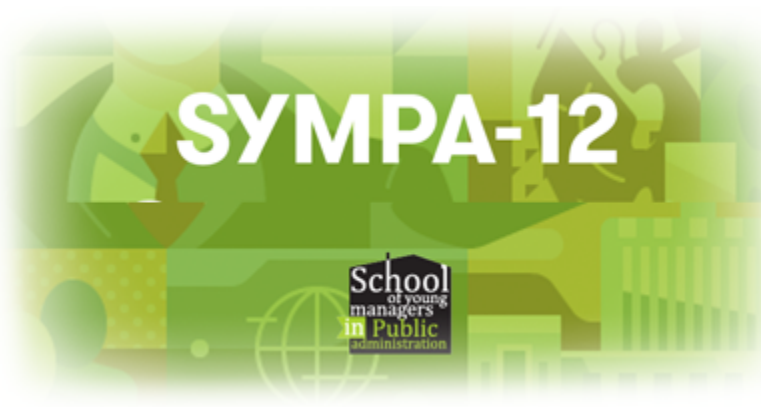


## Новости SYMPA/BIPART



[Состоялся 12-й набор](#) на Международную образовательную программу «Школа молодых менеджеров публичного администрирования SYMPA». У слушателей традиционно будет возможность повысить квалификацию и реализовать свой потенциал в сфере государственного управления.

Программа 2022 года будет состоять из очных и заочных сессий, межсессионной работы, онлайн-курса, дискуссий с экспертами и практиками, политиками и дипломатами, а также написания аналитических документов и обмена знаниями и опытом между участниками. Помимо теоретических и практических занятий, программа включает визиты в государственные структуры и общественные организации в странах проведения сессий.



**Civil Society in Belarus in the Context of a Political Crisis: Current State and Challenges**  
Research report

Опубликован [английский перевод исследования](#) SYMPA/BIPART «Гражданское общество в Беларуси в ситуации политического кризиса: состояние и вызовы». В работе проведен анализ состояния организованного гражданского общества, медиа, бизнеса, диаспор и новых инициатив, возникших в Беларуси в период политического кризиса, начавшегося в связи с президентскими выборами 2020 г.

## Госуправление в начале года

В начале января были опубликованы [корректировки](#) некоторых указов, касающихся молодежной политики в Беларуси. В частности, предполагается расширение направлений использования [грантов](#), финансируемых из резервного фонда Президента Республики Беларусь. В дополнение к проектам из сферы науки, образования, здравоохранения и культуры ежегодно финансовую поддержку теперь смогут получать проекты в области молодежной политики (но не более двадцати). Получателями этих грантов могут быть руководители и специалисты организаций соответствующего профиля. Согласно [указу](#), приоритет при получении поддержки будет отдаваться молодежным проектам, связанным в первую очередь с патриотическим воспитанием. На последнем месте в перечне приоритетов для выделения проектной финансовой поддержки находится здоровье молодежи.



Государственная поддержка социально значимых инновационных проектов практикуется во многих странах. Однако в нашей ситуации из-за непрозрачности процесса отбора грантополучателей зачастую возникают сомнения в целесообразности выделения финансовой поддержки тем или иным инициативам. В случае с молодежной политикой можно предположить, что внесенные изменения не нацелены на решение проблем белорусской молодежи. Учитывая небольшое количество выделяемых грантов (до 20 в год), такая точечная поддержка отдельных организаций или людей выглядит скорее как покупка их лояльности. Кроме того, это может быть использовано и в пропагандистских целях для демонстрации личной заботы Лукашенко о молодежи.

Однако поменять отношение молодежи к властям подобными действиями вряд ли удастся. На фоне репрессий в среде молодежи (политически мотивированные приговоры студентам и несовершеннолетним), ликвидации молодежных организаций, затянувшегося с 2020 года социально-политического кризиса и нарастающих негативных тенденций в экономике многие молодые люди относятся к властям с недоверием и не видят для себя будущего в Беларуси.

\*\*\*

Подписан [Закон](#) «О республиканском бюджете на 2022 год» с дефицитом почти в три миллиарда белорусских рублей. По заявлениям чиновников, никакой чрезвычайной ситуации нет и существование дефицита госбюджета не приведет, по их мнению, к негативным последствиям для общества. Для финансирования дефицита планируется использовать остатки профицита бюджета прошлых лет. В государственных СМИ звучит посыл о социальной направленности нового бюджета. Около 45% расходов будет направлено на образование, здравоохранение, социальную политику, финансирование спорта, культуры и СМИ. Значительные расходы запланированы на поддержание правопорядка, а точнее, на борьбу с собственным народом. Кроме того, запланирована серьезная поддержка ряда предприятий с целью сгладить последствия от экономических санкций, и, в целом, нарастающих негативных тенденций в экономике. Всё это выглядит достаточно популистскими шагами без выработки стратегических решений. Вместо промышленной модернизации, инвестиций в высокие технологии и стимулирования развития малого и среднего бизнеса, которые могли бы выступить драйвером белорусской экономики, правительство предлагает, по сути, просто «проесть деньги».

\*\*\*

Вслед за Республиканским бюджетом утверждена Государственная инвестиционная [программа](#) на 2022 год. Соответствующий [указ](#) был подписан 26 января. Данный документ регламентирует выделение бюджетных средств на возведение или реконструкцию объектов с целью развития материально-технической базы отраслей экономики и социальной сферы. Объем вложений составит около 420 млн. руб. В 2022 году в первую очередь бюджетные средства планируется направить на объекты с высокой степенью строительной готовности. Самыми крупными бенефициарами будут Минздрав (66 миллионов рублей), МВД (53 миллионов рублей) и КГБ (41 миллион рублей). Примечательно, что из средств, предназначенных для МВД, 30 миллионов уйдут Департаменту исполнения наказаний и 13 миллионов поступят в распоряжение внутренних войск. Логика таких приоритетов хорошо вписывается в сложившуюся в Беларуси ситуацию, когда властям удается удерживать контроль только путём силового давления на жителей страны.

В региональном разрезе больше всего поддержки из бюджета получат Витебская и Гродненская области. Однако мы вновь вынуждены говорить о непрозрачности принятия управленческих решений в Беларуси. Как и почему принимаются решения о выделении средств широкой публике неизвестно, и повлиять на этот процесс общество не может. Например, очевидно, что запланировано недостаточно финансирования на объекты дорожной инфраструктуры. Количество мостов, реконструкция которых намечена на 2022 год, не сопоставимо с количеством аварийных конструкций, о которых не раз уже писали независимые СМИ. Поэтому рухнувший путепровод на Немиге в Минске может быть далеко не последним.



Вступили в силу [изменения](#) в Закон «Об инвестициях», которые были одобрены законодателями в декабре 2021 года. Закрепляется возмездность инвестиций в рамках государственно-частного партнерства, предоставляются гарантии инвесторам от неблагоприятных изменений налогового законодательства и др. Одной из целей внесения этих изменений называется совершенствование правового механизма защиты прав инвесторов и собственников имущества. В этом контексте особое внимание привлекает то, что «вмешательство в частные дела не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании законодательных актов в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела)». В последнее время интересы национальной безопасности трактуются представителями власти достаточно произвольно. Поэтому не совсем понятно, как этот закон может повысить уверенность потенциальных инвесторов в сохранности своих активов. Разве что только гарантии определенных инвесторов будут обеспечены какими-то иными договоренностями, не прописанными в данном нормативном правовом акте. Однако как показывает случай перехода под контроль государства без согласования с собственниками Белгазпромбанка в 2020, как формальные, так и неформальные договоренности могут быть достаточно легко нарушены.

Следите за новостями нашей рассылки, а также за нашей страницей в Facebook! Первыми узнавайте наши новости, отвечайте на приглашения и участвуйте в проектах!