

Этика на государственной службе в Республике Беларусь

Актуальность и метод

В настоящий момент в Республике Беларусь ведется разработка нового закона о госслужбе, в котором предусматривается, что государственные органы (организации) будут наделены правом разрабатывать кодекс этики поведения для своих служащих. Так как подобная норма может быть введена в законодательстве впервые и ранее не проводилось исследований по вопросам этики на государственной службе, необходимо выяснить существующие и традиционные представления и ценности государственных служащих относительно вопросов этики и поведения на государственной службе. Полученные результаты могут быть использованы кадровыми службами и независимыми исследователями для проведения широких количественных исследований и создания адекватных этических кодексов.

Поисковое качественное исследование проводилось методом структурированного интервью. Так как целью экспресс-исследования является ориентация в постановке проблемы этики на государственной службе, автор не ставил задачу опроса полноценной репрезентативной выборки.

Результаты

Коррупция

С точки зрения государственных служащих для Беларуси характерна как крупная (90% респондентов), так и мелкая коррупция (80%), которая носит структурный и скрытый характер, в большей степени в бизнесе (55% респондентов), чем при осуществлении государственных функций (45%).

Мнение контрольной группы не государственных служащих в целом совпадает с государственными служащими, кроме коррупции при осуществлении государственных обязанностей.



Ценности

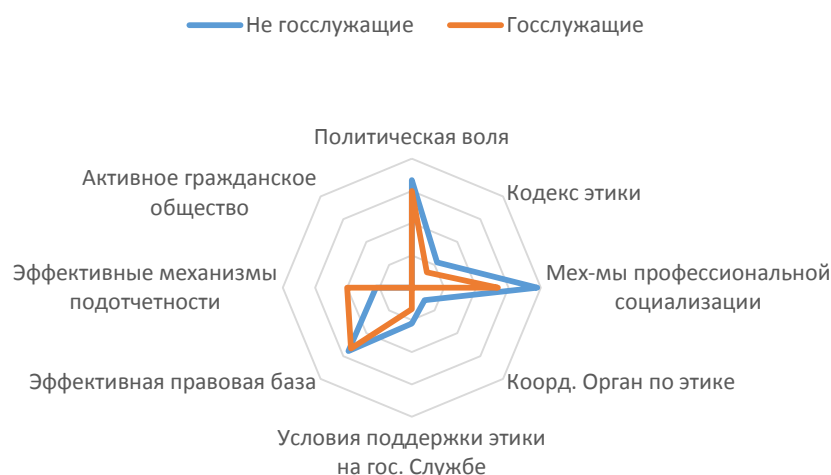
В ходе интервью респондентам предлагалось самостоятельно и без подсказок назвать ценности, характерные для белорусской госслужбы. Вопросы о том, какие ценности, с одной стороны, преобладают в настоящее время, а с другой - необходимы на госслужбе, вызвали много затруднений, так как респондентам сложно было определить, что же такое ценности госслужащего. Это является значимым результатом исследования. После распада СССР институт этики на государственной службе отсутствовал, поэтому перед разработчиками кодексов этики станет не столько вопрос разработки нормативных документов, сколько образования служащих и разъяснения политики. Потребуется как внутренняя информационная кампания, так и коммуникации с гражданским обществом.

В результате обобщения можно выделить следующие ценности респондентов:

- государственные служащие
 - a) преобладают: исполнительность, компетентность, закрытость (для общества), «спихотехника», грубость, консерватизм, самоуправство руководства
 - b) желательны: компетентность, открытость/прозрачность, вежливость, исполнительность, честность, законность
- Не государственные служащие:
 - a) преобладают: исполнительность, закрытость, «спихотехника», грубость, консерватизм, корысть
 - b) желательны: компетентность, открытость/прозрачность, вежливость, инновативность, ответственность, честность, коллегиальность

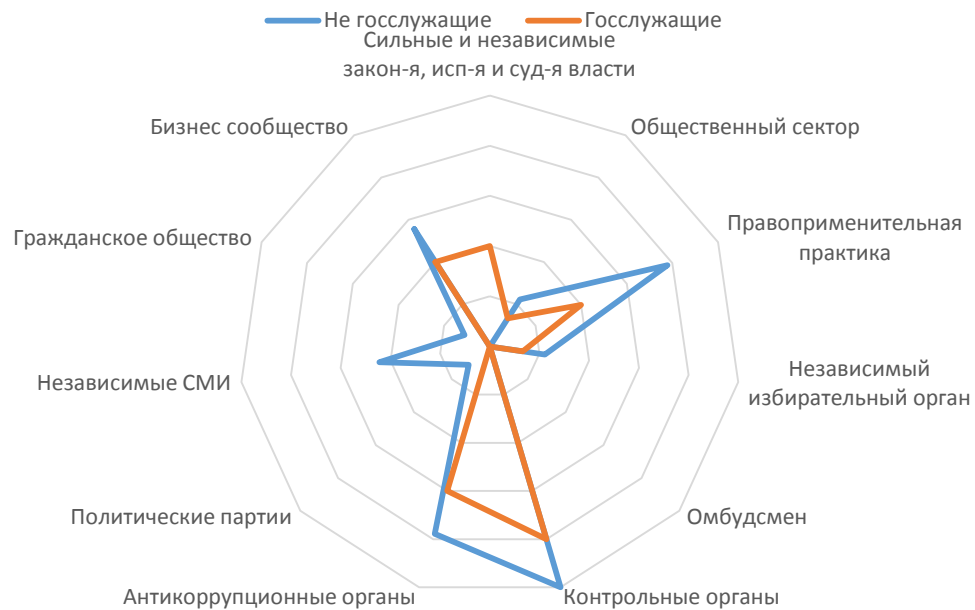
Элементы системы этики и инфраструктура

Показательно, что как госслужащие, так и не госслужащие, отводят решающую роль следующим элементам системы этики: политическая воля, механизмы профессиональной социализации и создание эффективной правовой базы. Кодекс этики, специальный орган по этике, активное гражданское общество, по мнению респондентов, не имеют решающего значения.



Похожим образом распределились и ответы респондентов по поводу инфраструктуры этики. Правоприменительную практику, сильные контрольные органы, сильные антикоррупционные органы отметило большинство респондентов. Средним по значимости респонденты обозначили влияние бизнес-сообщества. Независимые СМИ в качестве важного игрока отметили только не

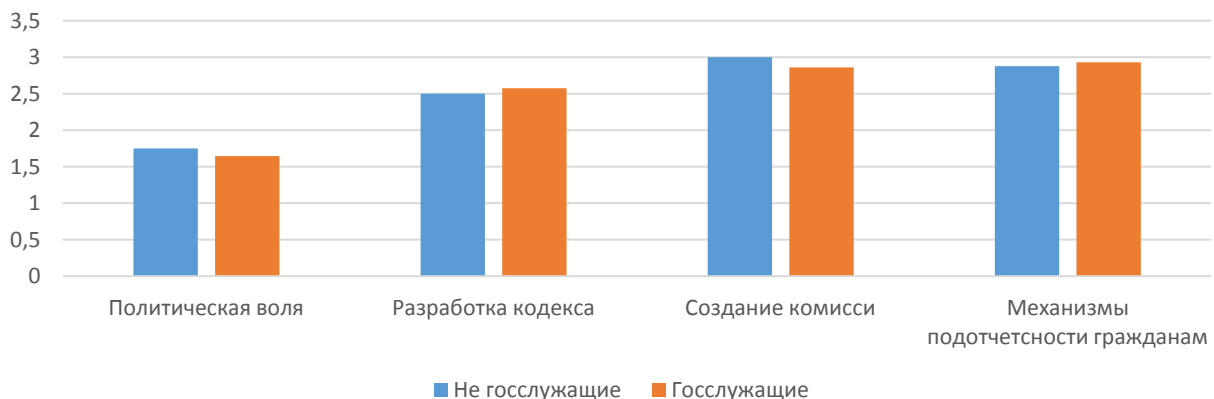
госслужащие, но только госслужащие отметили сильные и независимые исполнительную, законодательную и судебную власти.



Подводя итог, следует отметить пассивную позицию всех респондентов и упование на «сильную политическую волю», «законодательство» и «контрольные и антикоррупционные органы». Важные механизмы прозрачности и подотчетности характерные для демократических государств респондентами проигнорированы.

Внедрение этики

Большинство респондентов ожидаемо отвели решающее значение наличию политической воли и кодекса этики.



Выводы

1. Трудности с определением ценностей госслужбы и сферы регулирования этики на государственной службе
2. Упование на сильную политическую волю, законодательство и контролирующие органы
3. Наиболее сильные ценности и нормы поведения носят негативный характер: «спихотехника», консерватизм, самоуправство руководства, закрытость и грубость. Тем не менее, респондентам хотелось бы их изменить на более позитивные: открытость/прозрачность, вежливость, честность, законность.