

Социальная защита: как улучшить положение тех, кто потерял работу?

Татьяна Чулицкая, Инна Ромашевская

Система социальной защиты безработных в Беларуси справедливо критиковалась как национальными, так и международными экспертами. Она не выполняет ни одну из тех функций, которые могли бы смягчить проблему безработицы как на индивидуальном, так и на национальном уровне - в частности, она не поддерживает уровень жизни людей, потерявших работу, в той степени, чтобы они могли сосредоточить свои силы не на ежедневном выживании, а на поиске новой работы, обновлении своих трудовых навыков или реализации предпринимательской инициативы. На уровне национальной экономики эта система маскирует реальные масштабы безработицы, что позволяет проводить в отношении безработных консервативную, неэффективную государственную политику.

В настоящей работе рассматриваются общие подходы и лучшие практики социальной защиты в странах Восточной и Центральной Европы, в частности, в отношении безработных. Авторы рекомендуют поменять подход к социальной защите этой группы, основанный на широком взаимодействии с негосударственными организациями, оказывающими социальные услуги, стимулирующий обращение в органы занятости; стимулирующий мобильность экономически активного населения и ориентированный на предотвращение чрезмерного падения доходов на протяжении определенного периода поиска работы.

РЕЗЮМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Известно, что в Беларуси, исходя из особенностей политического, социально-экономического и культурного развития, фиксируются высокие ожидания населения в отношении социальной защиты со стороны государства и обеспечения социального равенства (хотя при этом и нельзя утверждать однородность установок белорусского общества в этом отношении). Так, например, в отчете ЕБРР отмечается, что более 30% белорусов считают, что доходы в стране должны быть более равными (EBRD LIT 2010). Кроме того, в приоритетах населения находятся расходы на здравоохранение, образование и программы строительства жилья (там же).

Вместе с тем, в силу влияния внешних кризисных тенденций, сложной социально-экономической ситуации в самой Беларуси, а также ограниченности бюджетных средств, актуальными являются пересмотр существующей политики социальной защиты и ее реформирование. Важными задачами при этом являются, с одной стороны, поддержка социально уязвимых групп, с другой - эффективное распределение бюджетных средств.

Говоря об общих принципах социальной защиты, в Беларуси она основана на узком принципе выбора подходящих и возможных с точки зрения, прежде всего, перераспределения доступных бюджетных средств, инструментов. Однако общеевропейской практикой является более широкая основа в виде социальной политики

благополучия (social welfare policy). Принципиальной особенностью последней является включение в сферу социальной поддержки помимо государства и, соответственно, бюджетных средств, бизнеса и третьего сектора (организаций гражданского общества, локальных сообществ и пр.) и их вклада. Хотя в Беларуси на протяжении последних лет происходит обращение к возможности подобного расширения (например, институты государственно-частного партнерства, корпоративной социальной поддержки), тем не менее, в большей части социальная поддержка остается в ведении исключительно государства с соответствующими нагрузками на государственный бюджет.

Еще одним важным социальным последствием кризисных тенденций в Беларуси является обострение ситуации с безработными. Данная проблема имеет сразу несколько измерений и соответствующих интерпретаций. Согласно позиции органов власти и официальной статистике, количестве безработных в стране по-прежнему крайне невысокое (в 2016 г.). Параллельно утверждается наличие в стране определенного количества людей, не зарегистрированных в качестве безработных, однако, получающих доходы за профессиональную деятельность, не выплачивая за это налоги, но пользуясь при этом социальными благами, в том числе, социальной защитой. Данная ситуация привела к принятию декрета о тунеядцах. Вместе с тем, в связи с отсутствием адекватной статистики относительно фактического количества безработных в Беларуси, сделать какие-то аналитические выводы о количестве тунеядцев не представляется возможным. Вместе с тем, международные организации указывают на статистическую проблему учета/подсчета безработных, связанную с тем, что сейчас безработными считаются только те, кто стоит на учете в службе занятости. Вместе с тем, лишившиеся или не имеющие работы люди, безусловно, являются социально уязвимой категорией и должны иметь право на достойный уровень социальной защиты.

Таким образом, целью данного аналитического документа является рассмотрение ситуации в сфере социальной защиты в отношении такой социально уязвимой группы как безработные граждане в период 2010 - 2016 гг. в Беларуси, выявить ее проблемные моменты и сделать возможные рекомендации по их преодолению.

Для работы ставятся следующие задачи:

- Дать общую характеристику политике социальной защиты, ее принципам и, в особенности, соцзащите безработных;
- Рассмотреть особенности соцзащиты безработных в Беларуси и выявить ее проблемные моменты;
- Проанализировать государственные программы и законодательство, регулирующие соцзащиту безработных в Беларуси; обратиться к сфере бюджетных/ финансовых расходов в сфере соцзащиты безработных;
- Рассмотреть «хорошие практики» инструментов соцзащиты безработных в регионе ЦВЕ и возможности для их адаптации в Беларуси;
- Дать рекомендации по реформированию системы соцзащиты безработных в Беларуси

Просветительско-исследовательское учреждение

"Центр исследования общественного управления "СИМПА":

Школа молодых менеджеров публичного администрирования SYMPA,

Белорусский институт реформы и трансформации публичного администрирования BIPART

<http://sympa-by.eu/ru/bipart/research>