

Электронные госзакупки: оценка официальных электронных торговых площадок в Беларуси

В. Ковалкин, А. Сушко

Резюме

В данной работе проводится оценка степени соответствия официальных электронных торговых площадок, через которые осуществляются государственные закупки в Республике Беларусь, лучшим мировым практикам. В ходе исследования было выявлено значительное отставание функциональных возможностей официальных белорусских электронных торговых площадок от набора функциональных требований, предъявляемых к подобного рода программно-аппаратным комплексам на современном этапе. В работе показано, что степень соответствия лучшим практикам составляет всего 50%.

Для разрешения сложившейся ситуации необходима разработка нового программно-аппаратного комплекса электронной торговой площадки, соответствующего актуальным функциональным требованиям. Также рекомендуется определить единого разработчика государственной политики в сфере государственных закупок и единого исполнителя этой политики.

Введение

Государственные закупки являются одним из наиболее уязвимых для коррупции компонентом работы государственных органов. Коррупционные риски зачастую усугубляются сложностью процессов закупок, тесным взаимодействием между государственными должностными лицами и заинтересованными сторонами.

Доклад OECD по взяточничеству в Foreign Bribery Report (2014)¹ представляет дополнительные доказательства того, что государственные закупки уязвимы для коррупции. Более половины случаев взяточничества приходилось на процедуру получения договора о государственных закупках. Почти две трети случаев иностранного взяточничества были выявлены в секторах, тесно связанных с контрактами или лицензированием через государственные закупки: в добывающем, строительном транспортном, логистическом, а также информационно коммуникационном секторах.

Прямые издержки коррупции включают потерю государственных средств за счет более высоких расходов и более низкого качества товаров, услуг и работ. Те, кто платят взятки, стремятся вернуть свои деньги за счет повышения цен, выставления счетов за невыполненную работу, неспособности соответствовать стандартам, снижения качества работы или использования некачественных материалов в процессе выполнения работ по государственным закупкам. Это

¹ http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/governance/oecd-foreign-bribery-report_9789264226616-en#.WaOu4NNJZE4

приводит к увеличению издержек и снижению качества².

Что касается косвенных затрат, коррупция в государственных закупках ведет к неравной конкуренции, ограниченному доступу на рынки и снижению деловой привлекательности для иностранных инвесторов.

В процессе государственных закупок необходим комплексный подход к предотвращению рисков и профилактике коррупции. Сосредоточение мер исключительно на одном этапе процесса может увеличить риски на других этапах. Аналогичным образом, устранение только одного типа рисков может привести к нарушениям целостности с помощью других механизмов. Внедряя целостный подход, в Рекомендациях ОЭСР по государственным закупкам подчеркивается ряд взаимодополняющих принципов, которые могут прямо или косвенно предотвращать коррупцию и стимулировать должное качество управления и подотчетность в государственных закупках.

Используемые сокращения

Госзакупки – государственные закупки, определенные в ст. 1 гл. 1 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» от 13.07.2012 № 419-З (далее – Закон)

ЭТП (электронная торговая площадка) - официальный сайт, определенный постановлением Совета министров РБ «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»

ЭЦП – электронная цифровая подпись

API - набор готовых классов, процедур, функций, структур и констант, предоставляемых приложением (библиотекой, сервисом) или операционной системой для использования во внешних программных продуктах. Используется программистами при написании всевозможных приложений

МАРТ – Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь

ЗГЗ (законодательство о государственных закупках) – законы и нормативные правовые акты, регулирующие сферу госзакупок.

² <http://www.oecd.org/gov/ethics/Corruption-in-Public-Procurement-Brochure.pdf>

Методология

Исследовательский подход – изучение кейса Республики Беларусь в части осуществления государственных закупок через официальные ЭТП. Методология исследования строится на оценке функциональных возможностей официальных ЭТП в Беларуси, изучении соответствия национального ЗГЗ в сфере электронных закупок, а также его соблюдения при проведении государственных закупок через официальные электронные торговые площадки лучшим мировым практикам.

Целью исследования является выявление сильных и слабых сторон официальных ЭТП для выработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию их функциональных возможностей. Результаты оценки позволят устранить недостатки национальной системы электронных государственных закупок, разработать план действий по улучшению системы государственных закупок в целом.

Методика оценки включает 26 равнозначных индикаторов соответствия лучшим практикам, которые разделены на составляющие. Оценка охватывает все основные компоненты системы государственных закупок через официальные ЭТП, включая размещение приглашения к участию и публикацию отчета о результатах закупки, систему обмена электронными документами и выставления запроса на разъяснение тендерной документации, систему рассмотрения жалоб, поддержку API, уровень доступа к договорам о госзакупках, выставленным счетам и актам приемки товаров, работ и услуг.

Выбор индикаторов для методологии основан на передовой международной практике, международных стандартах и заимствованиях из других существующих методологий в сфере государственных закупок:

- Методология и Стандарты «Европейского Банка Реконструкции и Развития»;
- Стандарты по «Соглашению о Государственных Закупках» (СГЗ, Всемирная Торговая Организация);
- Методология и Принципы «Организации Экономического Сотрудничества и Развития»;
- Стандарты «Европейского Союза» (Директива 2014/24/EU);
- Методология TPPR³;
- Собственные наработки на основе анализа лучших образцов ЭТП.

Индикаторы разделены на две группы: прозрачность сферы государственных закупок и характеристики электронных торговых площадок.

Для итоговой оценки официальных электронных торговых площадок и определения степени их соответствия лучшим мировым практикам применяется балльная система оценки, при этом все индикаторы имеют равный вес, а оценка варьируется от «0» до «1» балла. Один балл присваивается при полном соответствии лучшим практикам, «0.75» присваивается в случае, когда система соответствует стандартам не в полной мере и необходимы незначительные улучшения, а «0.5» балла в тех сферах, где необходимы существенные реформы. Наконец, «0» и «0.25» балла присваивается в случае низкого соответствия либо полного несоответствия мировым стандартам.

Те индикаторы, которые разделены на составляющие, также имеют общий итоговый вес в 1 балл. При этом применяются два метода начисления баллов:

³ <https://www.tpp-rating.org/page/rus/methodology>

- Метод присвоения оценки – предполагает присвоение оценки в зависимости от степени соответствия лучшим практикам;
- Метод суммирования баллов – предполагает разделение индикатора на равные по весу составляющие оценки с последующим суммированием для получения итогового значения индикатора.

Оценка ЭТП и системы электронных закупок

Данная глава включает два раздела. Первый раздел представляет из себя балльную оценку ЗГЗ в сфере электронных закупок и функциональных возможностей ЭТП. Вторая - анализ практики осуществления госзакупок через ЭТП.

Балльная оценка ЗГЗ в сфере электронных госзакупок и функциональных возможностей ЭТП

В этом разделе проведем балльную оценку функциональных возможностей официальных ЭТП в Беларуси, а также степень соответствия национального ЗГЗ в сфере электронных закупок лучшим мировым практикам. На основании проведенной оценки будет осуществлен анализ сильных и слабых сторон ЭТП, анализ реальной практики осуществления госзакупок через ЭТП и выработаны рекомендации по улучшению программно-аппаратного комплекса электронных торговых площадок.

Прозрачность сферы государственных закупок			
#	Индикатор	Балл	НПА, номер статьи, пояснения
1.	Государственный регистр юридических лиц доступен онлайн. – [1 Балл]	1	Постановление Совета министров РБ “О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей”, Ст. 19 НПА: https://goo.gl/6mJ7Zw Доступ онлайн: http://egr.gov.by/egrn/
2.	Планы государственных закупок доступны онлайн. – [1 Балл]	1	Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Ст. 18 (2) НПА: https://goo.gl/mur0Mx Доступ онлайн: https://goo.gl/TWxvmm
3.	Государственные служащие обязаны предоставлять декларации о доходах и имуществе. – [1 Балл] Распределение значений: а) Декларации предоставляются в контрольные органы, но не публикуются. – [0.5]	0.5	Закон РБ «О борьбе с коррупцией», Глава 4 НПА: https://goo.gl/X873Me

	b) Декларации доступны онлайн. – [0.5]		
4	<p>ЗГЗ установлено, что электронные средства являются основным способом проведения процедуры государственной закупки и обмена документами и сведениями между организаторами и участниками торгов</p> <p>Распределение значений:</p> <p>a) электронные средства являются основным методом проведения государственных закупок. - [0,5]</p> <p>b) Электронные средства являются основным способом связи между закупающими организациями и участниками тендера. - [0,5]</p>	0	<p>Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Ст. 24</p> <p>НПА: https://goo.gl/mur0Mx</p>
5	<p>ЗГЗ предусматривает наличие единой официальной точки доступа (то есть онлайн-платформы) для всей информации, связанной с государственными закупками. - [1 Балл]</p>	1	<p>Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» Ст. 1 (11)</p> <p>НПА: https://goo.gl/mur0Mx</p> <p>Постановление Совета министров РБ «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» Art. 1 (2)</p> <p>НПА: https://goo.gl/kGwmX0</p>

Оценка функциональных возможностей ЭТП			
#	Indicator	Score	Пояснения
1.	<p>Поиск страниц и документов возможен в зависимости от выставленного фильтра – [1 балл]</p> <p>Распределение значений:</p>	0.7	<p>Поиск возможен как по предмету закупки, так и в расширенном виде по любому полю формы приглашения и результатов закупки. Поиск по прикрепленным документам</p>

	<p>a) Поиск по предмету закупки – [0.3] b) Поиск по любому полю на странице – [0.4] c) Поиск по любому полю и прикрепленным документам [0.3]</p>		отсутствует.
2.	<p>Просмотр тендерной документации заказчика и выставление запроса на разъяснение тендерных документов. – [1 балл]</p> <p>Распределение значений:</p> <p>a) Просмотр тендерной документации возможен в электронном виде - [0.25] b) Просмотр тендерной документации возможен в машиночитаемом виде. – [0.25] c) Выставление запроса на разъяснение тендерных документов через ЭТП. – [0.5]</p>	0.5	Доступ к тендерной документации возможен в любом формате, однако дополнительная документация может быть опубликована в неаппаратночитаемом виде. Функции выставления запроса и получения ответа по поводу условий тендера и разъяснения тендерной документации на ЭТП отсутствуют.
3.	<p>Обмен документами, сведениями и обновлениями в тендерной документации происходит через ЭТП. – [1 балл]</p> <p>Распределение значений:</p> <p>a) Информация об обмене документами и сведениями размещается на ЭТП - [0.5] b) Информация об обмене документами и сведениями осуществляется через ЭТП. – [0.5]</p>	0.5	Обмен документами и сведениями между организатором и участниками через ЭТП не предусмотрен. Вместе с тем предусмотрена возможность публиковать информацию об обмене документами и сведениями через ЭТП
4	<p>ЭТП обеспечивает поддержку API, через который все заинтересованные стороны могут взаимодействовать с ЦБД ЭТП - [1 балл]</p>	0	Поддержка API отсутствует
6	<p>ЭТП обеспечивает поддержку ЭЦП - [1 балл]</p>	1	ЭЦП поддерживается на ЭТП http://www.goszakupki.by

7	ЭТП обеспечивает регистрацию договоров и выставление заявок платежей в казначейство [1 балл]	0	Интеграция отсутствует
8	Законодательно закреплено, что программное обеспечение, используемое для электронных закупок и связанного с ним обмена информацией, должно быть недискриминационным, бесплатным для использования и обмена данными с ЭТП и не ограничивать доступ участников к процедуре закупки [1 балл]	1	Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» Ст. 24 (4) НПА: https://goo.gl/mur0Mx
9	ЭТП обеспечивает бесплатный онлайн-доступ к жалобам [1 балл] Метод присвоения баллов: а) Онлайн, машиночитаемая форма, бесплатно [1 балл] б) Онлайн, не машиночитаемая форма, платно [0.75 балла] в) Онлайн, не машиночитаемая [0.5 балла] г) Только бумажная форма [0.25 балла] д) Нет доступа [0 баллов]	0.5	Указа Президента РБ «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», Ст. 1.15 НПА: https://goo.gl/qLqсTA
10	ЭТП обеспечивает бесплатный онлайн доступ к системе разрешения споров [1 балл] Метод присвоения баллов: а) Онлайн, машиночитаемая форма, бесплатно [1 балл] б) Онлайн, не машиночитаемая форма, платно [0.75 балла] в) Онлайн, не машиночитаемая [0.5 балла] г) Только бумажная форма [0.25 балла] д) Нет доступа [0 баллов]	0.25	Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Ст. 54 (1) НПА: https://goo.gl/mur0Mx

11	<p>ЭТП обеспечивает бесплатный онлайн доступ к приглашению в участии в процедуре закупки в машиночитаемом виде (включая прилагаемые документы)</p> <p>a) Онлайн, машиночитаемая форма, бесплатно [1 балл] b) Онлайн, не машиночитаемая форма, платно [0.75 балла] c) Онлайн, не машиночитаемая [0.5 балла] d) Только бумажная форма [0.25 балла] e) Нет доступа [0 баллов]</p>	<p>0.5</p>	<p>Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Ст. 21</p> <p>НПА: https://goo.gl/mur0Mx</p>
12	<p>ЭТП позволяет публиковать в электронном машиночитаемом виде приглашение к участию в процедуре закупки, включая по меньшей мере: [1 балл]</p> <p>a) Наименование и адрес закупающей организации и другую информацию, необходимая для связи с закупающей организацией и получения всех соответствующих документов, касающихся закупок, а также ее стоимости и сроков [1/8] b) Описание закупки, включая вид и количество закупаемого товара или услуги [1/8] c) Код товара или услуги [1/8] d) Ориентировочную стоимость закупки [1/8] e) Срок поставки [1/8] f) Вид процедуры закупки [1/8] g) Место и время подачи предложений [1/9] h) Дополнительные требования к участникам торгов [1/8]</p>	<p>Общ. 7/8 A) 1/8 B) 1/8 C) 1/8 D) 1/8 E) 0 F) 1/8 G) 1/8 H) 1/8</p>	<p>Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Ст. 21, 25, 33</p> <p>НПА: https://goo.gl/mur0Mx</p>
13	<p>ЭТП позволяет публиковать в электронном машиночитаемом виде приглашение к участию в процедуре закупки, включая по меньшей мере: [1 балл]</p> <p>a) Условия платежа [0.2]</p>	<p>Общ. 0.6 A) 0 B) 0.2</p>	<p>Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Ст. 21, 25, 33</p> <p>НПА: https://goo.gl/mur0Mx</p>

	<ul style="list-style-type: none"> b) Размер обеспечения исполнения договора [0.2] c) Источник финансирования [0.2] d) Информацию о платежах для многолетних контрактов [0.2] e) Проект договора [0.2] 	<ul style="list-style-type: none"> C) 0.2 D) 0 E) 0.2 	
14	<p>ЭТП обеспечивает бесплатный онлайн доступ к предложениям участников торгов в машиночитаемом виде (включая прилагаемые документы)</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Онлайн, машиночитаемая форма, бесплатно [1 балл] b) Онлайн, не машиночитаемая форма, платно [0.75 балла] c) Онлайн, не машиночитаемая [0.5 балла] d) Только бумажная форма [0.25 балла] e) Нет доступа [0 баллов] 	1	<p>Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Ст. 24</p> <p>НПА: https://goo.gl/mur0Mx</p>
15	<p>ЭТП обеспечивает бесплатный онлайн доступ к ставкам участников торгов в машиночитаемом виде</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Онлайн, машиночитаемая форма, бесплатно [1 балл] b) Онлайн, не машиночитаемая форма, платно [0.75 балла] c) Онлайн, не машиночитаемая [0.5 балла] d) Только бумажная форма [0.25 балла] e) Нет доступа [0 баллов] 	1	<p>Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Ст. 28</p> <p>НПА: https://goo.gl/mur0Mx</p>
16	<p>ЭТП обеспечивает бесплатный онлайн-доступ к решениям тендерной комиссии в машиночитаемом виде</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Онлайн, машиночитаемая форма, бесплатно [1 балл] b) Онлайн, не машиночитаемая форма, платно [0.75 балла] c) Онлайн, не машиночитаемая [0.5 балла] 	0.5	<p>Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Ст. 29</p> <p>НПА: https://goo.gl/mur0Mx</p>

	<p>d) Только бумажная форма [0.25 балла]</p> <p>e) Нет доступа [0 баллов]</p>		
17	<p>По итогам завершения торгов и выбора победителя ЭТП позволяет опубликовать следующую информацию:</p> <p>a) Название, форму собственности идентификационный номер, адрес, номер телефона, номер факса (если применимо), адрес электронной почты закупающей организации [0.1]</p> <p>b) Предмет закупки [0.1]</p> <p>c) Код товара [0.1]</p> <p>d) Описание предмета закупки: характеристики, объем, стоимость по каждому лоту [0.1]</p> <p>e) Тип процедуры выбора победителя [0.1]</p> <p>f) Дату подписания контракта [0.1]</p> <p>g) Срок исполнения контракта [0.1]</p> <p>h) Предложения иных участников торгов, их стоимость [0.1]</p> <p>i) Название, форму собственности идентификационный номер, адрес, номер телефона, номер факса (если применимо), адрес электронной почты победителя торгов [0.1]</p> <p>j) Название, адрес, номер телефона организации, в которой можно оспорить или пересмотреть решение тендерной комиссии [0.1]</p>	0.7	<p>Закон РБ «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Ст. 28</p> <p>НПА: https://goo.gl/murOMx</p>
18	<p>ЭТП обеспечивает бесплатный онлайн доступ к контрактам, заключенным по итогам торгов, в машиночитаемом виде</p> <p>a) Онлайн, машиночитаемая форма, бесплатно [1 балл]</p> <p>b) Онлайн, не машиночитаемая форма, платно [0.75 балла]</p> <p>c) Онлайн, не машиночитаемая [0.5 балла]</p> <p>d) Только бумажная форма [0.25 балла]</p>	0	<p>В соответствии с постановлением Совета министров РБ «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» Ст. 11</p> <p>НПА: https://goo.gl/kGwmX0</p> <p>Информация о контрактах, а также проект договора должны</p>

	е) Нет доступа [0 баллов]		быть опубликованы на официальном сайте. Однако подписанные контракты не обязательны к опубликованию.
19	<p>ЭТП обеспечивает бесплатный онлайн доступ ко всем внесенным изменениям и дополнениям в контракт, заключенный по итогам торгов (в машиночитаемом виде)</p> <p>а) Онлайн, машиночитаемая форма, бесплатно [1 балл]</p> <p>б) Онлайн, не машиночитаемая форма, платно [0.75 балла]</p> <p>в) Онлайн, не машиночитаемая [0.5 балла]</p> <p>г) Только бумажная форма [0.25 балла]</p> <p>е) Нет доступа [0 баллов]</p>	0	<p>В соответствии с постановлением Совета министров РБ «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» Ст. 11</p> <p>НПА: https://goo.gl/kGwmX0</p> <p>Информация о контрактах, а также проект договора должны быть опубликованы на официальном сайте. Однако подписанные контракты не обязательны к опубликованию</p>
20	<p>ЭТП обеспечивает бесплатный онлайн доступ к актам выполненных работ, актам поставки товара</p> <p>а) Онлайн, машиночитаемая форма, бесплатно [1 балл]</p> <p>б) Онлайн, не машиночитаемая форма, платно [0.75 балла]</p> <p>в) Онлайн, не машиночитаемая [0.5 балла]</p> <p>г) Только бумажная форма [0.25 балла]</p> <p>е) Нет доступа [0 баллов]</p>	0	<p>В соответствии с постановлением Совета министров РБ «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» Ст. 11</p> <p>НПА: https://goo.gl/kGwmX0</p> <p>Информация о контрактах, а также проект договора должны быть опубликованы на официальном сайте. Однако подписанные контракты не обязательны к опубликованию</p>
21	<p>ЭТП обеспечивает бесплатный онлайн доступ к платежным документам</p> <p>а) Онлайн, машиночитаемая форма, бесплатно [1 балл]</p> <p>б) Онлайн, не машиночитаемая форма, платно [0.75 балла]</p> <p>в) Онлайн, не машиночитаемая [0.5</p>	0	

	балла] d) Только бумажная форма [0.25 балла] Нет доступа [0 баллов]		
--	--	--	--

Итого 13 баллов из 26 возможных, или 50% от максимально возможного.

Анализ практики осуществления госзакупок через ЭТП

В этом разделе кратко опишем все официальные ЭТП, действующие в Беларуси, рассмотрим их функциональные возможности, а также постараемся выявить основные недостатки ЭТП, значительно влияющие на эффективность, прозрачность и уровень конкуренции при проведении процедур государственных закупок.

На данный момент в Беларуси существует три ЭТП, которые имеют статус официальных и на которых осуществляется проведение процедур государственных закупок – это icetrade.by, goszakurki.by и zakupki.butb.by. Основной функцией icetrade.by является проведение открытых конкурсов, goszakurki.by разрабатывалась для электронных аукционов, а на zakupki.butb.by, преимущественно проводятся биржевые торги. Важно отметить, что на icetrade.by дублируется информация о проведении закупок на остальных двух площадках.

ЭТП icetrade.by была запущена в январе 2002 года, и с тех пор в технической части практически не развивалась, что привело к значительному устареванию и отставанию функциональных возможностей площадки от современных аналогов в других странах. Портал разрабатывался в основном для оперативного предоставления информации о тендерах и конкурсных торгах в Беларуси и странах СНГ, а также для создания единой точкой доступа к национальной правовой базе, регулирующей сферу государственных закупок. Нужно отметить, что с этими основными функциями портал справляется хорошо. Оператором этой ЭТП является ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен».

Постановлением Совмина РБ от 22.08.2012 площадка icetrade.by определена как официальный сайт, на котором размещается информация о государственных закупках и акты законодательства, регулирующие сферу государственных закупок. В настоящее время на ЭТП icetrade.by размещается следующая информация:

- годовые планы государственных закупок, приглашения к участию в процедурах закупок, включая государственные, а также сообщения о результатах таких процедур, документы по процедурам закупок, а также изменения и дополнения к ним;
- информация о зарубежных закупках и тендерах ООН;
- сведения о договорах, а также об изменениях и дополнениях к ним;
- реестр недобросовестных поставщиков;
- реестр лиц, аккредитованных на официальном сайте;
- реестр удостоверяющих центров официального сайта;
- гиперссылки на реестры недобросовестных поставщиков государств, с которыми в области государственных закупок заключены международные договоры РБ;
- регистр производителей товаров (работ, услуг) и их сбытовых организаций;

- гиперссылки на тексты НПА (в контрольном состоянии), регулирующие сферу государственных закупок.

ЭТП goszakurki.by и zakurki.butb.by были разработаны в целях проведения государственных закупок соответственно по процедуре электронного аукциона и по процедуре биржевых торгов в соответствии с принятым и одобренным 2012 году Законом «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». В отличие от icetrade.by, эти площадки оправдывают свое название и действительно являются электронными торговыми площадками, на которых возможно проведение электронных торгов и подтверждение своих действий и полномочий по ЭЦП. На этом принципиальные – функционально-технические различия этих ЭТП и icetrade.by заканчиваются. Оператором ЭТП goszakurki.by так же, как и в случае с icetrade.by, выступает ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», а оператором zakurki.butb.by - ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа».

В ходе анализа законодательной базы и функциональных возможностей вышеперечисленных ЭТП были выявлены следующие недостатки:

- Электронные средства не применяются в качестве основного средства осуществления государственных закупок;
- Документы на ЭТП могут загружаться в немашиночитаемом виде, в результате отсутствует возможность машинного поиска по этим документам;
- На официальных белорусских ЭТП отсутствуют ставшие базовыми на других современных ЭТП функции:
 - 1) обмен электронными документами и сведениями;
 - 2) выставление запросов и разъяснений по поводу предмета закупки и торгов;
 - 3) регистрация договоров и выставление заявок платежей в казначейство;
 - 4) разрешение споров, выставление жалоб и их рассмотрение;
 - 5) публикация заключенных договоров, приложений к ним, платежных документов и актов поставки товаров или выполнения услуг, работ;
- ЭТП не обеспечивают поддержку API, через который все заинтересованные стороны могли бы взаимодействовать с центральной базой данных ЭТП;
- ЭТП не поддерживают обмен данными с другими официальными базами данных, что приводит к большому количеству ошибок и отсутствию единообразия при заполнении официальных документов;
- ЭТП не поддерживают автоматическую проверку правильности заполнения данных при создании электронных документов и заполнении электронных форм, отсутствуют такие важные поля при формировании тендерной документации, как срок поставки, срок и условия платежа.

В ЗГЗ определено, что основным видом процедуры государственной закупки в Беларуси является открытый конкурс, который проводится с использованием ЭТП icetrade.by. Хотя законодательство и предусматривает опубликование в электронном виде всех наиболее важных документов, сопровождающих проведение торгов, сам конкурс при этом электронным не является. Это связано с тем, что подготовка тендерных документов, а также процедура вскрытия и рассмотрения тендерных предложений в рамках этого вида конкурса проводится очно и с использованием бумажных носителей.

Важно отметить, что электронные документы на всех без исключения ЭТП могут загружаться в

немашиночитаемом виде, в результате чего отсутствует возможность машинного поиска по этим документам, что с одной стороны негативно влияет на уровень конкуренции, поскольку у потенциальных поставщиков могут возникнуть проблемы с поиском релевантных приглашений к участию в торгах, а с другой стороны - снижает доступность информации и не позволяет заинтересованным сторонам проводить компьютерный анализ данных.

Отсутствие функциональных возможностей электронного документооборота на официальных ЭТП негативно сказывается на эффективности их использования в качестве основного инструмента проведения государственных закупок. Во-первых, организаторы и участники фактически вынуждены вести двойной документооборот как на бумажных носителях, так и в электронном виде, что создаёт для них дополнительные неудобства и прибавляет рутинной работы. Во-вторых, организаторы и участники торгов вынуждены встречаться очно, что повышает коррупционные риски и отнимает дополнительное время. Таким образом, белорусские ЭТП выполняют скорее функцию электронной доски объявлений и местом опубликования официальных документов, при этом не являясь полноценными торговыми площадками.

ЭТП не поддерживают обмен данными с другими официальными базами данных, что в сочетании с отсутствием автоматической проверки правильности заполнения данных при создании электронных документов и заполнении электронных форм приводит к большому количеству ошибок и отсутствию единообразия при заполнении официальных документов.

В результате всех выше перечисленных недостатков ЭТП недобросовестные участники торгов имеют возможность скрывать, публиковать неполную или частично недостоверную информацию о государственных закупках. К типичным нарушениям можно отнести:

- использование бренда в описании предмета закупки,
- использование букв латинского алфавита в описании предмета закупки,
- намеренные грамматические ошибки,
- отсутствие сообщения о результате проведенной закупки,
- предоставление неполной информации об участниках торгов и др.

Вызывает тревогу и практически полное безразличие контролирующих органов к выявлению подобных нарушений, которые они считают незначительными. Дело в том, что для правоохранителей главным показателем успехов их деятельности по-прежнему остается так называемый «предотвращенный ущерб», а в случаях с публикацией неполной и недостоверной информации этот показатель применить невозможно, а, следовательно, и заниматься выявлением подобных мелких нарушений правоохранители не мотивированы.

Сочетание недостатков официальных ЭТП и слабое внимание к незначительным правонарушениям со стороны контролирующих органов создает ощущение безнаказанности среди должностных лиц, осуществляющих государственные закупки. Это, в свою очередь, порождает абсолютно формальное отношение к процессу опубликования информации, который ответственные лица выполняют «ради галочки».

Важным недостатком официальных ЭТП в Беларуси является и полное отсутствие их интеграции с казначейской платежной системой, что не позволяет осуществлять эффективное планирование и управление денежной наличностью, повышать эффективность использования бюджетных средств и укреплять финансовую дисциплину. Кроме того, в условиях, когда с одной стороны ЗГЗ не обязывает организатора торгов публиковать полный текст заключенных договоров, приложений и дополнений к ним, а также платежных документов и актов поставки товаров, выполнения услуг или

работ, а с другой отсутствует интеграция ЭТП и казначейской платежной системы, становится невозможным провести качественный анализ выполнения обязательств сторонами на после тендерном этапе, как компьютерным, так и традиционным способами. Все это снижает открытость данных и повышает коррупционные риски.

Система разрешения споров, выставление жалоб и их рассмотрение также не является полностью электронной. На действующих ЭТП не предусмотрены функциональные возможности выставления жалоб с применением ЭЦП, а результаты рассмотрения жалоб могут публиковаться в неаудируемом виде. Разрешение споров возможно исключительно в очном формате.

Наконец, ЭТП не обеспечивают поддержку API, через который все заинтересованные стороны могли бы взаимодействовать с центральной базой данных ЭТП, в результате чего у заинтересованных сторон отсутствует возможность написания сторонних программ и приложений для участия в торгах, получения и анализа данных о госзакупках.

Выводы и рекомендации

Общие выводы:

- Официальные ЭТП выполняют функцию электронной доски объявлений и служат местом опубликования официальных документов, при этом не являются полнофункциональными торговыми площадками (реальные торги возможны только на goszakupki.by и zakupki.butb.by);
- Ввиду технического несовершенства официальных ЭТП, недобросовестные участники торгов имеют возможность безнаказанно скрывать, публиковать неполную или частично недостоверную информацию о государственных закупках;
- Отсутствие на официальных ЭТП таких необходимых функций, как электронный документооборот, API, интеграция с казначейской платежной системой, системы разрешения споров, не позволяет в полной мере раскрыть потенциал проведения государственных закупок с использованием электронных средств, а также снижает эффективность, прозрачность и конкуренцию при проведении государственных закупок.

Перечисленные выше проблемы могут быть связаны, в том числе, с отсутствием единого государственного органа, ответственного за реализацию государственной политики в сфере государственных закупок.

Рекомендации:

- Поскольку существующие ЭТП морально и технически устарели, наиболее разумным шагом было бы разработать и внедрить новую официальную электронную торговую площадку, исключая найденные в ходе анализа недостатки. В целях экономии бюджетных средств при разработке современной ЭТП следует изучить возможность использования готовых разработок с открытым кодом. Хорошим примером может быть программный комплекс «Open Procurement», на котором строится украинская закупочная система «ProZorro», доказавшая свою эффективность, прозрачность и доступность в освоении пользователями;
- Определить единого разработчика государственной политики в сфере государственных закупок и единого исполнителя этой политики. Это должны быть разные и независимые друг от друга и от других министерств органы, агентства или организации.

Приложение 1. Стандарты и лучшие практики Организации экономического сотрудничества и развития (Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD) в сфере государственных закупок

Рекомендация Совета Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросам государственных закупок⁴ является набором всеобъемлющим руководящих принципов ОЭСР в отношении государственных закупок, которые продвигают стратегический и целостный подход к государственным закупкам. Эта информация служит для модернизации систем закупок и может применяться на всех уровнях государственных и частных предприятий. Рекомендация охватывает весь цикл закупок при интеграции государственных закупок с другими элементами стратегического управления, такими как бюджетирование, управление финансами и дополнительные формы предоставления государственных услуг.

Рекомендация была принята в 2015 году и, в свою очередь, основываясь на принципах Рекомендации ОЭСР 2008 года по повышению добросовестности в государственных закупках⁵, расширяет их, чтобы отразить важную роль управления государственными закупками в достижении эффективности и целей государственной политики. Помогая правительствам лучше выполнять свои политические задачи, хорошо организованные государственные закупки напрямую способствуют росту общественного доверия, повышению благосостояния и построению инклюзивного общества.

Также признавая, что коррупция представляет угрозу для международных рынков, подрывает доверие к правительствам и верховенству закона и, что борьба с коррупцией требует от правительств и бизнеса совместной работы, Рабочая группа G20 по борьбе с коррупцией обратилась к ОЭСР (OECD) с просьбой разработать Компендиум хороших практик обеспечения добросовестности государственных закупок (Compendium of good practices for integrity in public procurement)⁶. В этом сборнике приводятся примеры стран, которые могут послужить для выявления и предотвращения рисков, а также факторов для успешной реализации передовой практики на примере конкретных стран. Компендиум фокусируется на двух областях: 1) прозрачность закупок и борьба с волокитой; и 2) механизмы обеспечения добросовестности и подотчетности.

Мы выбрали некоторые принципы, на которых, в соответствии с Рекомендациями ОЭСР, должны быть построены системы государственных закупок, а также привели удачные примеры работающих инструментов и практик воплощения этих принципов в конкретных национальных системах.

- Добросовестность (*Integrity*)
- Прозрачность (*Transparency*)
- Участие заинтересованных сторон (*Stakeholder participation*)

⁴ <https://www.oecd.org/governance/ethics/Recommendation-Public-Procurement-RU.pdf>

⁵ http://rai-see.org/wp-content/uploads/2015/07/OECD_Recommendation_on_Enhancing_Integrity_in_Public_Procurement-Ms_Elodie_Beth.pdf

⁶ [http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=GOV/PGC/ETH\(2014\)2/REV1&docLanguage=En](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=GOV/PGC/ETH(2014)2/REV1&docLanguage=En)

- Доступность (*Accessibility*)
- Надзор и контроль (*Oversight and control*)
- Электронные закупки (*E-procurement*)

Добросовестность (*Integrity*) процесса закупок помогает значительно снизить коррупционные риски. Добросовестность относится к соблюдению этических норм и моральных ценностей, профессионализма и честности, она является краеугольным камнем обеспечения справедливости, не дискриминации и соблюдения норм в процессе государственных закупок.

Признавая важность добросовестности для эффективного управления и доверия к государственным учреждениям, страны разрабатывают и применяют национальные стандарты для всех государственных должностных лиц, например, посредством кодексов поведения, в которых излагаются стандарты и ожидания должного поведения государственных служащих. Часто создается специальный правительственный департамент, который несет ответственность за разработку, обновление и распространение кодекса поведения. В дополнение к стандартам, применяемым во всей государственной службе, конкретные стандарты для должностных лиц по закупкам могут уменьшить риски, связанные со сложностью и особенностями процесса государственных закупок.

В целях поддержки **добросовестности** всем сторонам следует:

- i) Требовать от всех ключевых заинтересованных сторон соблюдения высоких этических стандартов в рамках цикла закупок;
- ii) Реализовывать инструменты общего характера по соблюдению этических стандартов в государственном секторе и при необходимости модифицировать их с учетом специфических рисков, присущих циклу государственных закупок;
- iii) Разрабатывать программы подготовки в части соблюдения этических стандартов для занятых в сфере сотрудников как государственного, так и частного секторов;
- iv) Разрабатывать требования в части внутреннего контроля, механизмы следования требованиям законодательства и антикоррупционные программы для поставщиков, включая соответствующие процедуры мониторинга.

Прозрачность государственных закупок не только способствует подотчетности и обеспечивает доступ к информации, но также играет важную роль в выравнивании условий игры для бизнеса и позволяет малым и средним предприятиям участвовать на равноправной основе с большим бизнесом.

Как минимум, должна быть предоставлена адекватная и своевременная информация о предстоящих контрактах, уведомления о контрактах и информации о состоянии текущих процессов закупок. Дополнительная информация, такая как средняя продолжительность закупки, обоснование исключений и конкретные обзорные записи по типу процедур торгов, может позволить внешним сторонам тщательно изучать практику государственных закупок. Чтобы обеспечить соответствующую степень предоставления информации, правительствам необходимо добиться баланса между обеспечением подотчетности и конкуренции, с одной стороны, и, с другой стороны, защитой коммерческой тайны и соблюдением конфиденциальности коммерческой

информации.

Для достижения большей **прозрачности** сторонам следует:

- i) Способствовать развитию честного и равного отношения к потенциальным поставщикам посредством своевременного обеспечения соответствующего уровня прозрачности на каждом этапе цикла государственных закупок;
- ii) Обеспечивать через онлайн-портал всем ключевым заинтересованным сторонам, включая потенциальных поставщиков в стране и за рубежом, свободный доступ к информации о государственных закупках;
- iii) Обеспечивать наглядность управления бюджетными потоками от начала и до конца бюджетного процесса в рамках цикла государственных закупок.

Многостороннее участие. В целях повышения подотчетности правительства и укрепления доверия к государственным учреждениям в нескольких странах OECD существует давняя практика, в рамках которой широкий круг заинтересованных сторон участвует в процедурах закупок, включая офисы по борьбе с коррупцией, организации частного сектора, конечных пользователей, гражданское общество, СМИ и широкую общественность. Совсем недавно некоторые страны ввели прямой социальный контроль, вовлекая граждан на в наблюдение за важными стадиями процесса закупок.

Также Рекомендация Совета ОЭСР по вопросам государственных закупок призывает государства быть приверженцами защиты добросовестности и общественных интересов на всех этапах политического и политического процесса, в частности посредством: (1) предоставления всем заинтересованным сторонам - организациям гражданского общества, предприятиям, СМИ и гражданам справедливого голоса в разработке и реализации государственной политики; и (2) обеспечение гражданского общества, которое включает в себя организации «watch dog», группы граждан и независимые средства массовой информации, с тем чтобы обеспечить эффективную подотчетность.

Для учета мнения ключевых заинтересованных сторон, следует:

- i) Разрабатывать и следовать стандартному процессу при формулировании изменений, вносимых в систему государственных закупок;
- ii) Вступать в прозрачный по своей природе и функционирующий на регулярной основе диалог с поставщиками и бизнес-ассоциациями для представления целей осуществления государственных закупок и обеспечения адекватного представления государства о рынках;
- iii) Обеспечивать возможности для непосредственного участия соответствующих внешних ключевых заинтересованных сторон в системе государственных закупок.

Доступ к контрактам по государственным закупкам для потенциальных компаний-участников закупок любого размера важен для того, чтобы получить в процессе лучшее соотношение цены и качества благодаря честной конкуренции. Участие в государственных закупках малых и средних предприятий может быть облегчено за счет упрощения процедур проведения торгов и сокращения бюрократии, которая помогает создавать равные условия игры для всех предприятий и в то же

время сокращать возможности для коррупции. Чтобы обеспечить справедливую конкуренцию и предотвратить коррупционную практику, компании, имеющие опыт нарушений доверия, могут быть исключены из доступа к контрактам государственных закупок.

Говоря в целом, малые и средние предприятия, на которые приходится более 90% всех существующих предприятий в мире, отличаются от крупных компаний в вопросе добросовестности при государственных закупках. Сталкиваясь с чрезмерно сложными бюрократическими механизмами, малые и средние предприятия с большей вероятностью станут прибегать к коррупционным или незаконным схемам, чтобы обеспечить преимущество, поскольку им часто не хватает времени и ресурсов, необходимых для получения информации о сложных правилах и требованиях, что делает незаконные схемы более оправданными с точки зрения ресурсов, потраченных на совершение чрезмерно бюрократических процедур.

Для облегчения доступа всех потенциальных конкурентов, вне зависимости от размера предприятий, следует:

- i) Иметь в наличии последовательно изложенную и устойчивую институциональную, нормативно-правовую и регуляторную базу, которая необходима для увеличения числа участников, вступающих в деловые отношения с государственным сектором;
- ii) Предоставлять четкую и полную тендерную документацию, по возможности в стандартизированном формате и пропорциональную потребностям;
- iii) Использовать основанные на конкуренции тендерные процедуры и ограничивать использование ограничений и практику закупки у единственного поставщика.

Так **Кодекс Поведения при закупках в Канаде** предоставляет всем тем, кто участвует в процессе закупок - государственным служащим и продавцам, четкие нормы о взаимных ожиданиях для обеспечения общего базового понимания среди всех участников закупок.

Кодекс отражает политику правительства Канады и основывается на принципах, изложенных в Законе о финансовой администрации и Федеральном законе о подотчетности. Он объединяет меры в отношении конфликта интересов и противодействию коррупции, а также другие законодательные и политические требования, касающиеся конкретно закупок⁷.

Принцип добросовестности лежит и в основе **Стратегии борьбы с коррупцией, разработанной Федеральным агентством по закупкам Австрии**, которая содержит четкое регулирование основных ценностей и стратегий предотвращения коррупции, четкое определение серых областей (например, различие между обслуживанием клиентов и коррупцией), Четкие правила приема подарков, а также правила о дополнительной занятости. Стратегия также предлагает сотрудникам четкое представление об управлении чрезвычайными ситуациями.

⁷ Public Works and Government Services Canada (2016), www.tpsgc-pwgsc.gc.ca/app-acq/cndt-cndct/contexte-context-eng.html

Центральная служба по предупреждению коррупции, межминистерский орган при министерстве юстиции Франции, разработала учебные материалы для участвующих в государственных закупках, чтобы помочь им выявлять нарушения и коррупцию при закупках.

Compranet (www.compranet.gob.mx) - система информации о государственных закупках товаров, услуг, лизинга и общественных работ в Мексике, финансируемых за счет федеральных ресурсов. На нем представлены такие данные, как годовые программы закупок, тендерные процедуры (тендерные документы, протоколы разъяснительных собраний и открытия торгов), истории контрактов и официальные жалобы. Мексика также разрешает электронную подачу заявок через национальную систему электронных закупок на уровне центрального правительства.

На веб-сайте AusTender - информационной системе закупок австралийского правительства можно получить доступ к отчетам об уведомлениях о контрактах, уведомлениях о стандартном предложении и планах закупок (<https://www.tenders.gov.au/?event=public.reports.list>). Уведомления о заключении договора включают информацию о закупающей организации, методе закупок, стоимости и сроке контракта, описании контракта и деталях о поставщике. Также на сайте можно загрузить данные, которые включают информацию об общем количестве и стоимости закупок.

В 2014 году в США различные заинтересованные стороны процесса государственных закупок создали онлайн-платформу⁸, позволяющую обсуждать проблемы, барьеры и возможные решения, связанные с федеральным процессом закупок. Цель платформы и обсуждения заключается в выявлении усовершенствований цикла государственных закупок и управления государственными контрактами.

Этот диалог является частью усилий по повышению эффективности федеральной системы закупок путем выявления эффективных шагов, чтобы облегчить государственным органам возможность вести бизнес с компаниями и заключать контракты, которые позволяют подходящим компаниям предоставлять оптимальные решения с точки зрения налогоплательщиков.

С 2009 года в **Мексике так называемые социальные свидетели** обязаны участвовать на всех этапах публичных тендерных процедур, чтобы способствовать общественному контролю, пороговые значения составляют 25 млн. долл. США на закупку товаров и услуг и 50 млн. долл. США - на общественные работы.

Социальные свидетели являются неправительственными организациями и лицами, отобранными Министерством государственного управления (SFP) посредством публичных торгов. SFP ведет реестр утвержденных социальных свидетелей и оценивает их эффективность. Когда закупки федеральной организации требуют участия социального свидетеля, она сообщает SFP, которое, в свою очередь, назначает их из специального регистра.

Испания ввела меры по поддержке и облегчению участия малых и средних предприятий в государственных закупках законом 14/2013, который позволяет договаривающимся организациям получать т.н. само-декларацию от потенциальных поставщиков, которая заменяет ряд документов, подтверждающих юридический, социальный и финансовый статус компании, желающей участвовать в процедурах государственных закупок.

Участник тендера, которому присужден контракт, должен предоставить соответствующие доказательства, а договаривающиеся органы не должны заключать контракты с участниками торгов, которые не могут этого сделать. Договаривающиеся органы также должны иметь право запросить все или часть подтверждающих документов в любой момент, когда они считают это необходимым для надлежащего проведения процедуры.

Италия укрепила свое сотрудничество с поставщиками, создав учебные бюро в офисах ассоциаций поставщиков, которые обеспечивают обучение и помощь местным предприятиям и, в частности, микро-, малым и средним предприятиям по использованию электронных инструментов закупок.

Проект состоит из сети специализированных учебных залов по всей стране. Специалисты центрального закупочного агентства обучают тренеров из бизнес-ассоциаций, которые впоследствии будут руководить и обучать местные компании по использованию электронных инструментов закупок.

Надзор и контроль за закупками не только необходимы для поддержки подотчетности и обеспечения добросовестности процесса государственных закупок, но эти процедуры также дают ценные данные о производительности и эффективности закупок в целом. В свою очередь, наблюдения за деятельностью по надзору и контролю могут дать представление о новых и возникающих рисках, позволяющих обновлять и совершенствовать систему надзора и контроля. Более того, пропорциональные санкции после обнаружения незаконного поведения посредством надзорной и контрольной деятельности могут выступать в качестве эффективного сдерживающего фактора для участия в коррупционном поведении.

Эффективный внутренний контроль предназначен для обеспечения эффективного выполнения процесса государственных закупок при сохранении целей и задач, связанных с целостностью. Внутренний контроль в закупках проверяет соблюдение правовых, административных и финансовых процедур и включает финансовый контроль, внутренний аудит и управленческий контроль. Более того, гармонизированные методы внутреннего контроля обеспечивают последовательность в применении правил и стандартов закупок в государственном секторе.

В целях обеспечения должной **подотчетности**, следует:

- i) Установить четкие границы надзора за осуществлением всего цикла государственных закупок для выстраивания четких цепочек ответственности, наличия механизмов надзора и однозначного определения уровней делегированной ответственности за расходование средств и утверждение ключевых этапов государственных закупок;
- ii) Разработать систему действенных и реализуемых на практике санкций для участников процесса государственных закупок из круга предприятий государственного и частного секторов;
- iii) Рассматривать жалобы справедливым и прозрачным образом и в установленные сроки посредством создания эффективных программ действий по оспариванию принятых в части государственных закупок решений;
- iiii) Обеспечивать должный уровень координации инструментов внутреннего контроля (включая финансовый контроль, внутренний аудит и административный контроль), внешнего контроля и

аудита, укомплектованность кадрами соответствующих подразделений и их функциональную интеграцию.

В Канаде Омбудсмен по закупкам был создан в 2008 году для повышения эффективности и прозрачности деловой практики в отношении закупок. Это было частью серии реформ для реализации Федерального плана действий в области подотчетности, с тем чтобы помочь повысить подотчетность и повысить прозрачность и надзор за деятельностью федерального правительства.

Общая цель Офиса Омбудсмана по вопросам закупок заключается в обеспечении справедливости, открытости и прозрачности в закупках федерального правительства.

Омбудсмен подотчетен непосредственно Министру общественных работ и государственных служб Канады, который должен представить в Парламент ежегодный отчет. Хотя Управление омбудсмана по вопросам закупок является независимой структурой в рамках портфеля министра, оно имеет мандат в масштабах всего правительства и действует горизонтально в департаментах и учреждениях, включая PWGSC.

В период с мая 2008 года по март 2011 года Офис Омбудсмана по закупкам обработал более 1200 запросов и жалоб и провел 6 расследований по вопросам присуждения контрактов. Офис рассмотрел 21 запрос об альтернативном процессе разрешения споров в отношении контрактных споров и провел обзоры практики закупок, в которых участвовали различные ведомства и службы федерального правительства.

Королевство Саудовская Аравия приняло в 2006 году новый Закон о закупках. Одним из средств повышения контроля и подотчетности закупок стал механизмы подачи жалоб в специальный Комитет.

Для быстрого квази-судебного рассмотрения жалоб министр финансов формирует комитет советников, состоящий из не менее трех членов из министерства и персонала других соответствующих государственных органов. Состав комитета перестраивается каждые три года, возглавляется юрисконсульт и включает среди своих членов технического эксперта.

Этот комитет рассматривает претензии о компенсации, представленные подрядчиками и поставщиками, а также сообщения об обмане, мошенничестве или манипуляциях. Он также рассматривает претензии, представленные государственными органами министру финансов, которые требуют исключить из публичных контрактов подрядчиков, которые выполнили проект неполным образом или с нарушением условий и характеристик проекта, однако на срок, не превышающий пяти лет.

Электронные закупки, которые используют информационные и коммуникационные технологии в государственных закупках, могут повысить прозрачность, облегчить доступ к государственным тендерам, сократить прямое взаимодействие должностных лиц и компаний по закупкам, расширить охват и конкуренцию, а также облегчить выявление нарушений и коррупции. Оцифровка закупочных процессов укрепляет внутренний контроль над коррупцией и выявляет нарушения добросовестности, а также предоставляет аудиторам релевантные и удобные для работы данные, которые могут способствовать проведению расследования потенциальных нарушений.

Электронные государственные закупки могут дать ответ на такие вызовы, как высокие административные издержки отдельных закупок, неэффективные и медленные процедуры закупок (включая дублирование, отсутствие согласования тендерной документации и т. д.), а также отсутствие информации и прозрачности в отношении возможностей закупок, препятствующих конкуренции.

Системы электронных закупок могут решать эти проблемы путем автоматизации конкретных задач и сокращения затрат на волокиту. Они также могут предоставлять информацию, которая могла бы определять будущие решения о закупках. Вызовы также возникают в связи с внедрением электронных закупок и для субъектов закупок, а также потенциальных участников процедур, в частности небольших предприятий (низкие знания, низкая инновационная организационная культура и т. д.). Недостаточная интеграция систем электронных закупок с другими системами электронного правительства, включая финансовые и управленческие информационные системы, также является потенциальной проблемой в отношении электронных закупок.

Решить эти проблемы и усовершенствовать систему государственных закупок можно за счет **использования цифровых технологий** и поддержки инноваций, если:

- i) Пользоваться новейшими разработками в сфере цифровых технологий, которые позволяют реализовывать комплексные решения в части электронных закупок, охватывающие весь цикл государственной закупки;
- ii) Развивать новейшие гибкие, масштабируемые и безопасные инструменты электронной закупки в целях обеспечения непрерывности ведения бизнеса, защиты информации частного характера и соблюдения этических норм, а также равного отношения к поставщикам и защиты конфиденциальных данных, обеспечивая одновременно развитие ключевых способностей и функций, которые способствуют инновационным процессам в сфере ведения бизнеса.

В Корею внедрение национальной системы электронных закупок привело к заметному улучшению прозрачности и целостности управления государственными закупками.

В 2002 году Служба государственных закупок, центральное закупочное агентство Кореи, представила полностью интегрированную комплексную систему электронных закупок под названием KONEPS. Эта система охватывает весь цикл закупок в электронном виде (в том числе одноразовой регистрации, конкурсные торги, контракты, проверки и оплаты) и связанные с ним документы обмениваются на сайте. KONEPS связывает около 140 внешних систем для обмена и получения любой необходимой информации и предоставляет единый сервис, включая автоматический сбор квалификационных данных участника, отчет о доставке, электронное выставление счетов и электронный платеж. Он предоставляет информацию в режиме реального времени.

Ключевой проблемой для незаконной практики были заимствованные электронные сертификаты. Чтобы смягчить этот риск, Служба государственных закупок в 2010 году представила «Электронные торги распознавания отпечатков пальцев». В системе электронных торгов распознавания отпечатков пальцев каждый пользователь может подать заявку только на одну компанию, используя токен биометрической безопасности. Информация об отпечатке пальца хранится только в файле соответствующего поставщика, что позволяет избежать каких-либо споров относительно хранения личной биометрической информации правительства. К июлю 2010 года он применялся

во всех тендерах, проводимых через KONEPS местными органами власти и другими общественными организациями, занимающимися закупкой товаров, услуг и строительных проектов.

Работая над выстраиванием отношений с поставщиками, **Соединенные Штаты** сосредотачиваются на том, чтобы вести бизнес с подрядчиками, которые делают акцент на добросовестность, производительность и качество. Информация о поставщиках и выполненных им работах, включая описание соответствующего контракта, рейтинги по шести блокам (качество работ, соблюдение графика, стоимость, вовлечение малого бизнеса и т. д.) и описательная часть для каждого рейтинга - содержатся в системе поиска информации прошлых результатов (PPIRS).

Дополнительная информация о некоторых проблемах с добросовестностью и честностью бизнеса, включая прекращенные контракты; информация о уголовных, гражданских или административных процедурах, связанных с федеральным контрактом; предварительные выводы о том, что подрядчик не несет ответственности - зафиксирован в Федеральной системе оценки эффективности и целостности информации (FAPIS).

Все государственные агентства предпринимают шаги для повышения ценности обеих систем, предоставляя в них соответствующую информацию на основании опыта работы с различными поставщиками.