

## Новости SYMPA/BIPART

Опубликовано исследование SYMPA/BIPART «[Гражданское общество в Беларуси в ситуации политического кризиса: состояние и вызовы](#)», в котором был проведен анализ состояния организованного гражданского общества, медиа, бизнеса, диаспор и новых инициатив, возникших в Беларуси в период политического кризиса, начавшегося в связи с президентскими выборами 2020 года.



### Состояние и актуальные потребности белорусских исследовательских центров (think tanks)

Релокация, проблемы с проведением полевых работ, ухудшение доступа к респондентам и коммуникации со стейкхолдерами внутри Беларуси. Но при этом сохранение почти всех организаций и продолжение их работы в новых условиях.

Исследование SYMPA/BIPART и Беларуской асацыяцыі ісследвальцкіх цэнтраў, якое таксама апублікавана ў снежні, [описывает текущее состояние](#), в котором находятся белорусские исследовательские центры. Также в работе эксперты оценили потенциал центров, проанализировали основные проблемы, с которыми они сталкиваются и обозначили их актуальные потребности.

## Госуправление. Главное за декабрь

Подготовка к республиканскому референдуму по принятию поправок в конституцию, похоже, идёт полным ходом. Власти стремятся повысить лояльность бюрократического аппарата для получения необходимого им результата «голосования» беларусов. Более полутора десятков новых чиновников [назначены](#) на руководящие посты в местные органы исполнительной власти. При этом мы в очередной раз наблюдаем гендерный перекоп, так как среди них только одна женщина, что служит подтверждением дискриминационной кадровой политики. В плане профессионального бэкграунда большинство вновь назначенных – это выходцы из силовых ведомств, на чём был сделан особый акцент при анонсировании их назначений. Укрепление управленческой вертикали силовиками вполне вписывается в тренд последних полутора лет по удержанию власти при помощи де-факто силовых методов. Также это и реверанс в сторону силовиков, которым демонстрируют возможность получения «теплых мест» после окончания службы. Тут надо отметить, что они выходят на пенсию по выслуге лет довольно рано в сравнении с большинством других работников в нашей стране. Одновременно даётся сигнал чиновникам на местах, что за их работой будут присматривать соответствующие «специалисты».



Риторика руководства страны в духе военного времени призвана оправдать кадровый выбор в пользу силовиков и настроить госаппарат на исполнительскую дисциплину. В числе задач, которые ставятся перед новыми руководителями, – политические чистки на местах, а также консолидация сторонников власти для безоговорочного выполнения спускаемых сверху поручений по обеспечению стабильности. Похоже, что речь в первую очередь идёт о стабильности самого режима, а не о благополучии граждан.

\*\*\*

Резонансным кадровым решением в вертикали власти стала смена председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – ЦИК). На эту должность 13 декабря был [назначен](#) Игорь Карпенко. Он сменил Лидию Ермошину, которая находилась на этом посту с 1996 года. На политическом горизонте в большинстве случаев Ермошина появлялась в соответствии со своими должностными обязанностями – в периоды проведения электоральных кампаний разного уровня и республиканских референдумов, результаты которых не признаны международными и национальными наблюдателями. Многочисленные нарушения в ходе президентской кампании 2020 года и озвученные Ермошиной результаты голосования 9 августа 2020 года привели в итоге к самому серьёзному социально-политическому кризису в истории независимой Беларуси. По совокупности всех этих обстоятельств у уже бывшей главы ЦИК сформировался негативный образ, хотя ее должность является скорее технической и используется преимущественно для озвучивания «результатов» голосования, согласованных с руководством страны.

В то же время с приходом Карпенко в ЦИК существенных изменений ждать не приходится. Как было отмечено выше, должность председателя комиссии – техническая. Логика назначения именно Карпенко на эту должность понятна: он возглавлял Министерство образования (многие избирательные участки находятся в школах), а также был зампредела Мингорисполкома. Следовательно, он должен уметь работать с непосредственными исполнителями поручений вышестоящего руководства. В то же время оценить степень авторитета и влияния Карпенко на подчинённых сложно. Результат референдума будет зависеть скорее от устойчивости функционирования всей бюрократической машины, чем от личности главы ЦИК.

\*\*\*

Смена губернаторов в восточных регионах страны. Новые руководители были назначены в [Витебской](#), [Могилёвской](#) и [Гомельской](#) областях. Бывший заместитель председателя Совета Республики Анатолий Исаченко стал губернатором Могилёвской области, бывший вице-премьер (на этой должности пробыл полтора года) Александр Субботин – Витебской, ранее занимавший должность Министра сельского хозяйства и продовольствия Иван Крупко – председателем Гомельского облисполкома. Таким образом, за последний год все регионы, кроме Минской области, сменили своих руководителей. Стратегия вливай при этом понятна – не допустить формирования устойчивых связей среди чиновников и директоров крупных предприятий.

В той или иной мере новые губернаторы уже имели опыт участия в управлении регионами. В этом качестве они хорошо известны в верхах. Если сичерь, что каких-то заметных достижений в развитии регионов до сих пор отмечено не было, то напрашивается вывод о ценности новых губернаторов не столько как эффективных управленцев, сколько как лояльных исполнителей поручений, спускаемых сверху.



Новый руководитель в Министерстве антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ). В самом министерстве подходящей кандидатуры, похоже, не нашлось. В результате министром торговли [стал](#) Алексей Богданов. Свою профессиональную карьеру он начинал как тренер-преподаватель Беларуской федерации традиционного карате-до в 1995 году, сразу после окончания Академии физического воспитания и спорта. Последней же должностью, которую занимал Богданов перед назначением в МАРТ, был пост заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия ([с 5 апреля 2021 года](#)). Основная задача, которая ставится перед Богдановым сейчас, – борьба с инфляцией. Очевидно, что от неё в первую очередь страдают малоимущие беларусы. Рыночные механизмы решения этой проблемы, по мнению властей, для беларусской экономики не подходят. Поэтому поиск баланса между интересами потребителей (стабильность уровня цен) и производителей (их рентабельность) начался в среде крупных торговых сетей. Последним новым министром [предлагает](#) ввести льготы за счёт повышения цен для всех остальных. Как видим, и тут у наших чиновников свой уникальный путь борьбы с острыми социальными проблемами. При этом иначе как популистскими назвать подобные решения нельзя. Не желая видеть реальных причин нарастающего недовольства населения, власти пытаются «здесь и сейчас» повысить свою популярность квази-заботой о гражданах.

Здесь же стоит отметить, что Алексей Богданов сменил на должности министра Владимира Колтовича, который находился на этом посту с конца 2015 года. Он завоевал себе репутацию либерала и технократа. Удивительно, что он до сих пор удерживал госаппарат уже давно убрал. Но теперь очередь дошла и до Колтовича. Его решили [переставить](#) с позиции министра на позицию заместителя руководителя Аппарата Совета министров. Там он будет заниматься вопросами экономической интеграции с Россией в рамках 28-ми союзных программ. На наш взгляд, это назначение больше похоже на проверку Колтовича, которого часто относили к «пробеларусскому крылу» чиновников, на преданность и лояльность режиму.

Следите за новостями нашей рассылки, а также за нашей страницей в Facebook! Первыми узнавайте наши новости, отвечайте на приглашения и участвуйте в проектах!