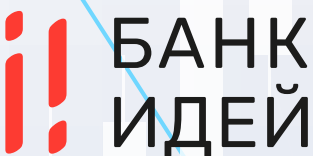
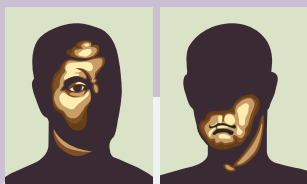


ВЛАДИМИР КОВАЛКИН

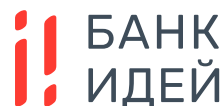
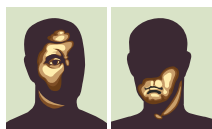
Оценка системы государственных закупок в Беларуси по методологии SIGMA



ИССЛЕДОВАНИЕ ПОДГОТОВЛЕНО В РАМКАХ ПРОЕКТА BELARUS BEEHIVE,
КООРДИНАТОР ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ И ЭКСПЕРТНОЙ ЧАСТИ ПРОЕКТА
ИНСТИТУТ «ПАЛІТЫЧНАЯ СФЕРА»

ВЛАДИМИР КОВАЛКИН

Оценка системы государственных закупок в Беларуси по методологии SIGMA



Исследование подготовлено в рамках проекта Belarus Beehive, координатор исследовательской и экспертной части проекта – Институт «Палітычная сфера».

Исследовательские центры, участвующие в реализации исследовательской части проекта: Центр новых идей, Беларуский институт стратегических исследований, Центр европейской трансформации, Исследовательский центр BEROC, аналитический проект «Наше мнение», исследовательский центр CASE-Belarus, SYMPA.

2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
Методология.....	9
Принципы методологии SIGMA для системы государственных закупок	11
Анализ соответствия ситуации в Беларуси принципам методологии SIGMA	14
Принцип 8	14
Индикатор 6.8.1. Качество законодательной рамки для государственных закупок и ГЧП/концессий.	14
Субиндикатор 1. Уровень соответствия законодательства о государственных закупках Соглашению о государственных закупках ВТО.....	15
Субиндикатор 2. Охват законодательства о государственных закупках	21
Субиндикатор 3. Процедуры государственных закупок	24
Субиндикатор 4. Публикация и прозрачность.....	25
Субиндикатор 5. Выбор участников и заключение контрактов.....	27
Субиндикатор 6. Наличие различных процедур	29
Субиндикатор 7. Публикация сведений о процедурах государственных закупок	30
Субиндикатор 8. Процедура выбора победителя	31
Субиндикатор 9. Возможности участия малых и средних предприятий (МСП) в государственных закупках.....	33
Субиндикатор 10. Наличие мер по практическому применению законодательной базы.....	34
Выводы по индикатору 6.8.1 (качество законодательной рамки для государственных закупок и ГЧП/концессий)	35
Индикатор 6.8.2. Наличие у правительства институционального и административного потенциала для эффективной и действенной разработки, реализации и мониторинга политики в области государственных закупок.....	40
Субиндикатор 1. Качество стратегии развития государственных закупок и ГЧП/концессий.....	40
Субиндикатор 2. Качество оперативного плана действий в области государственных закупок.....	40
Субиндикатор 3. Реализация стратегии и плана действий в области государственных закупок.....	41
Субиндикатор 4. Мониторинг реализации стратегии в области государственных закупок.....	41
Субиндикатор 5. Адекватность правовой базы для обеспечения дееспособных институтов.....	42


Субиндикатор 6. Четкость определения и распределения функций централизованных закупок в законодательстве.....	43
Субиндикатор 7. Эффективность вовлеченных учреждений, их потенциал и ресурсы	45
Субиндикатор 8. Наличие и качество мониторинга и сбора данных	46
Субиндикатор 9. Доступность данных о государственных закупках	47
Выводы по индикатору 6.8.2 (наличие у правительства институционального и административного потенциала для эффективной и действенной разработки, реализации и мониторинга политики в области государственных закупок).....	48
Принцип 9.	51
Индикатор 6.9.1. Независимость, своевременность и компетентность системы рассмотрения жалоб.....	51
Субиндикатор 1. Право оспаривать решения о государственных закупках.....	51
Субиндикатор 2. Срок обжалования решений закупающих организаций	52
Субиндикатор 3. Доступные средства правовой защиты.....	53
Субиндикатор 4. Механизмы обеспечения выполнения решений контрольного органа	54
Субиндикатор 5. Право оспаривать решения контрольного органа.....	55
Субиндикатор 6. Правовые положения обеспечивают независимость контрольного органа и его членов.....	56
Субиндикатор 7. Адекватность организационной структуры и процедур контрольного органа	57
Субиндикатор 8. Общедоступность и своевременность данных о системе рассмотрения жалоб	58
Субиндикатор 9. Справедливость ставок сборов за инициирование процедур рассмотрения жалоб	59
Субиндикатор 10. Фактическое время обработки жалоб.....	59
Субиндикатор 11. Подача жалобы на практике	60
Субиндикатор 12. Качество принятия решений контрольным органом.....	61
Субиндикатор 13. Дела изменены или возвращены после проверки судом.....	62
Выводы по индикатору 6.9.1 (независимость, своевременность и компетентность системы рассмотрения жалоб).....	62
Принцип 10.	65
Индикатор 6.10.1 Государственные закупки происходят на основании принципов эффективности, отсутствия дискриминации, прозрачности и равного обращения.	65
Субиндикатор 1. Процессу планирования закупок уделяется должное внимание	66
Субиндикатор 2. Наличие и использование бюджетирования и методов оценки стоимости	67


Субиндикатор 3. Восприятие качества тендерной документации закупающими организациями и экономическими операторами (%)	68
Субиндикатор 4. Восприятие честности процедур бизнесом	68
Субиндикатор 5. Контракты, присужденные по конкурсным процедурам (%).....	69
Субиндикатор 6. Доля контрактов, заключенных на основе одного критерия – цены приобретения.....	70
Субиндикатор 7. Среднее количество предложений, поданных на одну конкурсную процедуру	71
Субиндикатор 8. Количество заключенных контрактов, когда подано предложение только от одного участника тендера.	71
Субиндикатор 9. Адекватность нормативно-правовой базы для использования рамочных соглашений.....	72
Субиндикатор 10. Адекватность нормативно-правовой базы для использования централизованных закупок	72
Субиндикатор 11. Проникновение электронных закупок в систему закупок.....	73
Субиндикатор 12. Наличие механизмов, требующих и позволяющих управлять контрактами	75
Субиндикатор 13. Внесение изменений в контракты после их заключения (%).....	76
Субиндикатор 14. Оценка процесса закупок и исполнения контракта.....	76
Субиндикатор 15. Наличие базовых инструментов обеспечения добросовестности.....	77
Выводы по индикатору 6.10.1 (государственные закупки происходят на основании принципов эффективности, отсутствия дискриминации, прозрачности и равного обращения)	78
Индикатор 6.10.2 Доступность и качество поддержки закупщиков и экономических операторов для усиления профессионального характера закупочных операций.....	81
Субиндикатор 1. Наличие и качество руководств и инструкций	81
Субиндикатор 2. Наличие и качество стандартной тендерной документации, типовых форм и типовые контрактные модели	82
Субиндикатор 3. Доступ к качественному обучению для персонала по закупкам.....	83
Субиндикатор 4. Доступность консультаций и поддержки для закупающих организаций и экономических операторов.....	84
Субиндикатор 5. Отмененные закупочные процедуры (%)	85
Выводы по индикатору 6.10.2 (доступность и качество поддержки закупщиков и экономических операторов для усиления профессионального характера закупочных операций)	85
Общие выводы.....	88

Введение

Система государственных закупок в Беларуси нуждается в реформировании. Международное исследование «Оценка законодательства о государственных закупках»¹ (2019) оценивает состояние дел в Беларуси в этой области как среднее. Особое внимание, по мнению авторов, необходимо уделить реализации принципов подотчетности и честности в применении к госзакупкам. Во временном отношении, согласно этому исследованию, в Беларуси наиболее слабой является посттендерная фаза.

Целью данной работы является изучение области государственных закупок (на основе анализа доступных данных) для определения степени соответствия системы государственных закупок в Беларуси требованиям и рекомендациям инициативы SIGMA² для стран Европейской политики добрососедства (European Neighbourhood Policy). Для этого проводится оценка соответствия системы госзакупок в Беларуси нескольким принципам (№ 8, 9, 10) раздела «Менеджмент публичных финансов» методологии SIGMA. Необходимо отметить, что рекомендации данного документа предназначены прежде всего для проведения реформы системы государственного управления с целью

¹ Международное исследование «Оценка законодательства о государственных закупках». [Ссылка](#) 

² Инициатива SIGMA является совместным продуктом Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) и Европейского союза (ЕС). Более подробно о ней см. [ссылку](#) 

приближения ее функционирования к нормам и подходам «надлежащего управления» (good governance) со всеми его ключевыми признаками.

Государственные закупки – важный инструмент реализации социально-экономической политики государства и обеспечения эффективного расходования бюджетных средств. Они затрагивают интересы многих участников: государственных органов, заказчиков, поставщиков, контролирующих органов и общественности. Поясним, что мы имеем в виду под идеальным состоянием государственных закупок в соответствии с методологией SIGMA, чтобы затем перейти к оценке соответствия белорусской ситуации этим лучшим практикам.

Для достижения высокого уровня эффективности и экономичности государственных закупок на практике необходимо разработать и реализовать надежную государственную политику, а также создать правовую основу в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами. Государственная политика и правовая среда должны отличаться ясностью, согласованностью и целостностью, охватывать все этапы и все виды процедур государственных закупок. Эффективное функционирование системы госзакупок также невозможно без наличия институциональных структур, способных обеспечить надлежащее регулирование системы госзакупок. При этом центральные органы, реализующие политику в сфере государственных закупок, должны иметь соответствующий политический мандат, полномочия и ресурсы для выполнения своих задач.

Оптимизации расходов бюджетных ресурсов можно достичь при помощи повышения открытости и конкурентности торгов, для которых необходима цифровизация процедур государственных закупок с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. Централизованные закупки и рамочные договоры также позволяют снизить транзакционные издержки и повысить качество и ценовую конкурентоспособность закупаемых товаров, услуг и работ.

Одним из ключевых условий обеспечения законности и добросовестности процедур государственных закупок является доступ участников к обжалованию решений и правосудию. Система рассмотрения и обжалования нарушений должна быть оперативной, эффективной и независимой от заказчиков и любого иного внешнего влияния или вмешательства.

Государственные закупки несут в себе риски коррупции, мошенничества и неэффективного расходования бюджетных ресурсов, поэтому требуются превентивные меры, направленные на снижение возможности коррупционных действий путем повышения прозрачности и подотчетности системы государственных закупок, а также укрепление профессионализма, этики и добросовестности как участников процедур государственных закупок, так и всех вовлеченных в разработку и реализацию госполитики в этой сфере институтов и лиц.

Наконец, важным условием обеспечения экономности, результативности и эффективности государственных закупок является создание открытого, конкурентного и привлекательного рынка для поставщиков товаров, работ и услуг. Это обеспечивается отсутствием входных барьеров и созданием благоприятных условий для участия в госзакупках малого и среднего бизнеса. Важную роль в привлекательности рынка госзакупок играют справедливость и актуальность метода оценки и сравнения предложений, а также доступность механизма обжалования сомнительных решений.

В начале работы мы кратко описываем использованную в работе методологию SIGMA и ее принципы в сфере госзакупок. Далее мы проводим анализ соответствия белорусского законодательства и практик госзакупок данным принципам. В конце дается оценка сферы государственных закупок в соответствии с использованной методологией, формулируются выводы.

Методология

Методология SIGMA¹ представляет собой набор областей госуправления, принципов, индикаторов и субиндикаторов для оценки качества государственного управления. Каждая область состоит из принципов, которые определяют основные предусловия для надлежащего государственного управления. Индикаторы, в свою очередь, разработаны для обеспечения точной и сбалансированной оценки соответствия текущей ситуации в стране каждому из принципов. Индикаторы разбиты на субиндикаторы, в рамках которых предусмотрена скоринговая оценка текущего положения дел в стране. Таким образом, методология позволяет измерить прогресс и показывает шаги для дальнейшего развития и улучшения государственного управления в стране.

Выполнение каждого критерия оценивается в один или несколько баллов в зависимости от его значимости и актуальности для конкретного оцениваемого принципа. Эти баллы затем подсчитываются для определения окончательного значения индикаторов, которое оценивается по шкале от 0 (самый низкий) до 5 (самый высокий). Эта методология позволяет проводить всестороннюю и обоснованную оценку, обеспечивая при этом прозрачность, фактическую обоснованность и сопоставимость результатов.

¹ Методологическая рамка для анализа. [Ссылка](#) 

При проведении исследования будет учитываться репрессивная политическая ситуация в Республике Беларусь и ограничения в доступе к информации и акторам системы госзакупок, и в случае невозможности получения надёжных данных критерию будет присваиваться нулевое значение.

Принципы методологии SIGMA для системы государственных закупок

Принцип 8 этой методологии описывает ключевые элементы, необходимые для разработки комплексной и упорядоченной системы государственных закупок. Эти элементы включают ясную политику и возможности для ее реализации и пересмотра, законодательство о государственных закупках, отражающее основные политические цели и принципы, а также охватывающее полный цикл государственных закупок.

Законодательство должно применяться ко всем государственным организациям и ко всем закупкам при расходовании государственных средств, обеспечивая при этом баланс регулирования и свободы, соответствующий типу и размеру контрактов. К тому же должен существовать независимый орган, отвечающий за разработку политики в сфере госзакупок, с четко определенными полномочиями как в системе государственных закупок, так и в рамках всей государственной системы.

Кроме того, законодательство должно определять распределение полномочий и ответственности между различными органами и организациями таким образом, чтобы предотвращать конфликты ролей и интересов, оставляя при этом необходимые полномочия и ресурсы для эффективного и надлежащего исполнения своих функций и обязанностей.

Также важно наличие хорошо функционирующего центрального электронного портала для проведения процедур закупок и публикации дополнительной информации, включая инструкции и разъяснения по применению законодательства о госзакупках. Наконец, должна существовать система надзора над государственными закупками, которая обеспечит соблюдение законодательства и реализацию политики в этой сфере.

Принцип 9 фокусируется на механизмах и институциональной структуре рассмотрения жалоб в соответствии с международно признанной передовой практикой. Законодательство о закупках должно определять и устанавливать такие механизмы, обеспечивая беспристрастность и независимость при рассмотрении жалоб. Контрольный орган должен быть независим от экономических операторов, а также свободен от политического влияния. Должна быть предусмотрена возможность судебного пересмотра решений, принятых этим органом.

Законодательная база должна обеспечивать право участников процедур государственных закупок на оспаривание решений или действий заказчика, определяя решения и действия, подлежащие проверке и пересмотру. Законодательство должно устанавливать период приостановки процедуры закупки, а также сроки подачи жалоб и вынесения решений контрольным органом.

В законодательной базе должны существовать средства правовой защиты в соответствии с лучшими международными практиками, в том числе обеспечительные меры: отмена решений организаций-заказчиков, возмещение убытков и механизмы наложения штрафных санкций.

Система пересмотра решений и средства правовой защиты должны обеспечивать быстрое, эффективное и компетентное рассмотрение и разрешение жалоб и наложение санкций, включать легкий доступ общественности к информации о решениях уполномоченного контрольного органа и судов с обоснованием этих решений. Эта система должна быть легкодоступной для экономических операторов, без дискриминации и без чрезмерных затрат.

Наконец, данные о работе системы средств правовой защиты должны своевременно публиковаться. Необходимо уделять внимание достижению основных целей государственных закупок – повышению эффективности госрасходов при помощи открытой, прозрачной и недискриминационной конкуренции. Не нужно фокусироваться на формальных ошибках и упущениях, особенно тех, которые не влияют на результат процедуры закупки.

Принцип 10 подчеркивает важность компетентного планирования и подготовки при проведении государственных закупок в консультациях со всеми заинтересованными сторонами. Процедуры закупок должны выбираться с учетом обеспечения эффективной конкуренции и с учетом соразмерности характеру и стоимости закупаемых товаров. Тендерная документация должна содержать четкие технические спецификации и квалификационные требования. Кроме того, нужно предусмотреть механизмы для выявления и пресечения случаев коррупции и мошенничества. Электронные закупки следует применять как важный инструмент улучшения конкуренции, обеспечения прозрачности и снижения затрат. Централизованные закупки следует использовать для закупок стандартных продуктов и услуг, представляющих интерес сразу для большого количества закупающих организаций-заказчиков.

Каждая организация-заказчик должна иметь специализированную службу закупок с реальными полномочиями для выполнения своих обязанностей, а должностные лица, осуществляющие закупки, должны обладать необходимыми навыками, полномочиями и компетенциями. Наконец, должны существовать и использоваться качественно проработанные и хорошо зарекомендовавшие себя инструменты планирования и управления для всех этапов процесса закупок, а вспомогательная документация и разъяснения должны быть легкодоступны для должностных лиц и экономических операторов, которые занимаются закупками.

Важно обеспечить проведение процедур государственных закупок в соответствии с основными принципами равного обращения, недискриминации, пропорциональности и прозрачности, обеспечивая при этом наиболее эффективное использование государственных средств.

Анализ соответствия ситуации в Беларуси принципам методологии SIGMA

Принцип 8. Нормативные акты о государственных закупках (включая государственно-частное партнерство – далее ГЧП и концессии) соответствуют международно признанным принципам экономичности, эффективности, прозрачности, открытости и ответственности и должным образом соблюдаются; правительство обладает институциональной и административной способностью разрабатывать, реализовывать и контролировать политику в области закупок результативно и эффективно.

ИНДИКАТОР 6.8.1. КАЧЕСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РАМКИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ГЧП/КОНЦЕССИЙ.

Этот показатель оценивает качество законодательной рамки в сфере государственных закупок и государственно-частного партнерства (ГЧП)/концессий по сравнению с Соглашением о государственных закупках (далее – СГЗ) Всемирной торговой организации (ВТО). Показатель оценивает также возможность участия малых и средних предприятий (МСП) в государственных закупках, а также то, принимаются ли практические меры для обеспечения надлежащего применения законодательства. Другие показатели в области государственных закупок анализируют фактическую реализацию законов и нормативных актов, а также результаты этой реализации.

Субиндикатор 1. Уровень соответствия законодательства о государственных закупках Соглашению о государственных закупках ВТО.

Анализируется соответствие с положениями статей с I по IV, с VI по XV, с XVI.1 по XVI.3, XVII и XVIII СГЗ ВТО

В статьях I-IV СГЗ ВТО изложены основные принципы и требования к сторонам, подписавшим соглашение, в отношении недискриминации и прозрачности государственных закупок. В частности, положения статей с I по IV СГЗ требуют следующего:

- Национальный режим: подписавшие стороны должны обеспечить недискриминационный режим товарам, услугам и поставщикам из других стран-членов СГЗ на своих рынках государственных закупок. Это означает, что к иностранным поставщикам следует относиться так же, как к отечественным поставщикам, с точки зрения доступа к рынку и возможностей участия в процессах государственных закупок.
- Режим наибольшего благоприятствования: подписавшие стороны должны распространять такой же недискриминационный режим на товары, услуги и поставщиков из всех других стран-членов СГЗ. Это означает, что каждая подписавшая сторона должна предоставить одинаковый уровень доступа к рынку и возможности всем другим подписавшим сторонам.
- Охват: подписавшие стороны должны обеспечить, чтобы их государственные органы (например, правительство, местные органы власти и другие государственные органы) подпадали под действие их законов и нормативных актов о закупках и чтобы эти органы соблюдали принципы и правила СГЗ.
- Пороги: подписавшие стороны должны установить минимальные пороги для применения своих законов и положений о закупках. Эти пороговые значения должны основываться на оценочной стоимости контракта на закупку и должны быть установлены

на уровне, обеспечивающем применение принципов СГЗ к значительной части государственных закупок.

Таким образом, положения статей I-IV СГЗ направлены на обеспечение того, чтобы процессы государственных закупок были открытыми, прозрачными и недискриминационными, а также чтобы все члены СГЗ имели равный доступ к рынкам закупок друг друга.

В 2012 году Беларусь приняла новый закон «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», который вступил в силу 1 января 2013 года. Основная цель этого закона заключалась в приведении национального законодательства в соответствие с международными обязательствами Беларуси, в частности с Соглашением о государственных закупках (муниципальных закупках), подписанным в Москве 9 декабря 2010 года в рамках Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана.

С тех пор этот закон прошел три этапа изменений и дополнений с особым вниманием к соблюдению Договора ЕАЭС 2014 года, который устанавливает правовую основу для регулирования государственных (муниципальных) закупок.

Раздел XXII Договора ЕАЭС определяет цели и принципы регулирования в области государственных (муниципальных) закупок, и этот раздел включен в часть 3 Договора ЕАЭС «Общее экономическое пространство». Протокол о процедуре регулирования закупок, который устанавливает подробные требования к законодательству государств-членов ЕАЭС в области государственных закупок, включая перечень процедур, порядок их осуществления и систему обжалования действий заказчика, раскрывает процедуру регулирования государственных закупок.

Одной из целей создания ЕАЭС, заявленной в статье 4 Договора ЕАЭС, является формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС. Следовательно, законодательство Беларуси по государственным закупкам в основном ориентировано на унификацию законодательства и создание равных условий для экономических субъектов единого рынка товаров, услуг,

капитала и трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС, а не в рамках СГЗ ВТО.

Статьи с VI по XV СГЗ ВТО устанавливают процедурные правила и требования к проведению процессов закупок подписавшими сторонами. Эти статьи направлены на продвижение прозрачности и справедливости в процессах госзакупок, гарантируя при этом, что они проводятся эффективным и экономичным образом. В частности, положения статей с VI по XV СГЗ предусматривают следующее:

- Публикация уведомлений. Подписавшие стороны должны своевременно и эффективно публиковать объявления о закупках. Уведомления должны включать такую информацию о возможности закупки, как характер и количество требуемых товаров или услуг, критерии приемлемости для участников торгов и крайний срок подачи предложений.
- Технические спецификации. Подписавшие стороны должны предоставить четкие и краткие технические спецификации возможных закупок, которые должны основываться на объективных критериях и не должны отдавать предпочтение какому-либо конкретному поставщику или продукту.
- Критерии оценки. Подписанты должны установить четкие и прозрачные критерии оценки предложений. Критерии должны основываться на объективных и недискриминационных факторах, таких как цена, качество и условия поставки.
- Тендерные процедуры. Подписавшие стороны должны установить справедливые и открытые тендерные процедуры, которые позволяют всем правомочным участникам торгов конкурировать на равных условиях. Это включает обеспечение равного доступа к информации, обеспечение конфиденциальности и установление четких сроков подачи заявок.
- Процедуры присуждения контрактов. Подписанты должны установить прозрачные и объективные процедуры присуждения контрактов, которые гарантиру-

ют, что контракты будут присуждены наиболее конкурентоспособным и квалифицированным участникам торгов. Это включает в себя установление четких критериев для присуждения контракта, таких как цена, качество и условия поставки, а также предоставление участникам торгов адекватной информации о результатах процесса закупок.

- **Электронные закупки.** Подписавшие стороны должны способствовать использованию электронных методов закупок, которые могут повысить эффективность и прозрачность процессов закупок.
- **Внутренние процедуры проверки.** Подписавшие стороны должны установить внутренние процедуры проверки, которые позволяют проигравшим участникам торгов своевременно и эффективно оспаривать решения о закупках.

Таким образом, положения статей с VI по XV СГЗ направлены на обеспечение того, чтобы процессы государственных закупок проводились прозрачным и справедливым образом и чтобы все правомочные участники торгов имели равные возможности для участия в конкурсах на получение государственных контрактов.

В статьях XVI.1–XVI.3 СГЗ ВТО изложены требования в отношении режима внутренних поставщиков и использования взаимозачетов при государственных закупках. В частности, положения статей XVI.1–XVI.3 СГЗ предусматривают следующее:

- **Недискриминация отечественных поставщиков.** Подписавшие стороны должны обеспечить, чтобы их отечественные поставщики не подвергались дискриминации в пользу иностранных поставщиков при государственных закупках. Это означает, что отечественные поставщики должны иметь равные возможности для участия в процессах государственных закупок и не должны ставиться в невыгодное положение по сравнению с иностранными поставщиками.

- Требования дополнительных обязательств. Подписанты должны обеспечить, чтобы любые требования дополнительных обязательств в государственных закупках не аннулировали и не уменьшали преимущества СГЗ. Дополнительные обязательства относятся к требованиям, которые закупающая организация может наложить на поставщика в качестве компенсации за закупку товаров или услуг из иностранных источников. Такие дополнительные обязательства могут включать требования в отношении использования местного сырья и компонентов, локализации производства, передачи технологии или прямых инвестиций стране, в которой находится закупающая организация.
- Прозрачность и раскрытие компенсационных требований. Подписавшие стороны должны обеспечить прозрачность любых компенсационных требований и их раскрытие до начала процесса закупок. Это включает в себя предоставление информации о характере и объеме компенсационных требований и предоставление потенциальным поставщикам возможности учитывать эти требования в своих предложениях.

Таким образом, положения статей XVI.1–XVI.3 СГЗ направлены на обеспечение того, чтобы отечественные поставщики не подвергались дискриминации при государственных закупках и чтобы любые требования о взаимозачете не подрывали преимуществ СГЗ. Эти положения также направлены на обеспечение прозрачности и раскрытие требований к компенсации, что может помочь обеспечить равные условия для всех потенциальных поставщиков.

Статьи XVII и XVIII СГЗ ВТО устанавливают требования к обзору практики закупок и разрешению споров между сторонами СГЗ. В частности, положения статей XVII и XVIII СГЗ требуют следующего:

- Обзор практики закупок. Подписавшие стороны должны установить процедуры обзора практики закупок, чтобы убедиться, что они соответствуют принципам СГЗ. Это включает в себя проведение периодических

обзоров процессов закупок и предоставление заинтересованным сторонам возможности оставить отзыв об эффективности и прозрачности этих процессов.

- Уведомление о предлагаемых изменениях. Подписавшие стороны должны уведомлять другие стороны СГЗ о любых предлагаемых изменениях в своих законах и правилах о закупках, которые могут повлиять на их обязательства по соглашению. Это включает в себя предоставление информации о характере и объеме предлагаемых изменений, а также предоставление другим сторонам возможности прокомментировать эти изменения до их реализации.
- Консультации и разрешение споров. Подписанты должны установить процедуры консультаций и разрешения споров между сторонами СГЗ. Это включает в себя предоставление сторонам возможности консультироваться друг с другом по любым вопросам, которые могут возникнуть при толковании или реализации СГЗ, а также создание специального механизма разрешения тех споров, которые не могут быть разрешены путем консультаций.
- Присоединение и выход. Положения статей XVII и XVIII также регулируют присоединение новых сторон к СГЗ, а также выход сторон из соглашения.

Таким образом, положения статей XVII и XVIII СГЗ направлены на обеспечение того, чтобы практика закупок регулярно пересматривалась для обеспечения ее соответствия принципам СГЗ, а стороны соглашения имели возможность консультироваться и разрешать споры друг с другом. Эти положения также предусматривают присоединение новых сторон к СГЗ и выход сторон из договора. Белорусское законодательство частично соответствует СГЗ ВТО в этих вопросах, однако оно направлено на формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС, а не ВТО.

Итого: 2 балла из 5 возможных.

Субиндикатор 2. Охват законодательства о государственных закупках

Данный субиндикатор описывает правовую рамку для государственных закупок в целом, включающую весь цикл закупок, начиная от оценки потребностей до управления контрактом и оплаты, а также мониторинг и аудит. Законодательство охватывает все центральные органы власти, все органы местного самоуправления и предприятия, включая сектора газо- и теплоснабжения, электричество, воду, транспорт и почтовые услуги. Законодательство о госзакупках также должно применяться к контрактам на поставку товаров и услуг, включая консультационные услуги, а также на выполнение строительных работ. При этом перечень исключений не должен превышать установленных в статьях II пункт 3 и III СГЗ ВТО, а правила оценки стоимости закупок полностью должны соответствовать правилам, установленным в статьях II пункты 6-8 СГЗ ВТО.

Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» от 13 июля 2012 г. № 419-З¹ (далее Закон) охватывает полный цикл государственных закупок от оценки потребностей и публикации годового плана государственных закупок (согласно ст. 19 Закона) до проведения процедур закупок (согласно главам 5-8 Закона), присуждения контракта, управления контрактами (согласно ст. 24 Закона), оплаты, а также мониторинга и аудита с помощью Государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками (ГИАС)². Она функционирует в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 ноября № 812 «О порядке создания и функционирования государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками» (далее – Постановление № 812).

В статье 1 Закона государственная закупка определяется как приобретение товаров (работ, услуг) полностью

¹ [Ссылка](#) 

² Сайт ГИАС. [Ссылка](#) 

или частично за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов получателями этих бюджетных средств, а также как отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки. Таким образом, под действие законодательства автоматически подпадают все необходимые согласно методологии SIGMA организации и закупки, включая:

- центральные и прочие органы власти;
- закупки в сферах: газ и тепло, электричество, вода, транспортные услуги, порты и аэропорты, почтовые услуги, добыча нефти и газа и разведка или добыча угля или другого твердого топлива;
- контракты на поставку любым договорным способом, включая: покупку, аренду, аренду или покупку в рассрочку, с возможностью покупки или без таковой;
- договоры об оказании услуг, включая консультационные услуги;
- договоры на выполнение работ и оказание строительных услуг.

Согласно определению государственной закупки, данному в ст. 1 Закона, перечень исключений не превышает допустимых исключений в сравнении со ст. 2 п. 3 и ст. 3 СГЗ ВТО. Вместе с тем вторичные нормативно-правовые акты уточняют и вводят специальное регулирование для госзакупок в сферах медицины, а также сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций.

Правила оценки стоимости закупок, согласно п. 6-8 статьи 2 СГЗ ВТО, должны устанавливать, что закупающая организация: а) обязана не разделять закупку на отдельные закупки, не выбирать и не использовать конкретный метод оценки для оценки стоимости закупки с намерением полностью или частично исключить его из сферы применения Соглашения; и б) обязана включать расчетную максимальную общую стоимость закупки за весь ее срок, независимо от того, была ли она предоставлена одному или нескольким

поставщикам, с учетом всех форм вознаграждения, в том числе премий, сборов, комиссионных, процентов, опционов (если закупка предусматривает возможность опционов).

Правилу (а) п. 6-8 статьи 2 СГЗ ВТО соответствует норма ст. 18 п. 2 Закона, которая гласит, что вид процедуры государственной закупки определяется исходя из ориентировочной стоимости годовой потребности в однородных товарах (работах, услугах), указанной в годовом плане государственных закупок.

Правилу (б) п. 6-8 статьи 2 СГЗ ВТО соответствуют способы оценки и сравнения предложений участников открытого и закрытого конкурсов, определенных в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля № 449 (далее Постановление № 449). Оно устанавливает, что в составе стоимостной группы критериев оценки включаются:

1. цена предложения;
2. расходы на обслуживание и (или) эксплуатацию товаров в течение гарантийного срока;
3. расходы на обслуживание и (или) эксплуатацию результатов выполненных работ, оказанных услуг в течение гарантийного срока.

Термин «повторяющийся контракт», предусмотренный в п. 7 ст. 2 СГЗ ВТО, в законодательстве Республики Беларусь отсутствует. Однако, согласно ст. 18 Закона, вид процедуры государственной закупки определяется исходя из ориентировочной стоимости годовой потребности в однородных товарах (работах, услугах), указанной в годовом плане государственных закупок, что фактически соответствует требованиям п. 7 ст. 2 СГЗ ВТО. Также, согласно ст. 19 Закона, предусмотрено утверждение и публикация сведений заказчиком об ориентировочном объеме (количестве) общей потребности в однородных товарах (работах, услугах) в натуральном выражении и их ориентировочная стоимость в годовом плане закупок. Аналоги п. 8 ст. 2 СГЗ ВТО в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют.

Итого: 8 баллов из 9 возможных.

Субиндикатор 3. Процедуры государственных закупок

Данный субиндикатор оценивает правовую базу для различных процедур закупок, а также фокусируется на обеспечении прозрачности и справедливости в отношении всех участников. Открытые торги должны быть наиболее распространенным способом закупок, при котором все заинтересованные экономические операторы могут подавать свои предложения. Выборочные торги могут применяться лишь в случаях, когда закупающая организация приглашает только определенных квалифицированных операторов для участия в торгах. Переговоры допускаются только в исключительных ситуациях, когда потребности закупающей организации не могут быть удовлетворены стандартными решениями или когда контракт требует специальной адаптации или рискованного инвестирования. Ограниченные торги/закупки из одного источника могут применяться только по условиям, согласованным с СГЗ ВТО, например, при наличии единственного поставщика или экстремальной срочности.

В соответствии со статьей 4 Закона, основными целями и принципами в сфере государственных закупок в Республике Беларусь являются гласность и прозрачность при осуществлении государственных закупок, обеспечение развития конкуренции, а также обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам. В соответствии со статьей 31 Закона, открытый конкурс применяется во всех случаях, кроме тех, когда предусмотрены иные виды процедур государственных закупок, то есть является типом процедуры закупки по умолчанию. Однако практика отличается от декларируемых принципов. Например, в 2022 году на открытый конкурс приходилось всего 9% всех закупок. Согласно официальной статистике, суммарно на все открытые конкурентные процедуры закупок приходится 52,5% закупок¹.

Выборочные торги – конкурс с ограниченным участием и двухэтапные конкурсы – предусмотрены статьей 31 Закона и подробно регулируются постановлением Совета Ми-

нистров Республики Беларусь от 2 июля 2019 года № 448 «О проведении открытого конкурса в виде двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием».

Согласно Закону, переговоры не допускаются только в отношении поданных участниками предложений, следовательно, во всех иных случаях Закон допускает проведение переговоров, что не соответствует перечню допустимых случаев проведения переговоров, установленному согласно методике оценки. Кроме того, условия проведения закупок из одного источника не гармонизированы с условиями, предусмотренными в статье XIII СГЗ ВТО.

Итого: 2 балла из 4 возможных.

Субиндикатор 4. Публикация и прозрачность

Данный субиндикатор оценивает требования к процедурам государственных закупок в части доступа к информации и прозрачности. В соответствии с законодательством, публикация уведомлений о контрактах и выборе победителя может осуществляться в национальном официальном журнале или на национальном веб-сайте. Срок подачи предложений составляет не менее 35 дней с даты публикации извещения о закупке для открытых торгов, или отобранными кандидатам предлагается представить предложения для выборочных торгов. Срок подачи заявок на участие – не менее 25 дней с даты публикации извещения о заключении контракта. Уведомление о контракте должно содержать определенную информацию, включая:

- *наименование и адрес закупающей организации;*
- *описание закупки;*
- *сроки поставки товаров или услуг или продолжительность договора;*
- *метод закупок, который будет использоваться, где это применимо;*
- *адрес и окончательную дату подачи заявки на участие в закупке;*

- *адрес и окончательную дату подачи тендерных предложений;*
- *язык или языки, на которых могут быть представлены тендеры или запросы на участие;*
- *перечень и краткое описание любых условий участия экономических операторов.*

Закупающая организация обязана информировать каждого кандидата или участника торгов о принятых решениях, включая основания для любого решения. Также она должна подготавливать и хранить отчеты о процедуре, включая главную информацию, и делать отчеты общедоступными: либо опубликованными, либо доступными по запросу. Закон также обязываеткупающие организации следить за тем, чтобы их представители не имели конфликта интересов.

Согласно пункту 2 статьи 6 Закона, существует исчерпывающий перечень информации о процедурах государственных закупок, который включает в себя объявления о предстоящих процедурах закупок, конкурсные документы, протоколы проведения торгов и выбора победителей, а также реестр заключенных договоров. Статья 3 Закона определяет, что информация, содержащаяся в государственной информационно-аналитической системе, является общедоступной и размещается безвозмездно на официальном сайте.

Срок подачи предложений должен составлять не менее 15 дней с даты публикации объявления тендера и конкурсной документации, согласно белорусскому законодательству, что не соответствует критерию «не менее 35 дней для подачи предложений» и «не менее 25 дней для подачи запросов с момента публикации заметки о тендере».

Согласно статье 22 Закона, приглашение к участию в процедуре закупки является частью документов, предоставляемых для подготовки предложения, и полностью соответствует статье 37 Типового закона ЮНСИТРАЛ¹ о пу-

¹ Типовой закон ООН о закупках. [Ссылка](#)

бличных закупках. Статья 6 Закона предписывает публиковать протоколы оценки и сравнения предложений, выбора участника-победителя или признания тендера несостоявшимся, а статья 28 пункт 2 устанавливает, что данные протоколы должны быть доступны для общественности не менее трех лет. Согласно пункту 3 статьи 14 Закона, членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результате процедуры государственной закупки, что соответствует принципу отсутствия конфликта интересов при проведении государственной закупки.

Итого 5: баллов из 7 возможных.

Субиндикатор 5. Выбор участников и заключение контрактов

Данный субиндикатор содержит требования к отбору экономических операторов в рамках процедуры государственных закупок. Поставщики, в отношении которых имеется решение суда о нарушении закона в области коррупции, мошенничества, финансирования терроризма, трудового права, экологических, социальных или других обязательств, должны быть исключены. Также могут быть исключены экономические операторы, которые не выполняют свои обязательства по уплате налогов и социальных взносов, не являются платежеспособными или имеют проблемы с законодательством в области защиты окружающей среды и трудового законодательства. Кроме того, экономические операторы могут быть исключены, если они нарушают правила конкуренции, занимаются неэтичным поведением, участвуют в деятельности, влияющей на принятие решений государственного заказчика, представляют недостоверную информацию или не соответствуют критериям отбора, установленным в документации для тендеров. Государственный заказчик также обязан отклонить тендеры, которые не соответствуют критериям отбора, и присуждать контракт на основе объективных критериев, установленных в тендерной документации.

В соответствии со статьей 16, пунктом 2, в Законе содержится полный перечень требований, предъявляемых к участникам процедуры закупки. В данном перечне не содержится требование исключения участника процедуры

закупки в случае, если он был осужден окончательным судебным решением за участие в преступной организации, коррупцию, мошенничество, террористические преступления или преступления, связанные с террористической деятельностью, отмывание денег или финансирование терроризма, детский труд и другие формы торговли людьми. Однако в данном пункте содержится требование проверки участника на отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов (пошлин), пеней на первое число месяца, предшествующего дню подачи предложения, путем предоставления соответствующей справки.

Кроме того, закупающая организация не вправе исключать участника процедуры закупки в случае нарушения им экологического, социального и трудового законодательства. Также она не вправе исключать участника, если имеет факты заключения участником соглашения с другими участниками, направленные на подрыв конкуренции, или факты того, что участник получает конфиденциальную информацию, которая может дать ему неправомерные преимущества в процедуре закупок, или того, что участник предоставляет вводящую в заблуждение информацию, которая может оказать существенное влияние на решения, касающиеся исключения, отбора или награды.

В соответствии со статьей 35, пунктом 4 Закона, закупщик обязан отклонять заявки, не соответствующие требованиям конкурсных документов, изложенным в тендерной документации. В случае проведения открытого конкурса, закрытого конкурса, электронного аукциона или процедуры запроса ценовых предложений, договор между заказчиком и участником-победителем заключается на условиях, указанных в документах, предоставляемых для подготовки предложения.

Согласно Постановлению № 449, при проведении открытого конкурса, закрытого конкурса, в том числе в виде двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием, применяются как стоимостные, так и нестоимостные критерии оценки и сравнения предложений. Стоимостные критерии оценки включают в себя цену предложения, расходы на обслуживание и эксплуатацию товаров в течение гаран-

тийного срока, расходы на обслуживание и эксплуатацию результатов выполненных работ, оказанных услуг в течение гарантийного срока. Нестоимостные критерии оценки включают характеристики предмета государственной закупки, такие как: потребительские, функциональные, технические, качественные, экологические и эксплуатационные характеристики, характеристики результата творческой деятельности, культурного мероприятия, услуги в сфере культуры, включая художественную и культурную значимость, срок поставки или приобретения иным способом товаров, выполнения работ, оказания услуг, наличие подтвержденного положительного опыта работы, связанного с предметом государственной закупки, наличие финансовых и материальных ресурсов у участников на праве собственности или иным законном основании в случае выполнения работ или оказания услуг. При этом выбор наиболее выгодного предложения, а не только самой низкой цены является предписанным или рекомендуемым критерием присуждения контракта. Оценка предложений осуществляется на основе критериев, указанных в документации о закупке.

Итого: 4 балла из 6 возможных.

Субиндикатор 6. Наличие различных процедур

Данный субиндикатор позволяет оценить возможность использования заказчиками нескольких инструментов в рамках процедуры государственной закупки, а именно: случайной совместной закупки, электронных каталогов, электронных аукционов, динамических систем закупок и многоразовых списков. Технические характеристики, критерии принятия решения о заключении контракта или условия выполнения контракта могут содержать отсылки на социальные и экологические аспекты закупки. Заказчикам также предоставляется возможность использовать упрощенный режим при закупке социальных и других специфических услуг. Кроме того, заказчики имеют возможность использовать процедуру конкурса проектов.

В соответствии со статьей 18 Закона, предусмотрен только один вид проведения государственной закупки из

перечисленных инструментов (разовые совместные закупки, электронные каталоги, электронные аукционы, динамические системы закупок, многоцелевой список), что не соответствует требованию использования хотя бы двух видов из перечисленных.

Согласно Постановлению № 449, при проведении открытого конкурса (в том числе в виде двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием) и закрытого конкурса применяются нестоимостные критерии оценки предмета государственной закупки: потребительские, функциональные, технические, качественные, экологические и эксплуатационные.

Однако в статье 18 Закона не предусмотрена возможность использованиякупающими организациями облегченного режима для социальных и других специфических услуг, а также вместо процедуры конкурса проектов используется процедура закупки из одного источника.

Итого: 1 балл из 4 возможных.

Субиндикатор 7. Публикация сведений о процедурах государственных закупок

Этот субиндикатор указывает на обязательность публикации контрактов и документации о закупке для обеспечения прозрачности и конкурентной среды в государственных закупках. Закупщик должен публиковать информацию о предмете процедуры, методе закупки, критериях оценки контракта, основаниях исключения участников и/или их предложений, критериях выбора и сроках. Исключения могут быть сделаны только в случае чрезвычайной необходимости, связанной с непредвиденными событиями, или когда контракт может быть исполнен только одним экономическим оператором по техническим или художественным причинам либо по причинам, связанным с защитой исключительных прав. Контракты на сумму, меньшую чем 10 000 евро, не требуют обязательной публикации. В целом заказчик обязан публиковать контрактное объявление в национальной официальной прессе или на портале закупок.

В соответствии с п. 1 ст. 6 Закона, государственная информационно-аналитическая система является свободно доступной в интернете и содержит протоколы выбора участника-победителя, а также реестр договоров. Согласно п. 2 ст. 49 Закона, процедура закупки из одного источника (без опубликования уведомления) допускается только в виде исключения в специально оговоренных ситуациях. Однако, согласно статистическим данным официального сайта ГИАС <https://www.gias.by>, который является местом для размещения информации, содержащейся в государственной информационно-аналитической системе, более 83% закупок за 2022 год было осуществлено по процедуре закупки из одного источника.

Итого: 3 балла из 3 возможных.

Субиндикатор 8. Процедура выбора победителя

Данный субиндикатор описывает стандарты обеспечения равного доступа экономическим операторам к процедуре государственных закупок. Государственные заказчики не должны устанавливать условия, которые приводят к прямой или косвенной дискриминации потенциальных участников закупок. Предоставление информации и временные рамки должны быть адекватными, чтобы участники из других стран могли подготовить свои предложения. При отборе участников должны применяться прозрачные и недискриминационные критерии. Описание требуемых характеристик продукта или услуги не должно содержать ссылки на конкретные торговые марки или происхождение. Решения о выборе победителя должны соответствовать процедурным правилам и принципам недискриминации и равного обращения. Также должен быть установлен механизм контроля, чтобы обеспечить соблюдение стандартов недискриминации, конкуренции и прозрачности.

Согласно п. 4 ст. 21 Закона, заказчик обязан исключать из описания предмета государственной закупки требования или указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, географическое указание, наименование производителя или поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением

случая, если отсутствует другой способ, обеспечивающий более точное и четкое описание предмета государственной закупки. При этом обязательным условием является включение в описание предмета государственной закупки слов «или аналог». Невозможность использования аналогичных товаров должна быть обоснована заказчиком в документах, предоставляемых для подготовки предложения.

Кроме того, согласно статье 4 Закона, одним из принципов является обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), что реализуется в достаточной мере при проведении конкурентных процедур государственных закупок. Однако вместе с тем соответствующие сроки для выражения заинтересованности и подачи предложений недостаточны, что было рассмотрено в субиндикаторе «Публикация сведений о процедурах государственных закупок».

Согласно статье 4 Закона, одним из принципов является гласность и прозрачность при осуществлении государственных закупок, что, с одной стороны, в рамках законодательства соответствует принципу прозрачности, однако, с другой стороны, реальная практика показывает, что процедура закупки из одного источника составляет 83% от общего числа процедур госзакупок, проведенных в 2022 году. Таким образом, мы видим расхождение принципа Закона и реальной практики.

Критерии, способ оценки и сравнения предложений участников открытых и закрытых конкурсов регулируются постановлением № 449. Согласно ему, для выбора наилучшего предложения закупающие организации обязаны применять критерии, описанные в конкурсной документации, которые являются объективными.

Глава 9 Закона регулирует вопросы пересмотра и обжалования решений, связанных с разрешением споров, подачей и рассмотрением жалоб, проведением камеральных проверок и вынесением предписаний, предоставляющих экономическим агентам возможности защиты своих прав и законных интересов в случае нарушения стандартов гос-

закупок и дискриминации. Кроме того, данная глава содержит положения, регулирующие порядок пересмотра и обжалования решений, вынесенных уполномоченными органами по вопросам, касающимся государственных закупок и дискриминации. Действия, предпринятые на основании данной главы, предоставляют заинтересованным лицам возможность защиты своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством.

Итого: 6 баллов из 7 возможных.

Субиндикатор 9. Возможности участия малых и средних предприятий (МСП) в государственных закупках

Этот субиндикатор посвящен обеспечению возможностей участия малых и средних предприятий в государственных закупках. Для этого законодательство требует стимулирования заказчиков к разделению контрактов на лоты. Установление квалификационных и финансовых требований должно быть пропорциональным, а требования к документации должны быть связаны с характером закупки. Кроме того, для подтверждения соответствия участников тендера критериям отбора закон требует использовать стандартное самообязательство. За нарушение установленных сроков выплат предусмотрены санкции.

В соответствии со статьей 29 Закона, закупающим организациям рекомендуется выделять лоты контрактов, в которых не менее 10% от суммы лота гарантируется для исключительного участия субъектов малого и среднего предпринимательства. Закон не предусматривает установление отдельных требований квалификации участников и финансовых требований для субъектов малого и среднего предпринимательства. Характер и объем документации, необходимой для участия в тендере, едины для всех участников процедуры закупки и, как правило, на практике соответствуют характеру закупки.

Закон не содержит требований об использовании стандартной декларации для подтверждения соответствия

экономического агента критериям отбора, а проверка ответственности участника тендера критериям отбора лежит на закупающей организации. Также Закон не устанавливает строгих сроков платежей от государственных органов.

Итого: 2 балла из 5 возможных.

Субиндикатор 10. Наличие мер по практическому применению законодательной базы

Этот субиндикатор описывает процесс внедрения нового законодательства в области государственных закупок. Он предусматривает, что первичное законодательство должно вступать в силу как можно раньше, чтобы служить своей цели, но не раньше, чем будут созданы вторичное законодательство и необходимые институты. Вторичное законодательство и дополнительные нормативные акты должны быть разработаны и выпущены не позднее даты вступления в силу первичного законодательства. В соответствии с законодательством создаются и укомплектовываются институты, а также проводятся меры по повышению квалификации участников государственных закупок. Эффективная реализация нового законодательства также подлежит мониторингу.

При принятии первичного законодательства, регулирующего госзакупки, в Республике Беларусь обычно предоставляется достаточное время для разработки и принятия вторичного законодательства¹, которое уточняет и детализирует первичное. Кроме того, сроки вступления в силу первичного законодательства определяются разумно и, как правило, составляют от полугода и более, что дает необходимое время для изучения законодательства и обучения персонала. Аналогичная практика используется для создания и комплектации учреждений и подразделений, необходимых для обеспечения внедрения законодательных изменений.

¹ Обзор законодательства на сайте Министерства антимонопольного регулирования и торговли. [Ссылка](#) 

В соответствии с частью 1 п. 3 ст. 14 Закона, Министерство антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ) является уполномоченным государственным органом по государственным закупкам и согласовывает образовательные программы дополнительного образования в сфере государственных закупок. На сайте MART опубликован перечень организаций и курсов повышения квалификации¹, при этом образовательные программы дополнительного образования в сфере госзакупок должны осуществляться в соответствии с установленным законодательством, включая перечень учебно-программной документации указанной образовательной программы, а также порядок ее разработки и утверждения, определенный пунктом 6 статьи 255 Кодекса об образовании.

В соответствии со статьей 10 Закона, MART осуществляет контроль за соблюдением законодательства о государственных закупках и проводит проверки по месту нахождения уполномоченного государственного органа по государственным закупкам на основании изучения документов и информации, полученных в соответствии с Законом и другими актами законодательства, без истребования от проверяемого субъекта иных документов и информации, что соответствует требованию отслеживания эффективного выполнения нового законодательства.

Итого: 5 баллов из 5 возможных.

Выводы по индикатору 6.8.1 (Качество законодательной рамки для государственных закупок и ГЧП/концессий)

По индикатору 6.8.1, который оценивает качество законодательной базы в сфере государственных закупок и ГЧП/концессий, Беларусь набрала 38 баллов из 55. Это соответствует 3 или даже 4 баллам из 5 возможных по шкале соответствия лучшим практикам, если учесть исключение субиндикаторов 11 и 12, поскольку они не имеют отношения к оценке госу-

¹ [Ссылка](#) 

дарственных закупок. Беларусь хорошо справляется с развитием законодательной базы в этой сфере, если учесть, что оценка 3 требует демонстрации ключевых передовых практик, а оценка 4 требует устойчивого достижения результатов применения таких практик.

В рамках оценки субиндикаторов Беларусь имеет низкие баллы по субиндикатору «Наличие процедурных опций», где она набирает только 1 балл из 4, а также по субиндикатору «Уровень соответствия законодательства о государственных закупках СГЗ ВТО», где она получает 2 балла из 5. Такие низкие баллы можно объяснить тем, что белорусское законодательство ориентировано на реализацию соглашений в рамках ЕАЭС, а не ВТО. Возможности для МСП участвовать в государственных закупках также имеют низкую оценку: 2 балла из 5.

С другой стороны, белорусское законодательство хорошо соответствует лучшим практикам с точки зрения субиндикаторов «Охват законодательства о государственных закупках» (8 из 9 баллов), «Публикация и прозрачность» (5 из 7 баллов), «Публикация сведений о процедурах государственных закупок» (3 из 3 баллов), «Процедура выбора победителя» (6 из 7 баллов) и «Наличие мер по практическому применению законодательной базы» (5 из 5 баллов).

Чтобы повысить свои оценки, Беларуси необходимо соблюдать требования СГЗ ВТО, а также расширить возможности МСП для участия в государственных закупках и обеспечить больше типов процедур госзакупок. Тем не менее Беларусь демонстрирует хорошие результаты в плане внедрения передового опыта в таких областях, как публикация и прозрачность, процедуры выбора победителей и практическое применение правовой базы.

Таблица 1. Количественная оценка индикатора 6.8.1

Субиндикатор 1. Уровень соответствия законодательства о государственных закупках СГЗ ВТО	2/5
Государственный сектор	2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0
Субиндикатор 2. Охват законодательства о государственных закупках	8/9
Законодательство охватывает полный цикл государственных закупок, от оценки потребностей до проведения тендеров и заключения контракта, управления контрактом и оплаты, а также мониторинга и аудита	1
Область действия законодательства включает все органы центрального правительства	1
Законодательство распространяется на все органы местной власти	1
Законодательство распространяется на организации, занимающиеся деятельностью в следующих секторах: газ и тепло, электричество, вода, транспортные услуги, порты и аэропорты, почтовые услуги, добыча нефти и газа, исследование или добыча угля или других твердых видов топлива	1
Законодательство распространяется на контракты поставок любым договорным способом, включая: покупку, аренду и лизинг или рассрочку с возможностью покупки или без нее	1
Законодательство распространяется на контракты на оказание услуг, включая консультационные услуги	1
Законодательство распространяется на контракты на выполнение работ и строительных услуг	1
Список исключений не превышает допустимых исключений, предусмотренных в пункте 3 статьи II и статье III СГЗ ВТО	1
Правила оценки стоимости закупки полностью соответствуют правилам, установленным в пунктах 6-8 статьи II СГЗ ВТО	0
Субиндикатор 3. Процедуры государственных закупок	2/4
Открытые торги ясно описаны в законодательстве и гарантируют полное соблюдение принципов недискриминации и равного обращения	1
Выборочные торги (процедура закупки, при которой только квалифицированные экономические операторы приглашаются заказчиком для подачи предложения) ясно описаны в законодательстве и гарантируют полное соблюдение принципов недискриминации и равного обращения	1
Переговоры могут применяться заказчиками только в следующих случаях: <ul style="list-style-type: none"> потребности заказчика не могут быть удовлетворены без адаптации существующих готовых решений; товары, услуги и работы предполагают проектирование или инновационные решения; контракт не может быть заключен без предварительных переговоров из-за специфических обстоятельств, связанных с характером, сложностью или правовых и финансовых особенностей закупки, или из-за связанных с этим рисков; технические характеристики не могут быть установлены заказчиком достаточно точно; если в ответ на открытые или выборочные торги были поданы только неправильные/недопустимые предложения. 	0
Ограниченный тендер/закупка из одного источника может быть применена только в случаях, которые соответствуют тем, что предусмотрены в статье XIII СГЗ ВТО	0
Субиндикатор 4. Публикация и прозрачность	5/7
По закону обязательна публикация объявлений о контракте и объявлений о присуждении контракта в государственной официальной прессе или на национальном сайте	1
Срок подачи заявок составляет не менее 35 дней со дня публикации объявления о контракте в случае открытых торгов или не менее 35 дней со дня приглашения отобранных кандидатов подать заявку в случае выборочных торгов	0
Срок подачи запросов на участие составляет не менее 25 дней со дня публикации объявления о контракте	0
Объявление о контракте должно содержать как минимум следующую информацию (предоставленную в статье 37 Типового закона ООН о публичных закупках): <ul style="list-style-type: none"> наименование и адрес закупающей организации; описание закупки; 	1

сроки поставки товаров или услуг или продолжительность контракта; метод закупок, который будет использоваться, где это применимо; адрес и окончательную дату подачи заявки на участие в закупке; адрес и окончательную дату подачи тендерных предложений; язык или языки, на которых могут быть представлены тендеры или запросы на участие; перечень и краткое описание любых условий участия экономических операторов.	
Закон обязывает закупщика информировать каждого кандидата или участника тендера о принятых решениях, включая обоснование любого решения	1
Закон обязывает закупщика составлять и хранить отчеты по процедуре закупки, в том числе ключевую информацию, и обеспечивать доступность отчетов для общественности (через публикацию или по запросу)	1
Закон обязывает закупщика обеспечивать независимость и незаинтересованность лиц, организующих процедуру закупки	1
Субиндикатор 5. Выбор участников и заключение контрактов	4/6
Закупщик должен исключить любого экономического оператора, если этот экономический оператор или лицо, являющееся членом административного, управляющего или наблюдательного органа этого экономического оператора или обладающее полномочиями представительства, принятия решений или контроля в нем, было осуждено по окончательному приговору за участие в преступной организации, коррупцию, мошенничество, террористические преступления или преступления, связанные с террористической деятельностью, отмывание денег или финансирование терроризма, детский труд и другие формы торговли людьми	0
Закупщик должен исключить любого экономического оператора, если заказчик знает, что этот экономический оператор нарушает свои обязательства по уплате налогов или взносов на социальное страхование, и если это было установлено судебным или административным решением, имеющим окончательную и обязательную силу в соответствии с правовыми положениями страны регистрации	1
Закупщик может исключить (или должен это сделать, если так требует национальное законодательство) любых экономических операторов в следующих случаях: если закупщик может продемонстрировать, что оператор нарушает свои обязательства в области охраны окружающей среды, социального или трудового законодательства; если экономический оператор – банкрот; если закупщик может продемонстрировать, что экономический оператор виновен в серьезном профессионально недопустимом поведении, которое ставит под вопрос его надежность; если у закупщика достаточно правдоподобных оснований, чтобы заключить, что экономический оператор вступил в сговор с другими экономическими операторами с целью искажения конкуренции; если конфликт интересов не может быть эффективно устранен другими мерами без лишнего вмешательства; если искажение конкуренции от предыдущего участия экономического оператора в подготовке процедуры закупки не может быть устранено другими мерами без лишнего вмешательства; или если экономический оператор показал значительные или постоянные недостатки в исполнении существенных требований по предыдущему договору о закупке, которые привели к досрочному расторжению этого договора, убыткам или другим сходным последствиям; если экономический оператор виновен в серьезном искажении информации, необходимой для проверки отсутствия оснований для исключения или выполнения критериев отбора, утаил такую информацию или не в состоянии представить подтверждающие документы; если экономический оператор пытается незаконно влиять на процесс принятия решений закупщиком, получать конфиденциальную информацию, которая может дать ему неправомерные преимущества в процедуре закупки, или небрежно предоставлять вводную в заблуждение информацию, которая может оказать существенное влияние на решения относительно исключения, выбора или вознаграждения.	0
Закупщик обязан отклонить заявки, которые не соответствуют критериям отбора, указанным в документации о закупке	1
Закупщик обязан заключить контракт в соответствии с критериями, установленными в документации о закупке	1
Выбор наиболее выгодной заявки, а не только самой низкой цены является рекомендуемым или предписанным критерием для присуждения контракта	1

Субиндикатор 6. Наличие различных процедур	1/4
Закон предоставляет закупщикам возможность использовать по крайней мере два из следующих инструментов: случайные совместные закупки, электронные каталоги, электронные аукционы, динамические системы закупок, многоразовые списки	0
Технические характеристики, критерии выбора контракта или условия выполнения контракта могут содержать отсылки к социальным и экологическим аспектам закупок	1
Закупщики имеют возможность использовать упрощенный режим для социальных и других специфических услуг	0
Закупщики имеют возможность использовать процедуру конкурса проектов	0
Субиндикатор 7. Публикация сведений о процедурах государственных закупок	3/3
Как правило, закон обязует закупщика публиковать объявление о контракте в национальной официальной прессе или на портале государственных закупок	1
Объявления о контракте и документация, доступная для общественности, содержат основную информацию	1
Процедуры без публикации объявления допускаются только как исключение в специфических ситуациях	1
Субиндикатор 8. Процедуры выбора победителя	6/7
В описании характеристик требуемого продукта или услуги не должно быть ссылок на конкретный бренд или производителя, или на определенный процесс, товарный знак, патент, тип или конкретное происхождение или производство, если такая ссылка не обоснована предметом контракта и не сопровождается словами «или аналог»	1
Экономическим операторам предоставляется равный доступ	1
Предусматриваются разумные сроки для выражения заинтересованности и подачи предложений	0
Ко всем участникам применяется прозрачный и объективный подход	1
Критерии отбора участников определяются на основе прозрачных и недискриминационных критериев	1
Решения о выборе победителя должны соответствовать процедурным правилам, установленным заранее, а также принципам недискриминации и равного обращения. Для выбора лучшего предложения закупщики обязаны применять критерии, описанные в тендерной документации, и эти критерии должны быть объективными.	1
Установлен адекватный механизм проверки для гарантии соблюдения основных стандартов недискриминации, конкуренции и прозрачности	1
Субиндикатор 9. Возможности участия МСП в государственных закупках	2/5
Заказчикам рекомендуется делить контракты на части (лоты)	1
Установление пропорциональных уровней квалификации и финансовых требований является обязательным по закону	0
Характер и объем необходимых документов для участия в торгах зависят от характера закупки	1
Для подтверждения соответствия экономического оператора соответствующим критериям отбора и отсутствия обстоятельств, при которых экономические операторы могут быть исключены, используется стандартное самообязательство	0
Существуют законодательные нормы, устанавливающие строгие сроки для оплаты государственными органами, и предусмотрены штрафы за неисполнение этих норм	0
Субиндикатор 10. Наличие мер по практическому применению законодательной базы	5/5
Когда принимается первичное законодательство, оно вступает в силу настолько рано, насколько это целесообразно, и настолько поздно, насколько необходимо, чтобы обеспечить введение в действие вторичного законодательства и любых институтов	1
Вторичное законодательство готовится и издается не позднее даты вступления в силу первичного законодательства	1
Любые предусмотренные законодательством институты создаются и укомплектовываются персоналом до введения в действие закона	1
Введение законодательства сопровождается соответствующими мерами по повышению квалификации для закупщиков и экономических операторов	1
Происходит мониторинг эффективной реализации нового законодательства	1
38/55	

ИНДИКАТОР 6.8.2. НАЛИЧИЕ У ПРАВИТЕЛЬСТВА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОЙ И ДЕЙСТВЕННОЙ РАЗРАБОТКИ, РЕАЛИЗАЦИИ И МОНИТОРИНГА ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.

Этот показатель измеряет, насколько систематически разрабатывается, реализуется и контролируется политика в области государственных закупок, как распределяются и регулируются функции, а также насколько открыта и прозрачна подготовка и реализация данной политики.

Субиндикатор 1. Качество стратегии развития государственных закупок и ГЧП/концессий.

Данный субиндикатор описывает ключевые критерии для разработки стратегии развития системы государственных закупок, которая должна охватывать период не менее трех лет. В стратегии должен быть раздел о государственно-частном партнерстве (ГЧП) и концессиях. Стратегия должна охватывать все ключевые аспекты для политики в области государственных закупок и ГЧП/концессий. Бюджетное регулирование и нормы о заключении контрактов не должны налагать ограничений на реализацию стратегии государственных закупок. Кроме того, стратегия должна обсуждаться со всеми заинтересованными сторонами, предоставляя им не менее двух недель для ответа, и предусматривать достаточное время для учета всех комментариев.

Анализ открытых источников и законодательства показал, что документы по стратегическому развитию системы госзакупок и ГЧП/концессий отсутствуют в публичном доступе.

Итого: 0 баллов из 5 возможных.

Субиндикатор 2. Качество оперативного плана действий в области государственных закупок

Данный субиндикатор исследует план действий в области государственных закупок. Он требует наличия ясно определенного плана действий, который содержит инфор-

мацию о всех предстоящих мероприятиях и индикаторах эффективности, указывает на необходимость институтов, ответственных за реализацию плана, календарный план реализации с установленными сроками и требует наличия источников финансирования всех мероприятий. Кроме того, этот план должен быть доступен широкой общественности.

Анализ открытых источников и законодательства показал, что подобный оперативный план действий в области государственных закупок в публичном доступе в Беларуси отсутствует.

Итого: 0 баллов из 5 возможных.

Субиндикатор 3. Реализация стратегии и плана действий в области государственных закупок

Данный субиндикатор оценивает уровень реализации стратегии или плана действий. Расчет показателя происходит при помощи деления общего количества запланированных и фактически реализованных мероприятий за последний календарный год на общее количество запланированных мероприятий на этот год, выраженный в процентах. В расчет также могут включаться текущие мероприятия, если они успешно реализованы в соответствии с графиком. Данный подход позволяет оценить эффективность реализации стратегических документов и контролировать выполнение запланированных действий.

Нормативно-правовая база Республики Беларусь не содержит стратегических документов развития системы государственных закупок и ГЧП/концессий, а также оперативного плана действий по её реализации.

Итого: 0 баллов из 5 возможных.

Субиндикатор 4. Мониторинг реализации стратегии в области государственных закупок

Данный субиндикатор оценивает мониторинг реализации стратегических документов и оценивает их эффективность. В соответствии с ним, регулярно и не реже одного раза в год

должен осуществляться мониторинг реализации стратегических документов. Отчеты по мониторингу должны подготавливаться и публиковаться, а предложения по обновлению планов действий и изменению стратегии отправляться на консультации с общественностью. Ответственный госорган должен собирать данные от всех участников, вовлеченных в реализацию стратегических документов. Стратегические документы рассматриваются и планы действий обновляются не реже, чем один раз в год.

Ввиду отсутствия стратегических документов развития системы государственных закупок и ГЧП/концессий, а также оперативного плана действий мониторинг их реализации не представляется возможным.

Итого: 0 баллов из 5 возможных.

Субиндикатор 5. Адекватность правовой базы для обеспечения дееспособных институтов

Данный субиндикатор оценивает адекватность полномочий у органов, ответственных за закупки и ГЧП, на основе трех показателей. Для выставления оценки используются правовые нормы, которые определяют положение и местонахождение органа, предоставляемые ему полномочия, соответствующие мандату и функциям, а также устанавливают правовые основы для его властных полномочий. Оценка проводится по трем показателям: (1) правовым нормам, устанавливающим полномочия центрального органа по закупкам, (2) нормам, обеспечивающим независимость любого органа по рассмотрению жалоб и (3) нормам, обеспечивающим полномочия органа, ответственного за ГЧП. Каждый показатель оценивается от 0 до 4 баллов, общая оценка определяется путем суммирования баллов.

Ключевые нормативно-правовые акты Республики Беларусь в сфере государственных закупок, в первую очередь Закон о госзакупках, устанавливают круг полномочий уполномоченного государственного органа по государственным закупкам (таким органом является МАРТ). Документы определяют положение уполномоченного государственного органа в системе государственного управления, наделяют его

полномочиями по принятию решений, соответствующими мандату и функциям, закрепленным за этим органом, и устанавливают правовой фундамент для его деятельности. Это отражено в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 06.09.2016 N 702 «Вопросы Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь» (вместе с «Положением о Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь»).

Уполномоченным государственным органом по осуществлению государственных закупок (включая рассмотрение жалоб) является МАРТ, следовательно, в своей деятельности он не может считаться независимым от органов исполнительной власти.

Нормативно-правовые акты Республики Беларусь в сфере государственно-частного партнерства (Закон от 30.12.2015 N 345-3 (ред. от 18.07.2022) «О государственно-частном партнерстве») устанавливают однозначный круг ответственных за развитие данной сферы государственных органов (президент, Совет Министров, Министерство экономики, Министерство финансов, государственные органы и иные государственные организации, подчиненные президенту Республики Беларусь, республиканским органам государственного управления, и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы).

Итого: 6 баллов из 10 возможных.

Субиндикатор 6. Четкость определения и распределения функций централизованных закупок в законодательстве

Рассматриваемый субиндикатор оценивает ясность и прозрачность правовой базы в области распределения функций между центральными органами, регулирующими государственные закупки, а также ответственными за ГЧП/концессии. Среди оцениваемых функций – такие, как определение политики государственных закупок, разработка и публикация вторичного законодательства, информирование о правилах

государственных закупок и возможностях для участия в торгах, международное сотрудничество и консультативная поддержка. За ясно определенные и распределенные функции между госорганами, ответственными за ГЧП/концессии, начисляются дополнительные баллы. Таким образом, данная методология позволяет оценить эффективность и прозрачность процесса распределения функций в области государственных закупок и ГЧП/концессий.

Закон о государственных закупках устанавливает сферу действия (ст. 2), особенности правового регулирования (ст. 3), основные цели и принципы в сфере государственных закупок (ст. 4). Документ регулирует информационное и аналитическое обеспечение государственных закупок (ст. 6). Нормы Закона устанавливают формы привлечения экспертов для консультаций (ст. 15), в том числе формирования требований к предмету государственной закупки и (или) подготовки заключения по рассмотрению, оценке и сравнению предложений.

Ст. 6 Закона устанавливает взаимосвязь норм национального и международного права в сфере закупок. Кроме того, законодательство органов Евразийского экономического союза, регулирующее вопросы осуществления государственных (муниципальных) закупок, включает такие документы, как Раздел XXII «Государственные (муниципальные) закупки» и Приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе – Протокол о порядке регулирования закупок, Решения Совета ЕЭК № 69 от 23 ноября 2015 г. и № 105 от 23 ноября 2020 г. Кроме того, на наднациональном уровне для решения вопросов, связанных с государственными (муниципальными) закупками, Евразийской экономической комиссией созданы консультативный комитет по государственным (муниципальным) закупкам и Межведомственная рабочая группа по взаимному признанию электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом.

Уполномоченным органом в сфере госзакупок в Республике Беларусь утверждены требования к образовательным программам дополнительного образования

взрослых в сфере государственных закупок. В частности, пунктом 6 статьи 255 Кодекса об образовании определен перечень учебно-программной документации указанных образовательных программ, а также порядок их разработки и утверждения.

Итого: 10 баллов из 10 возможных.

Субиндикатор 7. Эффективность вовлеченных учреждений, их потенциал и ресурсы

Данный субиндикатор оценивает качество правовой базы в области государственных закупок в стране. Он включает следующие критерии: проведение общественных консультаций по первичному и вторичному законодательству, своевременное и всеобъемлющее разработанное вторичное законодательство и его обсуждение с общественностью, наличие международного сотрудничества, оказание консультативной и оперативной поддержки заказчикам и участникам процедуры, мониторинг и контроль за соблюдением правил, достаточное количество персонала и ресурсов для выполнения задач, а также обеспечение доступа заказчиков к руководствам и примерам лучшей практики в области государственно-частного партнерства. Оценка проводится на основе соответствия каждого критерия определенным стандартам.

Первичное законодательство Республики Беларусь имеет некоторые элементы общественного обсуждения, однако они не соответствуют международным критериям прозрачности, доступности и эффективности. Так, ключевые элементы нормативно-правовой базы Республики Беларусь в сфере государственных закупок, в первую очередь Закон о государственных закупках, не устанавливают требований по общественному или экспертному обсуждению законодательства в сфере закупок.

Вместе с тем законодательная база в сфере закупок в Республике Беларусь опирается на международные и зарубежные аналоги, главным образом в рамках ЕАЭС.

МАРТ осуществляет консультационную поддержкукупающим организациям и экономическим операторам, эту информационно-справочную работу осуществляет управление государственных закупок МАРТ. Квалификационный потенциал и необходимые ресурсы регулирующего органа представляются соответствующими объему и содержанию возложенных на него функций.

Итого: 11 баллов из 20 возможных.

Субиндикатор 8. Наличие и качество мониторинга и сбора данных

Данный субиндикатор оценивает эффективность системы сбора и публикации данных о государственных закупках. Баллы присваиваются за выполнение следующих критериев: использование центральным органом системы сбора и публикации данных о государственных закупках для размещения информации о планируемых закупках, контрактах и документах, связанных с управлением контрактами; простота и удобство использования системы, ее способность эффективно хранить и анализировать данные, а также быстро отвечать на запросы пользователей; актуальность, полнота и ясность данных, их соответствие юридическим документам. Также должны применяться стандартизованная номенклатура и уникальные идентификаторы для товаров, услуг и работ.

Уполномоченный государственный орган по государственным закупкам (МАРТ) использует в своей деятельности государственную информационно-аналитическую систему управления государственными закупками (согласно постановлению № 812).

С 1 июля 2019 года вступили в силу нормы Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 136-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». Одним из элементов данного закона явилась норма, закрепленная пунктом 4 статьи 24 Закона о госзакупках, предусматривающая, что по результатам проведения открытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых пред-

ложений договор заключается в виде электронного документа на электронной торговой площадке. Взаимодействие ГИАС с электронными торговыми площадками и торговыми системами товарных бирж, автоматизированной системой, иными государственными информационными системами, государственными информационными ресурсами осуществляется посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы.

При обработке и анализе информации о государственных закупках ГИАС использует элементы стандартизированной номенклатуры и уникальные идентификаторы, например, коды товаров (работ, услуг) в соответствии с общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности».

Итого: 10 баллов из 10 возможных.

Субиндикатор 9. Доступность данных о государственных закупках

Субиндикатор оценивает прозрачность и доступность данных по государственным закупкам в электронной форме. Для получения максимальной оценки необходимо, чтобы система публикации данных по закупкам предоставляла информацию в четком и простом формате, имела функцию поиска и фильтрации, позволяла анализировать данные на разных уровнях агрегации, предоставляла доступ к скачиванию данных и обеспечивала свободный доступ к данным о государственных закупках, включая возможность их использования третьими лицами. Также оцениваются отчеты, предоставляемые ежегодно, об объемах государственных закупок, конкуренции на рынке, использовании различных типов процедур и т. д.

Государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками – совокупность банков данных, информационных технологий и комплекса программно-технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, анализ, контроль, хранение и предоставление информации о государственных закупках.

Оператором системы является РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен». Работа системы регулируется нормами постановления № 812. В соответствии с ним, система представляет данные в виде формализованных и структурированных данных и в виде адресаций (гиперссылок), имеет элементы их визуализации.

Система позволяет иметь круглосуточный доступ к официальному сайту с использованием различных веб-браузеров. При этом не предусматривается необходимость регистрации и (или) установки на компьютеры посетителей специально созданных для просмотра официального сайта программно-технических средств. Тем не менее возможности выгрузки и обработки данных системы во всей полноте данных ограничены. При этом данная система выполняет функцию безвозмездного предоставления информации, содержащейся в государственной информационно-аналитической системе, с использованием официального сайта.

Итого: 8 баллов из 10 возможных.

Выводы по индикатору 6.8.2 (наличие у правительства институционального и административного потенциала для эффективной и действенной разработки, реализации и мониторинга политики в области государственных закупок)

В рамках оценки индикатора 6.8.2, который оценивает центральный институциональный и административный потенциал для эффективной и действенной разработки, реализации и мониторинга политики государственных закупок, Беларусь набрала 47 баллов из 80, что соответствует общей оценке 3 из 5 возможных по шкале соответствия лучшим практикам. Следовательно, Беларусь демонстрирует удовлетворительное развитие институционального и административного потенциала в сфере государственных закупок.

В рамках оценки этого индикатора Беларусь имеет низкие баллы из-за отсутствия в открытом доступе, а вероятнее всего и полного отсутствия, как общей стратегии и операционного плана развития системы госзакупок, так и мониторинга их реализации. Также Беларусь имеет зна-

чительные проблемы с независимостью уполномоченного государственного органа по государственным закупкам, а также с общественными обсуждениями первичного и вторичного законодательства. Оно хотя формально и выносится на общественное обсуждение, но не соответствует передовым практикам в реализации принципов прозрачности, доступности и эффективности.

С другой стороны, белорусское законодательство вполне соответствует лучшим практикам с точки зрения четкости определения и распределения функций централизованных закупок в законодательстве, а также наличия и качества мониторинга и сбора данных за счет цифровизации процедур госзакупок.

Таблица 2. Количественная оценка индикатора 6.8.2

Субиндикатор 1. Качество стратегии развития государственных закупок и ГЧП/концессий	0/5
Существует действующая стратегия развития системы государственных закупок, охватывающая период не менее трех лет	0
Стратегия содержит главу или раздел о ГЧП/концессиях	0
Стратегия охватывает все ключевые аспекты политики в области государственных закупок и ГЧП/концессий	0
Бюджетные положения и договорное право не ограничивают реализацию стратегии государственных закупок	0
Были проведены консультации по стратегии со всеми заинтересованными сторонами с предоставлением им как минимум двух недель для ответа, а также достаточного времени для рассмотрения любых полученных комментариев	0
Субиндикатор 2. Качество оперативного плана действий в области государственных закупок	0/5
В плане действий четко представлены все действия, которые необходимо предпринять, и указаны организации, несущие ответственность за их реализацию	0
В плане действий представлен календарный план его реализации со сроками и показателями выполнения	0
В плане действий описаны источники финансирования всех видов деятельности	0
В плане действий представлены показатели эффективности на уровне задач и мероприятий	0
План действий доступен для общественности	0
Субиндикатор 3. Реализация стратегии и плана действий в области государственных закупок	0/5
Реализация стратегии и плана действий	0
Субиндикатор 4. Мониторинг реализации стратегии	0/5
Реализация политики, принятой в стратегических документах, мониторится регулярно и не реже одного раза в год в соответствии с принятой методологией	0
Реализация политики, принятой в стратегических документах, мониторится уполномоченной организацией, собирающей данные от всех вовлеченных пользователей	0
Подготовлены и обнародованы отчеты о реализации	0
Предложения по обновлению планов действий и изменению стратегии направляются на общественные консультации	0
Стратегические документы пересматриваются, а планы действий обновляются как минимум ежегодно	0

Субиндикатор 5. Адекватность правовой базы для обеспечения дееспособных институтов	6/10
Законодательные положения устанавливают достаточные полномочия и право принимать решения для центрального закупочного органа	4
Законодательные положения обеспечивают независимость любого контрольного органа	0
Законодательные положения устанавливают достаточные полномочия и право принимать решения для органа, ответственного за ГЧП/концессии	2
Субиндикатор 6. Четкость определения и распределения функций проведения централизованных закупок в законодательстве	10/10
Определение политики в области государственных закупок и разработка первичного законодательства	2
Разработка и издание подзаконных актов и выполнение регулирующих функций	2
Распространение информации о правилах государственных закупок и возможностях участия в торгах (информация о присуждаемых контрактах)	1
Международная координация	1
Консультационная и оперативная поддержка, в том числе повышение квалификации	2
Правовая база для уполномоченного органа, отвечающего за ГЧП/концессии, четко определяет и выделяет не менее четырех из семи ключевых функций	2
Субиндикатор 7. Эффективность вовлеченных учреждений, их потенциал и ресурсы	11/20
Первичное законодательство подлежит общественному обсуждению в соответствии с национальными стандартами	0
Вторичное законодательство издается своевременно, охватывает все вопросы, предусмотренные первичным законодательством, и подлежит общественному обсуждению в соответствии с национальными стандартами	0
Налажено международное сотрудничество	1
Закупщикам и экономическим операторам предлагается консультационная и оперативная поддержка как минимум в двух из следующих форм: ежедневно работающая служба поддержки; инструкции и оперативные инструменты; выпуск комментариев, мнений, интерпретаций	2
Мониторинг и контроль осуществляются, когда формальная оценка риска указывает на риск нарушения правил государственных закупок (разовый или постфактум контроль)	0
Количество персонала соответствует функционалу; персонал имеет высшее образование и опыт работы в сфере государственных закупок; используются инструменты индивидуального развития компетенций	2
Прочие необходимые ресурсы (бюджет, офис, техническое оборудование, ИТ-инструменты) достаточны для выполнения предусмотренных функций	2
Первичное и вторичное законодательство разрабатывается своевременно и всесторонне, обеспечивает соответствие международным стандартам и учитывает потребности рынка	0
Закупщики получают руководства и примеры передового опыта и имеют доступ к экспертной поддержке для подготовки и управления операциями ГЧП	2
Центральный орган, ответственный за ГЧП/концессии, обеспечен персоналом и другими ресурсами, необходимыми для выполнения его уставных функций и обязанностей	2
Субиндикатор 8. Наличие и качество мониторинга и сбора данных	10/10
Центральный орган использует систему данных для сбора и публикации планов закупок, уведомлений о планируемых закупках и контрактах	2
Центральный орган использует систему данных для сбора и распространения (публикации) документов, связанных с управлением контрактами	2
Система сбора информации и представления ее для публикации является простой, понятной при вводе данных и не требует от пользователей выделенного специализированного персонала	2
Система обеспечивает простое, эффективное и действенное хранение и анализ данных с достаточной пропускной способностью для ответа на запросы пользователей в течение нескольких секунд	2
Данные актуальны, полны и ясны, полностью содержат юридически обязательные документы, такие как подписанные контракты. Должны использоваться стандартизированная номенклатура и уникальные идентификаторы (например, уникальные идентификаторы организаций).	2

Субиндикатор 9. Доступность данных о государственных закупках		8/10
Система представляет данные о государственных закупках в ясной и лаконичной форме		2
Система отображает данные о государственных закупках в понятном и простом формате		2
Система облегчает поиск информации (в том числе для внешнего анализа)		2
Система позволяет получать данные до самого низкого уровня их объединения (агрегации), а набор данных доступен для загрузки		0
Система обеспечивает простой и бесплатный публичный доступ ко всем данным о государственных закупках, включая бесплатное повторное использование данных третьими лицами		2
ИТОГО		47/80

Принцип 9: система обжалования соответствует применимым соглашениям и международным нормам, а также международно признанным принципам независимости, добросовестности и прозрачности и обеспечивает быстрое и компетентное рассмотрение жалоб и наложение санкций.

ИНДИКАТОР 6.9.1. НЕЗАВИСИМОСТЬ, СВОЕ-ВРЕМЕННОСТЬ И КОМПЕТЕНТНОСТЬ СИСТЕМЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ.

Этот показатель измеряет эффективность системы рассмотрения жалоб в отношении государственных закупок. Во-первых, оценивается качество законодательной и нормативно-правовой базы. Затем анализируется сила институциональной структуры для рассмотрения жалоб, измеряется фактическая производительность системы обзора. Наконец, оценивается эффективность системы средств правовой защиты для ГЧП/концессий.

Субиндикатор 1. Право оспаривать решения о государственных закупках

Этот субиндикатор оценивает наличие юридической защиты прав поставщиков при проведении государственных закупок. Он включает в себя несколько критериев. В первую очередь, это проверка наличия права на обжалование решений, принятых заказчиками в отношении всех экономических операторов, имеющих или имевших интерес в получении государственного контракта по сравнению с нормами СГЗ ВТО. Также оценивается право на иск о возмещении ущерба в случае незаконных действий со стороны заказчика. Важным критерием является определение законом решений

и действий, подлежащих обжалованию. Важно отметить, что право на обжалование решений должно быть обеспечено вне зависимости от типа процедуры, включая ограниченные тендеры и закупку из одного источника.

Право оспаривать решения о государственных закупках регулируется нормами Закона о государственных закупках. Глава 9 регулирует защиту прав и законных интересов лиц при осуществлении государственных закупок, устанавливает меры контроля за соблюдением законодательства о государственных закупках, а также ответственность за нарушение этого законодательства. Возможностью подачи жалобы в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам наделяется любой участник либо иное юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, в случае нарушения его прав и законных интересов. Право обеспечивается вне зависимости от типа процедуры и стоимости закупки. Статья 52 Закона определяет порядок подачи жалобы в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам, а также отзыв жалобы. Вопросы возмещения убытков в случае неправомерных действий закупающих организаций представлены в Законе недостаточно.

Итого: 4 балла из 5 возможных.

Субиндикатор 2. Срок обжалования решений закупающих организаций

Данный субиндикатор оценивает время, отведенное на обжалование решений, принятых заказчиком при проведении процедуры государственных закупок. Если участникам тендера предоставляется не менее 15 календарных дней (или не менее 10 календарных дней после получения решения) на обжалование решений, то критерий считается соответствующим хорошей практике.

Право оспаривать решения о государственных закупках регулируется нормами Закона о государственных закупках. В соответствии со статьей 53 данного Закона («Рассмотрение жалобы уполномоченным государственным органом по государственным закупкам»), МАРТ должен принять

жалобу к рассмотрению в течение трех рабочих дней после ее размещения в государственной информационно-аналитической системе, приостановить процедуру государственной закупки и установить место и время рассмотрения жалобы. Об этом необходимо разместить соответствующую информацию в реестре жалоб.

Таким образом, действующее законодательство предоставляет достаточный срок для обжалования решений закупающих организаций и сроки рассмотрения жалоб.

Итого: 2 балла из 2 возможных.

Субиндикатор 3. Доступные средства правовой защиты

Данный субиндикатор изучает юридическую рамку соблюдения принципов прозрачности и справедливости в процессе государственных закупок. В законодательстве должны быть предусмотрены как временные меры, так и отмена решений органов, осуществляющих закупки, для обеспечения соблюдения законодательства. Механизмы признания контрактов недействительными должны быть прописаны в национальном законодательстве в следующих случаях: отсутствие публикации контракта до его заключения, заключение контракта до истечения определенного периода после принятия решения о выборе победителя, а также заключение контракта органом, осуществляющим закупку, после подачи заявления на обжалование. Также в национальном законодательстве должны быть прописаны механизмы наложения эффективных и пропорциональных штрафов на органы, осуществляющие закупки, в случае нарушения закона. Орган, осуществляющий надзор за соблюдением законодательства, должен иметь полномочия приостановить процедуру государственной закупки до окончания процесса рассмотрения жалобы.

Право оспаривать решения о государственных закупках регулируется нормами Закона о государственных закупках. Защита прав и законных интересов лиц при осуществлении государственных закупок и контроль за соблюдением законодательства о государственных закупках рассматриваются в главе 9 Закона, где предусматриваются различ-

ные меры правовой защиты, в том числе отмена решений закупающей стороны. Подача жалобы в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам рассматривается в статье 52 Закона, а порядок рассмотрения жалобы уполномоченным государственным органом по государственным закупкам рассматривается в статье 53 Закона. Если действия, бездействие или решения заказчика, комиссии или ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки нарушают права и законные интересы участника, такое лицо вправе обратиться соответственно к организатору, товарной бирже, оператору электронной торговой площадки с заявлением о прекращении таких действий или бездействия, а также об устранении их результатов или отмене решений. Процедура государственной закупки приостанавливается на срок рассмотрения жалобы, который не может превышать десяти рабочих дней со дня приостановления процедуры государственной закупки. Заказчик не вправе заключать договор до принятия уполномоченным государственным органом по государственным закупкам решения по существу жалобы. Контрольный орган имеет законное право приостановить процедуру государственных закупок (Статья 53). Ответственность за нарушение законодательства о государственных закупках отсылает к нормам кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовному кодексу Республики Беларусь. Лица, виновные в нарушении законодательства о государственных закупках, несут ответственность, установленную данными законодательными актами.

Итого: 3 балла из 4 возможных.

Субиндикатор 4. Механизмы обеспечения выполнения решений контрольного органа

Законодательство обеспечивает эффективную и своевременную реализацию решений контрольного органа.

Статья 53 Главы 9 Закона о государственных закупках содержит нормы рассмотрения жалобы уполномоченным государственным органом по государственным закупкам. Согласно данной норме, при проведении от-

крытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений уполномоченный государственный орган по государственным закупкам в течение трех рабочих дней со дня размещения жалобы в государственной информационно-аналитической системе в реестре жалоб принимает ее к рассмотрению, приостанавливает процедуру государственной закупки и назначает место и время рассмотрения жалобы, о чем размещает соответствующую информацию в государственной информационно-аналитической системе в реестре жалоб. В свою очередь уполномоченный государственный орган по государственным закупкам на коллегиальной основе рассматривает жалобу по существу в установленном им порядке и принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Итого: 2 балла из 2 возможных.

Субиндикатор 5. Право оспаривать решения контрольного органа

Решения контрольного органа могут быть обжалованы в суде

Статья 56 Главы 9 Закона о государственных закупках содержит нормы обжалования в судебном порядке, а также нормы признания процедуры государственной закупки недействительной. Участник либо иное юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки в случае нарушения их прав и законных интересов. При этом решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и (или) предписание уполномоченного государственного органа по государственным закупкам могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке в течение трех месяцев со дня размещения таких решения и (или) предписания в государственной информационно-аналитической системе, а в случае проведения закрытого конкурса, закрытой процедуры запроса ценовых предложений, биржевых

торгов, процедуры закупки из одного источника – со дня получения в письменной форме заказчиком (организатором), товарной биржей таких решения и (или) предписания.

Итого: 2 балла из 2 возможных.

Субиндикатор 6. Правовые положения обеспечивают независимость контрольного органа и его членов

Данный субиндикатор оценивает независимость органа, уполномоченного рассматривать жалобы, и его представителей (членов). Законодательством должны быть определены роли и функции уполномоченного органа в соответствии с принципами независимости и прозрачности. Срок полномочий членов такого органа должен быть либо бессрочным, либо составлять не менее четырех лет. Кандидаты на должность членов этого органа должны соответствовать критериям, установленным законом (например, наличие высшего образования, опыта в государственных закупках). Увольнение члена такого органа возможно только по объективно обоснованным причинам, определенным законом. Членам такого органа должно быть запрещено иметь дополнительную работу. Также должны быть предусмотрены юридические меры, обеспечивающие предотвращение конфликта интересов, исключение членов органа из рассмотрения дел при возникновении конфликта интересов.

Согласном нормам законодательства Республики Беларусь, деятельность, связанная с регулированием сферы государственных закупок, находится в ведении МАРТ, а следовательно, сфера находится в оперативном подчинении административных органов.

На основании части первой пункта 5 статьи 53 Закона о государственных закупках, а также подпункта 6.49 пункта 6 положения о Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь оно наделяется полномочиями об установлении порядка рассмотрения жалоб при осуществлении государственных закупок. Соответственно, орган обжалования не является независимым от закупщиков, поскольку подчинен МАРТ. Лица, занятые

в данной сфере, являются госслужащими. Статья 26 Закона Республики Беларусь от 01.06.2022 N 175-З (ред. от 07.02.2023) «О государственной службе» устанавливает, что госслужащий не вправе занимать другие государственные должности, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами, а также выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных обязанностей по месту основной службы, кроме педагогической. Следовательно, в части работы, связанной с регулированием сферы государственных закупок, к госслужащим специальных требований не предъявляется (срок полномочий, особый порядок увольнения и т. п.).

Итого: 2 балла из 7 возможных.

Субиндикатор 7. Адекватность организационной структуры и процедур контрольного органа

Рассматриваемый субиндикатор изучает внутренние механизмы, необходимые для обеспечения качества решений и отсутствия внешнего влияния на принятие решений по жалобам. Он подчеркивает, что такие механизмы должны предотвращать конфликт интересов и сговор, а также гарантировать, что принимаемые решения основываются на полном знании системы государственных закупок. Важными составляющими этих механизмов являются процедуры проверки квалификации и опыта кандидатов перед назначением членов комиссии, использование системы документооборота и процедур для обеспечения последовательности и согласованности подходов принимаемых решений, а также подробные инструкции, регулирующие процедуры обработки жалоб и публикации решений.

Деятельность, связанная с регулированием сферы государственных закупок, находится в ведении МАРТ, а следовательно, к лицам, занятым в данной сфере (в том числе в части назначения, документооборота, согласованности работы и проч.), применимы нормы Закона Республики Беларусь от 01.06.2022 N 175-З (ред. от 07.02.2023) «О государственной службе», что гарантирует упорядоченность рабо-

ты, ее документальное оформление. Тем не менее ввиду отсутствия возможности проведения интервью в Беларуси в настоящее время, не представляется возможным обосновать внутренние механизмы, обеспечивающие качество и целостность решений.

Нормативно-правовая база Республики Беларусь в статье 53 Главы 9 Закона о государственных закупках содержит нормы рассмотрения жалобы уполномоченным государственным органом по государственным закупкам.

Итого: 3 балла из 4 возможных.

Субиндикатор 8. Общедоступность и своевременность данных о системе рассмотрения жалоб

Данный субиндикатор оценивает механизмы, необходимые для обеспечения доступности и прозрачности процедуры обработки жалоб в сфере государственных закупок. Все решения комиссии должны быть опубликованы не позднее, чем через 14 дней после принятия решения, также должна быть доступна информация о требованиях к подаваемой жалобе (сборы, формы, приложения и т. д.). Статистические данные и отчеты о работе комиссии по рассмотрению жалоб должны публиковаться на общедоступном сайте государственных закупок. Кроме того, сайт должен позволять поиск по решениям о рассмотрении жалоб с помощью произвольного текста, а также по различным критериям поиска.

Статья 53 главы 9 Закона о государственных закупках содержит нормы рассмотрения жалобы уполномоченным государственным органом. При проведении открытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений уполномоченный государственный орган по государственным закупкам принимает жалобу к рассмотрению в течение трех рабочих дней со дня её размещения в государственной информационно-аналитической системе в реестре жалоб, приостанавливает процедуру государственной закупки и назначает место и время рассмотрения жалобы, о чем размещает соответствующую информацию в государственной информационно-аналитической системе в реестре жалоб.

Электронными торговыми площадками для проведения на них открытых конкурсов, электронных аукционов и процедур запроса ценовых предложений являются:

- электронная торговая площадка информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (адрес в глобальной компьютерной сети Интернет: <http://goszakupki.by>);
- электронная торговая площадка открытого акционерного общества «Беларусская универсальная товарная биржа» (адрес в глобальной компьютерной сети Интернет: <http://zakupki.butb.by>).

Электронные площадки содержат определенный набор статистических данных, в том числе в части решений по отдельным закупкам.

Итого: 4 балла из 4 возможных.

Субиндикатор 9. Справедливость ставок сборов за инициирование процедур рассмотрения жалоб

Согласно правилам подачи жалоб по процедуре государственной закупки, плата за подачу не взимается.

Итого: 3 балла из 3 возможных.

Субиндикатор 10. Фактическое время обработки жалоб

Субиндикатор оценивает фактическое время на рассмотрение жалоб первой инстанцией в случае споров в области государственных закупок. Это время оценивается как медианное значение вынесения решения первой инстанцией (независимо от того, является ли первая инстанция судебной или нет), измеряемое в днях от подачи жалобы до уведомления о решении первой инстанции. Кроме того, вычисляется доля случаев, когда сроки, установленные законом, превышены. Для этого определяют процент случаев, в которых превышен установленный законом срок, по отношению к общему числу.

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь как орган, связанный с регулированием сферы государственных закупок, не публикует данные о фактических сроках обработки жалоб.

Итого: 0 баллов из 3 возможных.

Субиндикатор 11. Подача жалобы на практике

Субиндикатор изучает процедуры подачи жалоб в рамках государственных закупок. Он подчеркивает, что жалобы могут быть поданы в электронной форме, включая возможность подачи жалобы и подтверждение ее получения вне рабочих часов комиссии по рассмотрению жалоб. Кроме того, приложения к жалобам могут быть поданы электронно или в виде обычных документов без необходимости их нотариального заверения. Формальные ошибки при подаче жалобы (например, отсутствие приложений) незамедлительно указываются заявителю и могут быть исправлены без дополнительных задержек и затрат.

Правила подачи жалоб по процедуре государственной закупки регулируются МАРТ. Жалоба в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам подается посредством ее размещения на электронной торговой площадке.

При подаче жалоб необходимо учитывать положения Закона о государственных закупках, постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 29.12.2018 N 91 (ред. от 28.06.2019) «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения жалоб при осуществлении государственных закупок» и письмо МАРТ от 09.08.2019 № 14-02-04/2273 «О полномочиях на подачу жалобы».

Согласно Инструкции о порядке рассмотрения жалоб при осуществлении государственных закупок, в жалобе необходимо указать все сведения и приложить документы, предусмотренные частью первой пункта 3 статьи 52 Закона, и приложить документы и (или) сведения, подтвержда-

ющие обоснованность жалобы, с указанием юридических фактов и иных обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии законодательству о государственных закупках обжалуемых действий (бездействия) и (или) решений. Рассмотрение жалобы может быть перенесено на более позднюю дату в рамках срока приостановления процедуры государственной закупки. Такая процедура возможна по ходатайству заявителя, ответчика, иных участников и лиц, направленному в МАРТ, в том числе по уважительной причине, подтвержденной соответствующими документами.

В рамках данного исследования нам не удалось установить, могут ли быть оперативно исправлены формальные ошибки при подаче жалобы (например, отсутствие приложений) без дополнительных задержек и затрат.

Итого: 3 балла из 4 возможных.

Субиндикатор 12. Качество принятия решений контрольным органом

Данный субиндикатор изучает решения в рамках рассмотрения жалоб. Во всех случаях решения должны быть основаны на праве и отражать принципы прозрачности, конкуренции и равенства. Они не должны фокусироваться на чисто формальных ошибках или упущениях (особенно тех, которые не влияют на исход процедуры), включать разрешение жалоб и применение санкций со ссылкой на правовые положения, а также содержать четкое обоснование решений.

Правила подачи жалоб по процедуре государственной закупки регулируются МАРТ. Согласно Закону о госзакупках, государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками в целях информационного и аналитического обеспечения госзакупок содержит, среди прочего, информацию о поданных жалобах в специальном разделе портала. Анализ актуальных жалоб позволяет судить о том, что решения основаны на применимом законе и отражают принципы конкуренции и равного обращения, не касаются чисто формальных ошибок или упущений, включают разрешение жалоб и санкции со

ссылкой на правовые положения, а также содержат четкое обоснование.

Итого 4 балла из 4 возможных.

Субиндикатор 13. Дела изменены или возвращены после проверки судом

Рассчитывается количество дел, измененных или возвращенных после рассмотрения судом (органом второй инстанции), в процентах от общего количества дел, рассмотренных судом.

Обзор судебной практики для анализа административных данных за последний полный календарный год для расчета количества дел, измененных или возвращенных после рассмотрения судом (органом второй инстанции), в процентах от общего количества дел, рассмотренных судом, провести не представляется возможным ввиду отсутствия подобной информации в открытых источниках.

Итого: 0 баллов из 2 возможных.

Выводы по индикатору 6.9.1 (независимость, своевременность и компетентность системы рассмотрения жалоб)

Согласно оценке индикатора 6.9.1, который рассматривает независимость, своевременность и компетентность системы рассмотрения жалоб, Беларусь набрала 33 балла из 47, за исключением субиндикаторов, не имеющих отношения к оценке государственных закупок. Это соответствует 3 или даже 4 баллам из 5 возможных по шкале соответствия лучшим практикам. Беларусь хорошо справляется с функционированием системы рассмотрения жалоб, поскольку оценка 3 требует демонстрации ключевых лучших практик, а оценка 4 – устойчивого достижения результатов применения лучших практик.

Наилучшие результаты система рассмотрения жалоб имеет в части права оспаривать решения о государственных закупках, сроков и стоимости рассмотрения жалоб,

механизмов обеспечения выполнения решений рассматривающего жалобы органа, наличия и качества данных о жалобах за счет цифровизации этой сферы.

Наихудшие результаты система рассмотрения жалоб получает за невозможность возмещения убытков в связи с неправомерными действиями закупающих организаций, за показатели независимости, прозрачности и подотчетности как рассматривающего жалобы органа, так и отдельных должностных лиц этого органа, этичности выносимых по жалобам решений. Также низкие результаты получены по показателям судебных обжалований решений рассматривающего жалобы органа и сроков рассмотрения жалоб на практике ввиду отсутствия этой информации в открытом доступе.

Таблица 3. Количественная оценка индикатора 6.9.1

Субиндикатор 1. Право оспаривать решения о государственных закупках	4/5
Все экономические операторы, заинтересованные в заключении контракта о государственных закупках выше пороговых значений СГЗ ВТО, имеют законное право оспаривать решения, принятые закупщиками	1/1
Все экономические операторы, заинтересованные в заключении контракта о государственных закупках ниже пороговых значений СГЗ ВТО, имеют законное право оспаривать решения, принятые закупщиками	1/1
Право обеспечивается вне зависимости от типа процедуры (в том числе ограниченных торгов/закупок из одного источника)	1/1
Законодательство определяет решения и действия, которые подлежат пересмотру	1/1
Право требования возмещения убытков в случае неправомерных действий закупщиков предоставлено законом	0/1
Субиндикатор 2. Срок обжалования решений закупающих организаций	2/2
Срок обжалования решений закупающих организаций	2/2
Субиндикатор 3. Доступные средства правовой защиты	3/4
Законодательная база предусматривает следующие средства правовой защиты: обеспечительные меры; отмена решений закупающих организаций.	1/1
Механизмы признания контракта недействительным переносятся в национальное законодательство как минимум в следующих случаях: закупщик присудил контракт без предварительной публикации контракта – в случаях, отличных от тех, в которых разрешены ограниченные торги/закупка из одного источника в соответствии со статьей XIII СГЗ ВТО; закупщик присудил контракт до истечения периода не менее 15 календарных дней, начиная со дня, следующего за датой направления решения о присуждении контракта заинтересованным участникам торгов и кандидатам, или не менее 10 календарных дней; вступает в силу со дня, следующего за днем получения решения о присуждении контракта; после подачи жалобы закупщик заключил контракт до того, как контрольный орган принял решение по этой жалобе.	1/1

Механизмы наложения эффективных, пропорциональных и оказывающих сдерживающее воздействие наказаний (таких как наложение штрафа на заказчика или сокращение срока действия контракта) переносятся в национальное законодательство в некоторых случаях	0/1
Контрольный орган имеет законное право приостановить процедуру государственной закупки до окончания процесса проверки	1/1
Субиндикатор 4. Механизмы обеспечения выполнения решений контрольного органа	2/2
Законодательство обеспечивает эффективную и своевременную реализацию решений контрольного органа	2/2
Субиндикатор 5. Право оспаривать решения контрольного органа	3/3
Решения контрольного органа могут быть обжалованы в суде	3/3
Субиндикатор 6. Правовые положения обеспечивают независимость контрольного органа и его членов	2/7
Законодательство определяет роль и функции контрольного органа в соответствии со стандартами независимости и прозрачности (контрольный орган не находится в оперативном подчинении административных органов)	0/2
Законом предусмотрен неограниченный срок полномочий членов контрольного органа или срок полномочий составляет не менее четырех лет	0/1
Лицо, претендующее на должность члена контрольного органа, должно соответствовать установленным законом критериям (например, высшее образование, опыт работы в сфере государственных закупок)	0/1
Увольнение члена контрольного органа возможно только в установленных законом и объективно обоснованных случаях	0/1
Существует запрет (в любой правовой форме) на дополнительное трудоустройство члена контрольного органа	1/1
Наличие правовых норм, обеспечивающих недопущение конфликта интересов (исключение из рассмотрения дела, если возникает конфликт интересов)	1/1
Субиндикатор 7. Адекватность организационной структуры и процедур контрольного органа	3/4
Назначению членов контрольного органа предшествует процедура проверки требуемых навыков и опыта кандидатов	1/1
Члены используют систему и процедуры управления делами, которые позволяют им обеспечивать согласованность своих подходов и решений	1/1
Имеются внутренние механизмы, обеспечивающие качество и беспристрастность решений	0/1
Приняты и общедоступны подробные процедуры, регулирующие разбирательство: от получения жалобы до публикации решений	1/1
Субиндикатор 8. Общедоступность и своевременность данных о системе рассмотрения жалоб	4/4
Все решения контрольного органа публикуются без промедления и не позднее 14 дней после принятия решения	1/1
Публикуется соответствующая информация о формальных требованиях к подаче жалоб (сборы, формы, приложения и т.д.)	1/1
Статистические данные и отчеты о работе контрольного органа публикуются на центральном и доступном сайте государственных закупок	1/1
Сайт позволяет осуществлять поиск отдельных решений, используя как поиск свободным текстом, так и поиск по различным критериям	1/1
Субиндикатор 9. Справедливость ставок сборов за инициирование процедур пересмотра	3/3
Справедливость ставок сборов за инициирование процедур пересмотра	3/3
Субиндикатор 10. Фактическое время обработки жалоб	0/3
Фактическое время рассмотрения жалоб, медианная продолжительность рассмотрения	0/2
Доля дел, в которых контрольный орган превысил максимально установленный законом срок	0/1

Субиндикатор 11. Подача жалобы на практике	3/4
Жалобы можно подавать в электронном виде	1/1
Можно подавать жалобы и получать подтверждение их получения в нерабочее время контрольного органа	1/1
Приложения к жалобам могут быть поданы в электронном виде или как обычные документы, не требующие заверения	1/1
Формальные ошибки при подаче жалобы (например, отсутствие приложений) незамедлительно доводятся до сведения заявителя и могут быть исправлены без дальнейших задержек и затрат	0/1
Субиндикатор 12. Качество принятия решений контрольным органом	3/4
Во всех рассмотренных случаях решения основаны на применимом законе (законах) и отражают принципы прозрачности, конкуренции и равного обращения	1/1
Во всех рассмотренных случаях решения не касаются чисто формальных ошибок или упущений (особенно тех, которые не влияют на исход процедуры)	1/1
Во всех рассмотренных случаях решения включают разрешение жалоб и наказания со ссылкой на правовые положения	1/1
Во всех рассмотренных случаях решения содержат четкое обоснование	1/1
Субиндикатор 13. Дела изменены или возвращены после проверки судом (%)	0/2
Расчет количества дел, измененных или возвращенных после рассмотрения судом (органом второй инстанции), в процентах от общего количества дел, рассмотренных судом	0/2
ИТОГО	33/47

Принцип 10. Действия, связанные с государственными закупками, соответствуют критериям равного отношения, недискриминации, пропорциональности, прозрачности и эффективного использования государственных средств. Закупающие организации обладают соответствующими возможностями и используют современные методы закупок.

ИНДИКАТОР 6.10.1 ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ПРОИСХОДЯТ НА ОСНОВАНИИ ПРИНЦИПОВ ЭФФЕКТИВНОСТИ, ОТСУТСТВИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ, ПРОЗРАЧНОСТИ И РАВНОГО ОБРАЩЕНИЯ.

Этот показатель измеряет степень, в которой практика государственных закупок соответствует критериям равного отношения, недискриминации, пропорциональности и прозрачности, обеспечивая при этом наиболее эффективное использование бюджетных средств. Он измеряет эффективность планирования и подготовки государственных закупок, прозрачность и конкурентоспособность используемых процедур, степень применения современных подходов и инструментов, а также то, как осуществляется управление контрактами после их заключения.

Субиндикатор 1. Процессу планирования закупок уделяется должное внимание

Субиндикатор оценивает процесс планирования государственных закупок. Анализируется доля опубликованных в планах или предварительных уведомлениях процедур госзакупок от общего числа процедур, проведенных за последний календарный год. В расчет принимаются только те процедуры закупок, которые превышают национальные пороговые значения, данные извлекаются из годовых отчетов органов государственных закупок и других подходящих источников. Целевыми показателями данного субиндикатора являются следующие значения: не менее 80% процедур должны оглашаться публично в планах закупок или предварительных уведомлениях, не менее 65% заказчиков должны считать методические рекомендации полезными для планирования и подготовки процедур государственных закупок, проведение предварительных консультаций предусмотрено законодательством и подкреплено методическими рекомендациями.

В соответствии с положениями статьи 19 Закона предусматривается процедура утверждения и публикации заказчиком информации о приблизительном объеме (количестве) общей потребности в однородных товарах (работах, услугах) в натуральном выражении и их ориентировочной стоимости в годовом плане закупок. Однако наличие расхождений между фактической практикой публикации государственных закупок и требованиями Закона указывает на необходимость проведения дополнительного анализа данных.

В статье 15 Закона предусмотрены предварительные консультации, в том числе возможность привлечения экспертов для консультаций, включая формирование требований к предмету государственной закупки и/или подготовку заключения по рассмотрению, оценке и сравнению предложений. Кроме того, указанной нормой устанавливается запрет на участие заинтересованных лиц в качестве экспертов в процедуре государственной закупки. В связи с продолжающимися репрессиями в Беларуси и невозможностью

безопасного проведения интервью представление данных о полезности методических рекомендаций по планированию и подготовке тендерной документации не представляется возможным.

Итого: 2 балла из 5 возможных.

Субиндикатор 2. Наличие и использование бюджетирования и методов оценки стоимости

Данный субиндикатор исследует два аспекта в области государственных закупок: во-первых, использование заказчиками методов оценки стоимости, предусмотренных в законодательстве, чтобы предотвратить незаконное разделение закупки на лоты малой стоимости для избежания открытой процедуры закупки, и во-вторых, проверку заказчиками наличия достаточных финансовых ресурсов перед началом процедуры закупки, согласно применяемым финансовым нормам и правилам, которые должны позволять подавать заявки на участие еще до того, как будут утверждены бюджеты.

Согласно пункту 2 статьи 18 Закона, вид процедуры государственной закупки определяется на основе ориентировочной стоимости годовой потребности в однородных товарах, работах, услугах, указанных в годовом плане государственных закупок. При проведении процедуры государственной закупки заказчик, организатор с использованием функциональных возможностей электронной торговой площадки осуществляет предварительное резервирование бюджетных средств. В соответствии с пунктом 11 постановления № 812 оператор государственной информационно-аналитической системы размещает информацию в государственной информационно-аналитической системе после подтверждения автоматизированной системой наличия бюджетных средств для приобретения товаров (работ, услуг), в случае если оплата за такие товары (работы, услуги) будет осуществляться со счетов единого казначейского счета.

Итого: 2 балла из 2 возможных.

Субиндикатор 3. Восприятие качества тендерной документации закупающими организациями и экономическими операторами (%)

Данный субиндикатор изучает, насколько в практике государственных закупок используются консультации с рынком, оценка стоимости и учет бюджетных ограничений при подготовке тендерной документации. Анализируются ответы от представителей закупающих организаций и экономических операторов, которые подтверждают использование вышеуказанных факторов. Особое внимание уделяется процедурам отбора и оценки заявок, исключающих необоснованные требования или условия. При расчете среднего значения равный вес учитывается и для представителей закупающих организаций, и для экономических операторов. Целью данного субиндикатора является повышение эффективности государственных закупок и улучшение условий для участия бизнеса в процедурах государственных закупок.

Получить данные о качестве тендерной документации не представляется возможным ввиду продолжающихся репрессий в Беларуси и невозможности безопасно проводить интервью.

Субиндикатор 4. Восприятие честности процедур бизнесом

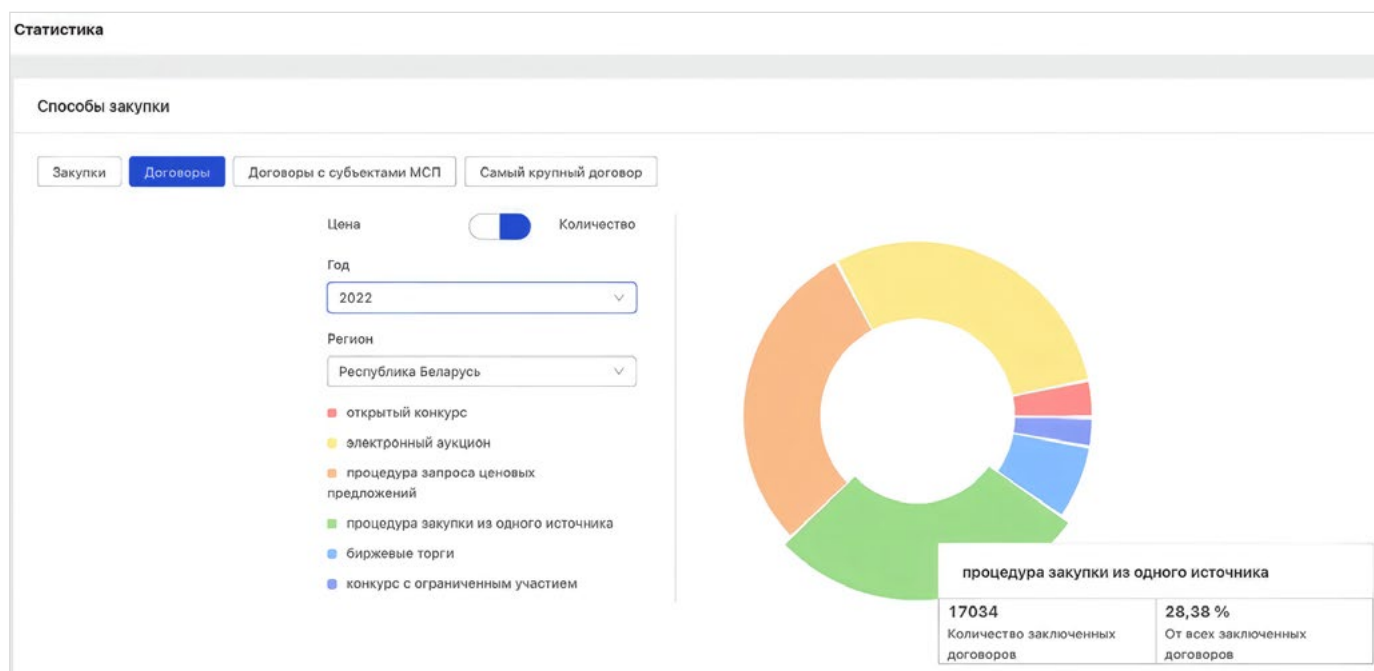
Данный субиндикатор направлен на исследование оценки бизнесом процедур на предмет их справедливости. Оценка основывается на ответах репрезентативной выборки бизнеса на вопросы опросника, в котором спрашивается, принимало ли предприятие участие в процедурах государственных закупок в течение трех последних лет. Оценщики определяют процент предприятий, ответивших «да» и указавших, что причиной отказа от участия были следующие факторы: 1) сроки подачи заявок были слишком короткие, и невозможно было их выполнить; 2) сделка была закрыта до публикации тендера. Критерии оценки включают в себя процент предприятий, не участвовавших в тендерах из-за коротких сроков подачи заявок и из-за предварительного совершения сделки до публикации тендера.

Данные о восприятии честности процедур бизнесом собрать не представляется возможным ввиду продолжающихся репрессий в Беларуси и невозможности безопасно проводить интервью.

Субиндикатор 5. Контракты, присужденные по конкурсным процедурам (%)

Данный субиндикатор изучает долю конкурентных процедур среди всех процедур, начатых в течение последнего полного календарного года, независимо от того, были они выше или ниже уровня СГЗ ВТО. Для этого проводится анализ административных данных, позволяющий определить количество конкурентных процедур и общее число начатых процедур в данном периоде, после чего вычисляется доля конкурентных процедур, выраженная в процентах. Такой анализ позволяет оценить уровень конкурентности государственных закупок и сравнить его с международными стандартами, что в свою очередь может являться индикатором эффективности механизмов государственных закупок в данной стране.

Согласно данным¹ государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками, в 2022 году процедура запроса ценовых предложений составила 29,62% от заключенных контрактов,



¹ [Ссылка](#)

процедура закупки из одного источника 28,38% – итого суммарно 58%.

Итого: 1 балл из 5 возможных.

Субиндикатор 6. Доля контрактов, заключенных на основе одного критерия – цены приобретения

Данный субиндикатор изучает показатель, который определяется анализом административных данных с целью вычисления количества случаев, в которых наименьшая цена была единственным критерием присуждения контракта, и деления этого количества на общее число всех конкурентных процедур, начатых за последний полный календарный год. Этот показатель выражается в процентах и позволяет оценить долю конкурентных процедур с единственным критерием наименьшей цены от общего числа таких процедур, что в свою очередь может быть использовано для оценки эффективности государственных закупок и их соответствия принципам прозрачности и конкуренции.

Согласно Постановлению № 449, минимальный удельный вес стоимостной группы критериев оценки государственной закупки для товаров не может быть ниже 70%, а для работ и услуг – не ниже 60% и 30% в зависимости от типов закупаемых работ и услуг. Максимальная доля для стоимостного критерия в законодательстве не установлена, а данные в открытом доступе о количестве госзакупок, где единственный критерий выбора победителя – стоимостный, недоступны.

Итого: 0 баллов из 5 возможных.

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС групп критериев оценки	(процентов)	
	Удельный вес групп критериев оценки	
	минимальный удельный вес стоимостной группы критериев оценки	максимальный удельный вес нестоимостной группы критериев оценки
Предмет государственной закупки		
1. Товары	70	30
2. Работы, услуги, за исключением указанных в пункте 3 настоящего приложения	60	40
3. Работы, услуги по:	30	70

Субиндикатор 7. Среднее количество предложений, поданных на одну конкурсную процедуру

Данный субиндикатор изучает отношение общего числа представленных тендеров ко всем конкурентным процедурам государственных закупок, начатых в последний полный календарный год. Анализ проводится на основе административных данных, собранных в рамках государственной закупочной деятельности. Полученный результат выражается в процентах и позволяет оценить эффективность конкурентных процедур на основе количества представленных тендеров. Этот субиндикатор может использоваться для анализа тенденций и изменений в процессах государственных закупок и определения проблемных областей, где возможны улучшения и оптимизация процедур.

Данные отсутствуют в открытом доступе.

Итого: 0 баллов из 3 возможных.

Субиндикатор 8. Количество заключенных контрактов, когда подано предложение только от одного участника тендера.

Данный субиндикатор предполагает проведение анализа административных данных для определения количества процедур государственных закупок, в которых только один участник представил свою заявку на участие в тендере за последний полный календарный год, деленное на общее число конкурентных процедур в том же году и выраженное в процентах. Оценка этого показателя позволяет оценить уровень конкуренции на рынке и эффективность механизмов обеспечения конкуренции в сфере государственных закупок, что имеет важное значение для развития рыночных отношений и обеспечения прозрачности и конкурентоспособности в данной области.

Данные отсутствуют в открытом доступе.

Итого: 0 баллов из 2 возможных.

Субиндикатор 9. Адекватность нормативно-правовой базы для использования рамочных соглашений

Данный субиндикатор изучает использование рамочных соглашений в государственных закупках и оценивает их эффективность на основе нескольких критериев. Он анализирует наличие регулирующих правил для рамочных соглашений, использование рамочных соглашений заказчиками при заключении контрактов и долю контрактов, заключенных на основе рамочных соглашений относительно общей стоимости всех контрактов. Оценка проводится в баллах в соответствии с predeterminedными диапазонами процентных значений.

Институт рамочных договоров при проведении государственных закупок в белорусском законодательстве отсутствует.

Итого: 0 баллов из 3 возможных.

Субиндикатор 10. Адекватность нормативно-правовой базы для использования централизованных закупок

Этот индикатор изучает адекватность регулирующей и институциональной рамки, а также использование централизованных закупок в государственных закупках. Он оценивает наличие законодательства, регулирующего централизованные закупки и деятельность центральных закупочных органов, использование централизованных закупок заказчиками при заключении контрактов и долю контрактов, заключенных на основе централизованных закупок относительно общей стоимости всех контрактов. Оценка проводится в баллах в соответствии с определенными диапазонами процентных значений.

В соответствии с частью 2 пункта 2 статьи 13 Закона, предусмотрена возможность централизованных закупок. Согласно данной норме, государственный орган или организация, действуя в интересах заказчиков, включая себя, имеет право определить организатора из числа этих заказ-

чиков и даже выступить в качестве организатора централизованных государственных закупок.

Подобный способ централизованного приобретения однородных товаров и работ возможен в случае совместных закупок на основании письменного соглашения между заказчиками, которое определяет их права, обязанности и ответственность. По каждому из контрагентов заключаются договоры с поставщиками, выбранными в результате проведения совместных процедур государственных закупок, согласно пункту 3 статьи 12 Закона. Этот механизм по содержанию похож на централизованные закупки, так как в обоих случаях приобретаются однородные товары для нужд нескольких заказчиков.

Государственные закупки медицинских изделий, запасных частей, лекарственных средств и лечебного питания имеют свои особенности согласно указу президента Республики Беларусь от 07.02.2019 № 40 «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания», который предусматривает регулирование приобретения указанных товаров в рамках централизации. Однако следует отметить, что определение централизации в указе отличается от определения, содержащегося в Законе, который регулирует организацию процедур закупок однородных товаров, работ и услуг для нужд нескольких заказчиков. В указе отсутствует определение понятия «закупка» и не предусмотрено полномочие организатора по проведению процедур закупок, только их организация.

Данные об объеме закупок, осуществленных централизованным образом, в открытом доступе отсутствуют.

Итого: 1 балл из 5 возможных.

Субиндикатор 11. Проникновение электронных закупок в систему закупок

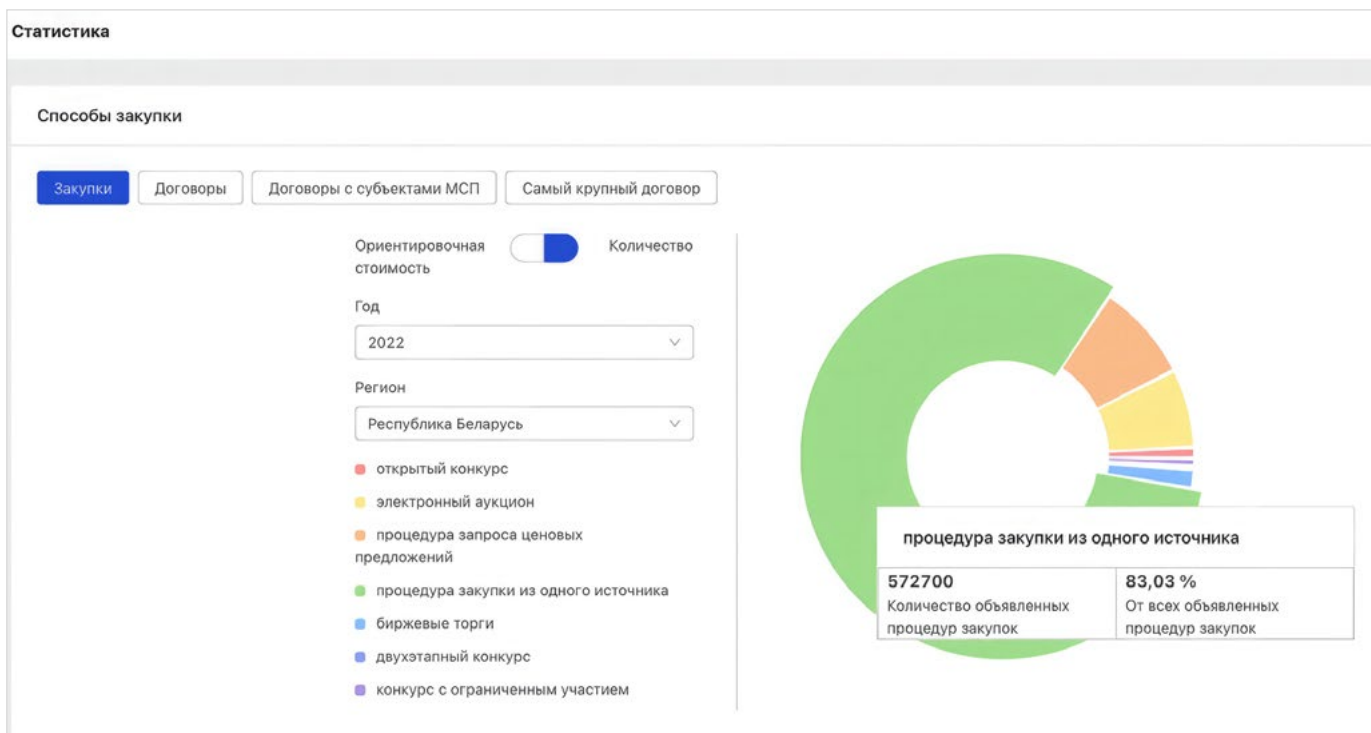
Данный субиндикатор изучает прозрачность и доступность процедур государственных закупок. Он оценивает, насколько информация о процедурах закупок доступна в электронном виде, какие инструменты электронного взаимодействия

используются в процессе проведения закупок и как часто они применяются. Важным критерием является наличие возможности загрузки тендерной документации в электронном виде и ее доступности в не менее чем 50% процедур, а также использование электронной подачи, оценки или аукциона в более чем 50% процедур. Кроме того, оценивается использование не менее двух инструментов электронного взаимодействия в более чем 70% процедур.

Согласно п. 2 ст. 6 Закона, государственная информационно-аналитическая система содержит: законодательные акты о государственных закупках, годовые планы государственных закупок, конкурсные и аукционные документы, запросы и ответы на них, протоколы открытия и рассмотрения предложений и допуска участников к оценке и сравнению предложений, протоколы оценки и сравнения предложений, выбора участника-победителя, реестр жалоб, реестр договоров, справки о проведении процедуры закупки из одного источника, информацию об условиях допуска товаров (работ, услуг) иностранного происхождения и поставщиков к участию в процедурах государственных закупок, перечень иностранных государств, с которыми заключены международные договоры, список временно не допущенных к участию в процедурах государственных закупок поставщиков и типовые формы договоров, если они установлены Советом Министров Республики Беларусь. Таким образом, все уведомления публикуются, а тендерную документацию можно скачать.

Согласно п. 2 ст. 28 Закона, оператор электронной торговой площадки обеспечивает хранение документов, размещенных по проводимым на ней процедурам государственных закупок, в течение семи лет, открытый доступ – в течение трех лет.

Согласно статистическим данным государственной информационно-аналитической системы, более 83% закупок за 2022 год было осуществлено по процедуре закупки из одного источника. Следовательно, для показателя электронная подача электронная оценка или электронный аукцион используются более чем в 50% закупочных про-



цедур – в последний полный календарный год показатель соответствия лучшим практикам не выполнен. Еще один показатель, когда по крайней мере два инструмента (электронная подача, электронная оценка или электронный аукцион) используются более чем в 70% процедур, за последний полный календарный год также не выполнен.

Итого: 3 балла из 5 возможных.

Субиндикатор 12. Наличие механизмов, требующих и позволяющих управлять контрактами

Данный субиндикатор изучает эффективность управления контрактами в сфере государственных закупок. В частности, он анализирует, насколько применяемое законодательство регулирует управление контрактами, имеют ли заказчики доступ к руководствам и примерам лучших практик по управлению контрактами, дополняющим законодательные положения, а также выявляет наличие или отсутствие системных проблем в управлении контрактами у заказчиков в последний отчетный период. Особое внимание уделяется соблюдению процедур и требований законодательства для предотвращения системного злоупотребления и коррупции в сфере государственных закупок.

Вопросы управления договорами о государственных закупках полностью раскрыты в статьях 24-26 Закона. Также на сайте МАРТ размещены разъяснения¹ действующего законодательства, которые также включают вопросы управления договорами о государственных закупках.

Отчеты Комитета государственного контроля² не выявили системных недостатков в управлении контрактами закупающих организаций за последний полный календарный год, охватываемый отчетами.

Итого: 4 балла из 6 возможных.

Субиндикатор 13. Внесение изменений в контракты после их заключения (%)

Данный субиндикатор изучает долю измененных контрактов от общего количества заключенных контрактов за последний календарный год. Для расчета используются данные административной статистики. В расчет не включаются рамочные соглашения и связанные с ними заказы. Результат выражается в процентах и позволяет оценить эффективность управления государственными закупками, идентифицировать проблемные области и принять меры для их устранения. Кроме того, этот субиндикатор позволяет сравнить эффективность государственных закупок между разными годами и между разными странами.

В открытом доступе отсутствуют данные о внесении изменений в контракты после их заключения.

Итого: 0 баллов из 4 возможных.

Субиндикатор 14. Оценка процесса закупок и исполнения контракта

Данный субиндикатор изучает систематическую оценку процедур государственных закупок, используемых в процессе

¹ [Ссылка](#) 

² [Ссылка](#) 

заклучения контрактов, а также их исполнения после завершения. В частности, анализируется эффективность использования процедур, проводятся оценки выполнения контрактов и учитываются проблемы, возникающие в процессе исполнения контрактов, при подготовке следующих процедур закупок. Также изучается учет результатов исполнения контрактов и проблем, возникающих в ходе их исполнения при подготовке следующих процедур. Данный субиндикатор позволяет оценить эффективность закупок и их исполнения, а также помогают выявить возможные проблемы, что способствует улучшению системы государственных закупок.

В открытом доступе отсутствуют отчеты и анализ операций по государственным закупкам, подготовленныекупающими организациями, органами по государственным закупкам и другими учреждениями. Заклучения Комитета государственного контроля об исполнении республиканского бюджета содержат скудную информацию об оценке системы госзакупок и исполнения контрактов, при этом они фокусируются на контроле выполнения поручения президента, а не на важных системных изменениях и выводах.

Итого: 0 баллов из 6 возможных.

Субиндикатор 15. Наличие базовых инструментов обеспечения добросовестности

Данный субиндикатор изучает эффективность и соответствие программ обучения принципу честности и добросовестности (integrity) для сотрудников, занимающихся закупками в государственном секторе, а также наличие инструментов обеспечения честности для таких сотрудников. В частности, для того, чтобы программы обучения считались релевантными и эффективными, должны быть реализованы конкретные меры по повышению осведомленности и знаний сотрудников по вопросам рисков, связанных с честностью, и соответствующих стратегий управления рисками. Инструменты честности для сотрудников, занимающихся закупками, включают инструменты управления конфликтом интересов, регулирование раскрытия информации и кодексы поведения или этики, адаптированные к специфическим рискам закупочного цикла и приме-

нимые к государственным закупкам. Оценивается наличие релевантных и эффективных программ обучения принципу честности и наличие инструментов для сотрудников, занимающихся закупками.

На сайте МАРТ представлены 6 аккредитованных учебных программ, рассчитанных на предотвращение коррупционных проявлений в сфере закупок. В публичном доступе отсутствуют упоминания каких-либо инструментов повышения добросовестности и честности, например инструментов для управления конфликтом интересов, регулирования раскрытия информации, кодексов поведения или этики, для должностных лиц по госзакупкам.

Итого: 2 балла из 4 возможных.

Выводы по индикатору 6.10.1 (государственные закупки происходят на основании принципов эффективности, отсутствия дискриминации, прозрачности и равного обращения)

Оценка индикатора 6.10.1 показывает, что в Беларуси есть существенные недостатки в эффективности, недискриминации, прозрачности и равноправии при осуществлении государственных закупок. Окончательное суммарное значение по индикатору – 1 балл из 5 возможных (14 из 65 баллов в рамках детальной оценки) – является очень низким, что указывает на необходимость значительных улучшений в этой области.

Для развития конкуренции на рынке госзакупок в Беларуси необходимо увеличить долю открытых конкурсных процедур, а также публиковать в открытом доступе на официальном веб-сайте gias.by более разнообразную аналитику и более подробные данные по процедурам госзакупок. Отсутствие этих данных в открытом доступе вызывает особое недоумение, учитывая серьезную цифровизацию как процедур государственных закупок, так и управления контрактами. Также требуются усилия по созданию и внедрению института обеспечения этичности и честности, кодекса поведения для участников и организаторов процедур госзакупок.

Таблица 4. Количественная оценка индикатора 6.10.1

Субиндикатор 1. Процессу планирования закупок уделяется должное внимание	1/5
Не менее 80% процедур объявляются публично в планах закупок или предварительных уведомлениях	1
Не менее 65% закупщиков считают полезными инструкции по планированию и подготовке государственных закупок и инструкции по подготовке тендерной документации	0
Предварительные рыночные консультации предусмотрены законодательством и подкреплены соответствующими инструкциями	0
Субиндикатор 2. Наличие и использование бюджетирования и методов оценки стоимости	2/2
Закупщики используют методы оценки стоимости, описанные в законодательных положениях, предотвращая незаконное разделение на контракты небольшой стоимости	1
Перед запуском процедуры закупщики должны убедиться, что можно обоснованно ожидать наличия финансирования, как это предусмотрено применимыми финансовыми положениями, которые должны позволять подавать заявки на участие еще до того, как будут утверждены бюджеты для соответствующих контрактов	1
Субиндикатор 3. Восприятие качества тендерной документации закупщиками и экономическими операторами (%)	0/4
Доля предприятий, не принявших участие в открытых торгах или процедуре государственных закупок из-за неясных критериев отбора или оценки, необъективных критериев или обременительных процедур;	
Не менее 65% закупщиков и экономических операторов подтверждают, что при подготовке тендерной документации используются данные, полученные в результате рыночных консультаций, оценки стоимости, а также любых применимых бюджетных ограничений.	
Субиндикатор 4. Восприятие бизнесом честности процедур	0/4
Процент предприятий, которые не приняли участие в открытых торгах или процедуре государственных закупок, потому что срок подачи предложений был слишком сжатым;	
Процент предприятий, которые не принимали участие в открытых торгах или процедуре государственных закупок, потому что казалось, что победитель определен еще до публикации тендера.	
Субиндикатор 5. Присуждение контрактов по конкурсным процедурам	1/5
5 баллов = более 95%	
4 балла = 85%–95%	
3 балла = 70%–84,99%	
2 балла = 50%–69,99%	
1 балл = 40%–49,99%	
0 баллов = менее 40 %	
Субиндикатор 6. Доля контрактов, заключенных на основе только одного критерия – стоимости	0/5
5 баллов = менее 5%	
4 балла = 5%–14,99%	
3 балла = 15%–34,99%	
2 балла = 35%–59,99%	
1 балл = 60%–90%	
0 баллов = более 90 %	
Субиндикатор 7. Среднее количество заявок, поданных на одну конкурсную процедуру	0/3
3 балла = 6 и более заявок	
2 балла = 4–5,99 заявок	
1 балл = 2–3,99 заявок	
0 баллов = менее 2 заявок	
Субиндикатор 8. Количество заключенных контрактов, когда подано предложение только от одного участника	0/2

2 балла = менее 5%	
1 балл = 5%–35%	
0 баллов = более 35%	
Субиндикатор 9. Адекватность нормативно-правовой базы для использования рамочных соглашений	0/5
Законодательство регулирует рамочные соглашения, и закупщики имеют в своем распоряжении четкие и понятные инструкции по их использованию	0
При наличии рамочного соглашения оно используется более чем для половины (по стоимости) контрактов, заключенных заинтересованными закупщиками, по вопросам, охватываемым рамочным соглашением	0
Доля стоимости контрактов, заключенных по рамочному соглашению, в общей стоимости контрактов	0
Субиндикатор 10. Адекватность нормативно-правовой базы для использования централизованных закупок	1/5
Законодательство предусматривает централизованные закупки и регулирует вовлеченные организации, объекты закупки и процедуры. Действует по крайней мере один центральный закупочный орган.	1
Существующие механизмы централизованных закупок используются более чем для половины (по стоимости) контрактов, заключенных закупщиками на товары, охватываемые централизованными закупками	0
Стоимость закупки, присужденной в рамках централизованных закупок, как доля от общей стоимости контракта	0
Субиндикатор 11. Проникновение электронных закупок в систему закупок	3/5
Все уведомления публикуются в интернете	1
Тендерную документацию можно скачать	1
Тендерную документацию можно скачать в 50% процедур и более	1
Электронная подача, электронная оценка или электронный аукцион используются более чем в 50% закупочных процедур в последний полный календарный год	0
По крайней мере два инструмента (электронная подача, электронная оценка или электронный аукцион) используются более чем в 70% процедур за последний полный календарный год	0
Субиндикатор 12. Наличие механизмов, требующих и позволяющих управлять контрактами	4/6
Применимое законодательство регулирует управление закупочными контрактами	2
Закупщики имеют доступ к инструкциям и примерам из передовой практики по управлению контрактами, которые дополняют положения первичного законодательства	2
Отчеты внешнего контрольного органа не выявляют системных недостатков в управлении контрактами закупщиков за последний полный календарный год, охваченный отчетами	0
Субиндикатор 13. Внесение изменений в контракты после их заключения	0/4
4 балла = менее 5%	
3 балла = 5%–9,99%	
2 балла = 10%–14,99%	
1 балл = 15%–25%	
0 баллов = более 25% или достоверные данные не собраны	
Субиндикатор 14. Оценка процесса закупок и исполнения контракта	0/6
Используемые процедуры государственных закупок и выполнение заключенных контрактов систематически оцениваются после закрытия контрактов;	
Результаты исполнения контракта, а также проблемы, возникающие в ходе исполнения контракта, учитываются при подготовке следующих закупочных процедур.	
Субиндикатор 15. Наличие базовых инструментов обеспечения добросовестности	2/4
Наличие актуальных и эффективных программ обучения добросовестности	2
Наличие инструментов добросовестности для должностных лиц, занимающихся закупками	0
	14/65

ИНДИКАТОР 6.10.2 ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО ПОДДЕРЖКИ ЗАКУПЩИКОВ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОПЕРАТОРОВ ДЛЯ УСИЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА ЗАКУПОЧНЫХ ОПЕРАЦИЙ.

Этот показатель измеряет доступность и качество поддержки, оказываемой закупающим организациям и экономическим операторам для развития и совершенствования знаний и профессиональных навыков сотрудников по закупкам, а также для их консультирования при подготовке, проведении и управлении операциями по государственным закупкам. Эта поддержка обычно предоставляется центральным учреждением по закупкам. Показатель напрямую не измеряет возможности закупающих организаций. Оценка касается объема поддержки (охвачены ли все важные этапы цикла закупок), качества и актуальности для практиков (предоставляются ли полезные практические рекомендации и примеры). Опросы закупщиков и экономических операторов используются для оценки актуальности и практической применимости поддержки.

Субиндикатор 1. Наличие и качество руководств и инструкций

Данный субиндикатор изучает эффективность использования руководств и методических пособий по проведению государственных закупок. Для оценки этой эффективности проводятся опросы государственных закупщиков и экономических операторов, которые использовали эти руководства и пособия в течение последних трех лет. Вопросы, на которые отвечают респонденты, касаются полезности руководств и пособий для решения практических проблем на всех этапах процесса закупок. Для расчета среднего значения ответов группы государственных закупщиков и группы экономических операторов используется равный вес. Критерии оценки включают следующие показатели: наличие руководств и пособий, охватывающих все этапы процесса закупок; детальное описание и практические примеры в руководствах и пособиях; учет специфики закупок для ключевых отраслей; актуальность руководств и пособий; оценка руководств и пособий для не менее 65% государственных закупщиков и экономических операторов как полезных или очень полезных.

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь как орган, ответственный за курирование государственной закупочной деятельности, на своем портале размещает различные руководства и инструкции, в том числе «Методические рекомендации по оценке эффективности государственных закупок и закупок за счет собственных средств», «Инструкция о порядке размещения годового плана (внесение изменений и (или) дополнений) на электронной торговой площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», «Инструкция о порядке резервирования бюджетных средств при проведении процедуры государственной закупки на электронной торговой площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» и иные аналогичные вспомогательные документы. Данные документы находятся в открытом доступе, актуализируются, в отдельных случаях содержат практические примеры как для общих случаев закупок, так и по отдельным отраслям экономики. Данных об опросах полезности данных документов для пользователей регулирующим органом не представлено.

Итого: 4 балла из 5 возможных.

Субиндикатор 2. Наличие и качество стандартной тендерной документации, типовых форм и типовые контрактные модели

Данный субиндикатор изучает оценку полезности стандартных форм тендерной документации для ключевых элементов процедуры государственных закупок. Оценка проводится путем опроса субъектов закупочной деятельности и экономических операторов, которые использовали стандартные формы за последние три года. В равной степени учитываются мнения обеих групп при вычислении среднего значения. Среди параметров, по которым оценивается полезность стандартных форм, – наличие стандартных форм для ключевых элементов процедуры, детальное объяснение и практические примеры, адаптация стандартных форм к специфике ключевых типов закупок, актуальность и полезность для не менее чем 65% субъектов закупочной деятельности и экономических операторов.

На основании абзаца шестого статьи 10 Закона о государственных закупках Министерство антимонопольного регулирования и торговли разработало примерные формы документов по процедурам государственных закупок, которые утверждены постановлением данного министерства от 26 августа 2020 г. № 56. Документы представляют собой широкий перечень форм документов. Так, на сайте МАРТ размещены официальные разъяснения органа по их применению. Документы имеют практические примеры и поддерживаются в актуализированном состоянии.

Итого: 4 балла из 5 возможных.

Субиндикатор 3. Доступ к качественному обучению для персонала по закупкам

Данный субиндикатор изучает качество проводимых тренингов для сотрудников, участвующих в процессе государственных закупок, путем опроса самих участников. В ходе оценки анализируется, насколько полезным оказалось обучение в целом. При расчете среднего значения учитываются ответы и представителей государственных органов, и представителей экономических субъектов. Данный субиндикатор оценивает следующие критерии: наличие регулярных тренингов для сотрудников, обучение предоставляется не только для государственных служащих, но и для экономических субъектов, материалы для обучения предоставляют полную и практическую информацию о процессах государственных закупок, тренинги обновляются с учетом изменений законодательства и не менее 65% участников считают полученные знания полезными или очень полезными.

В Беларуси потребность в дополнительном образовании, направленном на профессиональное совершенствование руководителей и специалистов в области обеспечения закупок (государственных и за счет собственных средств заказчиков) осуществляется государственными и негосударственными организациями. Примерами таких организаций выступают Образовательный центр РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», Государственное учреждение образования «Республиканский

институт повышения квалификации и переподготовки работников Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь», Образовательный центр «Юниверсум» и другие. Содержание учебных программ в большинстве случаев доступно для ознакомления для заинтересованных лиц. Учебные программы поддерживаются в актуализированном состоянии и содержат исчерпывающую практическую информацию о практике закупок. Данные об опросах полезности обучающих курсов для заинтересованных сторон регулирующим органом представлены в минимальной форме.

Итого: 4 балла из 5 возможных.

Субиндикатор 4. Доступность консультаций и поддержки для закупающих организаций и экономических операторов

Данный субиндикатор исследует ключевые институты, ответственные за интерпретацию законодательства о государственных закупках, также в рамках его проводятся опросы среди заказчиков и экономических операторов. При оценке учитываются следующие критерии: наличие помощи в форме службы поддержки (горячей линии), доступность профессиональной поддержки по закупкам и консультаций для экономических операторов (особенно для МСП), наличие регулярно обновляемой базы решений по поводу наиболее распространенных вопросов, возникающих у заказчиков и поставщиков, а также наличие механизма координации интерпретации законодательства о государственных закупках между ключевыми институтами.

МАРТ на своем сайте размещает информацию о поддержке по вопросам, входящим в компетенцию ведомства, в том числе контактные данные специалистов по государственным закупкам. На сайте ведомства размещены разъяснения и комментарии по наиболее распространенным практическим проблемам. Комментарии актуализированы и постоянно обновляются. Министерство проводит вебинары по темам государственных закупок, специализированные курсы, ведет телеграм-канал. Данные об опросах

полезности консультаций и поддержки для закупающих организаций и экономических операторов для заинтересованных сторон регулирующим органом не представлены.

Итого: 4 балла из 5 возможных.

Субиндикатор 5. Отмененные закупочные процедуры (%)

Данный субиндикатор изучает административные данные, связанные с отменой процедур государственных закупок по причинам, не связанным с решениями первой или второй инстанции контрольных органов, в последнем полном календарном году. Данный показатель выражается в процентах от общего числа процедур государственных закупок в том же году. Таким образом, данный субиндикатор позволяет оценить эффективность и прозрачность процедур государственных закупок, их соответствие законодательству, а также качество управления ими в государственных органах.

МАРТ размещает на своем сайте статистические показатели, характеризующие результаты осуществления государственных закупок в количественных и стоимостных данных, а также сведения о государственных закупках по Республике Беларусь за определенные периоды времени (кварталы, полугодие, год). Кроме того, статистику государственных закупок раскрывает информационно-аналитическая система управления государственными закупками. Однако в обоих случаях не предоставлены данные об отменённых процедурах государственных закупок.

Итого: 0 баллов из 5 возможных.

Выводы по индикатору 6.10.2 (доступность и качество поддержки закупщиков и экономических операторов для усиления профессионального характера закупочных операций)

Согласно оценке индикатора 6.10.2, Беларусь набрала 16 баллов из 25, что соответствует общей оценке в 3 балла из 5 возможных по шкале соответствия лучшим практикам.

Беларусь удовлетворительно справляется с поддержкой и развитием закупающих организаций и экономических операторов.

В Беларуси разработаны и доступны руководства и инструкции по проведению госзакупок, стандартные и типовые формы основной тендерной документации, тренинги и курсы по госзакупкам для персонала закупающих организаций и участников тендеров. Однако оценить качество этого путем проведения опроса экспертов и участников торгов не представляется возможным из-за продолжающихся в Беларуси репрессий.

Таблица 5. Количественная оценка индикатора 6.10.2

Субиндикатор 1. Наличие и качество руководств и инструкций	4/5
Имеющиеся руководства и/или инструкции охватывают все соответствующие этапы процесса закупок	1/1
Имеющиеся руководства и/или инструкции содержат подробные объяснения и практические примеры	1/1
Руководства и/или инструкции охватывают особенности закупок для ключевых секторов (здравоохранение, строительство и ремонт дорог, поставки и услуги в области ИТ)	1/1
Руководства и/или инструкции обновляются	1/1
Не менее 65% закупщиков и экономических операторов считают руководства и инструкции полезными или очень полезными	0/1
Субиндикатор 2. Наличие и качество стандартной тендерной документации, типовых форм и контрактов	4/5
Существуют стандартные формы для ключевых элементов процедуры закупки (уведомление о контракте, квалификационная форма, форма оценки, уведомление о присуждении контракта, форма заявки, типовые условия контракта)	1/1
Имеющиеся стандартные формы и/или модели содержат подробные пояснения и практические примеры	1/1
Стандартные формы охватывают специфику основных видов закупок (работы, поставки, услуги)	1/1
Стандартные, типовые формы и/или контракты обновляются	1/1
Не менее 65% закупщиков и экономических операторов считают типовые формы или контракты полезными или очень полезными	0/1
Субиндикатор 3. Доступ к качественному обучению для персонала, занимающегося закупками	4/5
Доступно регулярное обучение (не реже одного раза в год или после каждого существенного изменения законодательства) для сотрудников по закупкам (закупающих организаций)	1/1
Обучение доступно для экономических операторов	1/1
Учебные материалы содержат исчерпывающую практическую информацию о практике закупок	1/1
Учебные материалы обновляются	1/1
Не менее 65% закупщиков и экономических операторов считают проведенное обучение полезным или очень полезным	0/1
Субиндикатор 4. Доступность консультаций и поддержки для закупщиков и экономических операторов	4/5
Существует механизм (справочная служба, горячая линия) для оперативного ответа на вопросы о практическом применении правил закупок для закупщиков	1/1
Экономические операторы (особенно МСП) имеют доступ к профессиональной поддержке и консультациям в области закупок	1/1

Есть регулярно обновляемая база решений наиболее распространенных практических проблем, с которыми сталкиваются практики, она доступна в интернете	1/1
Существует механизм для координации интерпретации законодательства о государственных закупках между ключевыми вовлеченными органами	1/1
Не менее 65% закупщиков и экономических операторов считают предоставленные консультации полезными	0/1
Субиндикатор 5. Отмененные закупочные процедуры	0/5
Доля отмененных закупочных процедур	0/5
ИТОГО	16/25

Общие выводы

В данной работе мы предприняли попытку на основе доступных данных проанализировать область государственных закупок в Беларуси и определить степень ее соответствия требованиям и рекомендациям SIGMA на основании принципов, индикаторов и субиндикаторов данной методологии.

На основании оценки индикатора 6.8.1 можно сделать вывод о том, что Беларусь добилась существенного прогресса в развитии нормативно-правовой базы в области государственных закупок, набрав 38 баллов из 55, что соответствует оценке 3 или даже 4 по 5-балльной шкале. Вместе с тем для того, чтобы добиться лучших показателей по рассматриваемому субиндикатору, Беларуси необходимо привести национальное законодательство о госзакупках в соответствие с СГЗ ВТО и предусмотреть дополнительные типы процедур госзакупок. Необходимо отметить, что Беларусь также показывает хорошие результаты с точки зрения внедрения передового опыта по таким аспектам, как публикация информации о процедурах госзакупок и прозрачность, охват законодательством о госзакупках этой сферы, процедур выбора победителей и применения правовой базы на практике.

По индикатору 6.8.2 Беларусь демонстрирует удовлетворительное развитие институционального и административного потенциала в сфере государственных закупок, набрав 47 баллов из 80, что соответствует итоговому значению 3

по 5-балльной шкале. На этом основании можно сделать вывод о том, что Беларуси необходимо разработать общую стратегию и оперативный план развития системы государственных закупок и продемонстрировать их выполнение. Также Беларуси необходимо повысить независимость уполномоченного государственного органа в сфере государственных закупок, а также улучшить ситуацию в сфере прозрачности и подотчетности как органа, рассматривающего жалобы, так и отдельных должностных лиц этого органа.

По результатам оценки индикатора 6.9.1 Беларусь показала хорошие результаты в функционировании системы рассмотрения жалоб, набрав 33 балла из 47, что соответствует оценке 3 или даже 4 по 5-балльной шкале. Сфера рассмотрения жалоб имеет наилучшие результаты с точки зрения права оспаривания решений о государственных закупках, сроков и стоимости рассмотрения жалоб, а также механизмов обеспечения выполнения решений органа, рассматривающего жалобы. При этом важно отметить, что система рассмотрения жалоб имеет наихудшие результаты по невозможности возмещения убытков в связи с неправомерными действиями закупающих организаций, показателям этики, независимости, прозрачности и подотчетности.

По индикатору 6.10.1, который оценивает эффективность, недискриминацию, прозрачность и справедливость в сфере государственных закупок, Беларусь получила всего лишь 1 балл по 5-балльной шкале, что указывает на существенные недостатки в этой области. Беларуси необходимо существенно увеличить долю открытых и конкурентных тендерных процедур госзакупок, публиковать более разнообразную аналитику и более подробные данные о процедурах государственных закупок, а также создать и внедрить институт обеспечения этики и честности, кодекс поведения участников и организаторов процедур государственных закупок.

По результатам оценки индикатора 6.10.2, который изучает наличие и качество поддержки закупающих организаций и экономических операторов с целью повышения профессионализма в сфере госзакупок, Беларусь получила

16 баллов из 25, что соответствует 3 баллам по 5-бальной шкале. В Беларуси разработаны методические указания, инструкции, стандартные и типовые формы базовой конкурсной документации, а также тренинги и курсы по государственным закупкам для персонала закупающих организаций и участников торгов. Однако из-за продолжающихся репрессий в Беларуси невозможно оценить качество этих материалов при помощи обычного для такой оценки опроса экспертов и участников торгов.

Таким образом, анализ сферы государственных закупок в Беларуси по методологии SIGMA показывает, что данная сфера развита средне (на 3 балла из 5 возможных). Лучше всего ситуация обстоит с нормативно-правовой базой и системой рассмотрения жалоб. В реформировании же больше всего нуждается реализация принципов открытости и справедливости системы госзакупок, повышение привлекательности рынка госзакупок для бизнеса и развитие конкуренции на этом рынке с помощью увеличения доли открытых конкурентных процедур закупок.