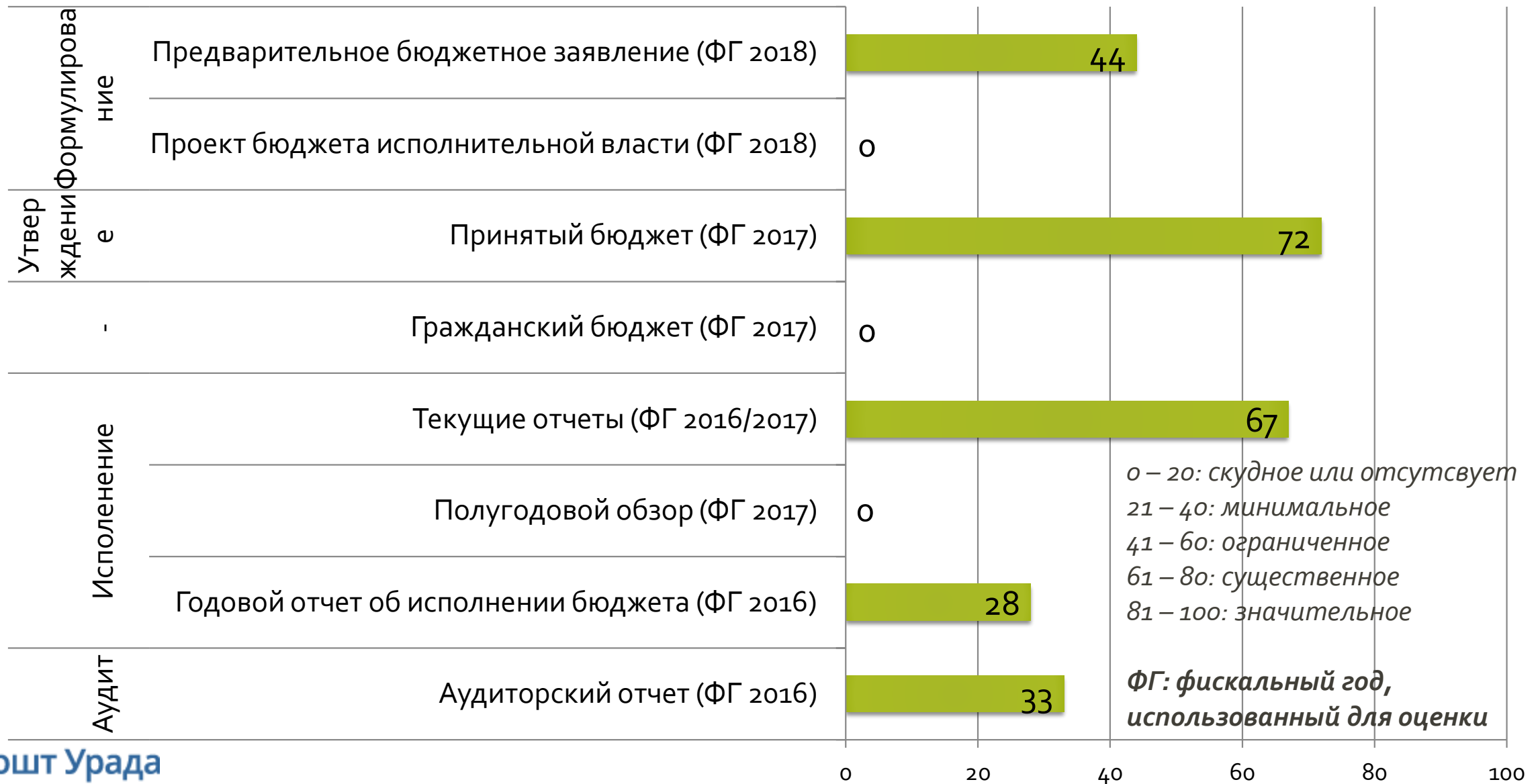
## Гражданское участие

Беларусь предоставляет **мало возможностей** для участия общественности в бюджетном процессе.

## Надзор

Законодательная власть и Высший аудиторский орган в Беларуси обеспечивают **слабый надзор** за бюджетом.

# Прозрачность бюджета



# В какой степени различные институты в Беларуси предоставляют возможности для участия общественности?

<i>Министерство финансов</i>	Возможностей нет
<i>Палата представителей Национального собрания</i>	Возможностей нет
<i>Комитет государственного контроля</i>	Незначительные ВОЗМОЖНОСТИ
<i>Отраслевые министерства</i>	Возможностей нет

# Важные замечания

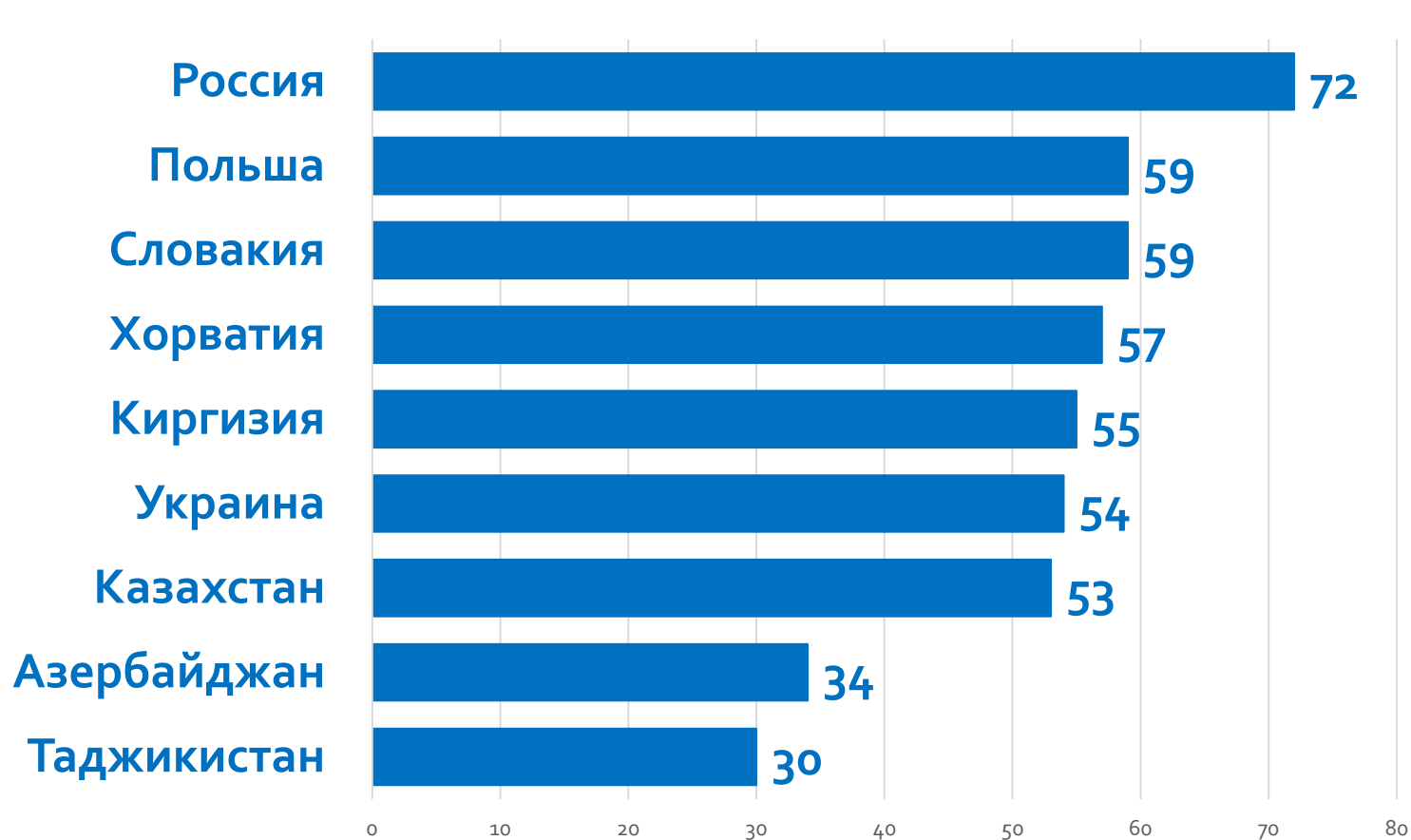
- **Пилотное исследование Беларуси в 2017 не включает полный цикл проверки результатов исследования**
- **Пилотное исследование оценивает период с 1 января по 31 декабря 2017 года**

*Позитивные изменения реализованные после 31 декабря 2017 года, не отражены в результатах пилотного исследования. К ним относятся:*

- публикация «Гражданского бюджета» в январе 2018 года
- публикации ежемесячных бюллетеней
- базу данных «Открытость бюджета»



# Страны, которые оценивает ООБ в 2017 году



10 стран, не включенных в обзор

- Беларусь
- Армения
- Кипр
- Эстония
- Косово
- Латвия
- Литва
- Черногория
- Туркменистан
- Узбекистан

# Рекомендации по повышению прозрачности #1

## Приоритетная рекомендация

- ✓ Опубликовать на регулярной основе Проект бюджета исполнительной власти

## Прочие рекомендации:

- 1) Внести изменения в законодательство, предусматривающие подготовку полноценного Полугодового отчета (со сроком публикации не позднее 30 сентября)
- 2) Дополнить Годовой отчет текстовой информацией, объясняющей представленные цифры
- 3) Дополнить Текущие отчеты и Годовой отчет информацией о макроэкономических изменениях и их влиянии на исполнение доходов и расходов бюджета

# Рекомендации по повышению прозрачности #2

Обеспечить полноту всех бюджетных документов путем:

- включения информации о расходах бюджета по ведомственной классификации в полном объеме;
- включения экономической классификации расходов в соответствии с актуальными международными стандартами;
- включения подробной информации о государственном долге;
- включения всеобъемлющей информации об источниках поступлений, включая поступления внебюджетных фондов.

# Рекомендации по улучшению участия общественности

## Приоритетная рекомендация

- ✓ Проводить открытые экспертные обсуждения Предварительного бюджетного заявления

## Прочие рекомендации:

- 1) Проводить в Парламенте общественные слушания по Проекту бюджета исполнительной власти
- 2) Отраслевым министерствам – осуществлять процедуры, обеспечивающие участие общественности в бюджетном процессе
- 3) Разработать положения, обеспечивающие открытый доступ общественности к информации о бюджете, чтобы закрепить принципы участия общественности в бюджетном процессе на законодательном уровне
- 4) Внедрить институты общественного участия в бюджетном процессе на местном уровне (Бюджеты гражданского участия)

# Приоритетные рекомендации по улучшению надзора

- Обеспечить участие Палаты представителей Национального собрания Беларуси в дебатах по бюджетной политике
- Обеспечить подготовку и публикацию отчетов и протоколов совещаний комиссий Национального собрания по бюджетным вопросам
- Консультации с Национальным собранием необходимо проводить до внесения изменений в бюджет, включая распределение бюджетных ассигнований
- Для того, чтобы Комитет государственного контроля стал полноценным органом внешнего аудита, необходима более прочная правовая основа для его независимости

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

---

Владимир Ковалкин

«Кошт урада», 2018