

Рекомендации по созданию программы переподготовки государственных служащих за рубежом

Повышение конкурентоспособности национальной экономики Республики Беларусь невозможно без создания профессиональной системы государственного управления. Государственные служащие как в центральных, так и в местных органах власти должны обладать способностью генерировать и реализовывать нестандартные управленческие задачи, а также обладать целостным представлением о современных практиках государственного управления в мире, работе глобальной экономики и организаций международного сотрудничества.

Существенным компонентом такого нового подхода может стать более активное использование возможностей зарубежных образовательных программ. В практике различных государств, в том числе членов ЕАЭС, для переподготовки государственных служащих хорошо зарекомендовали себя программы магистерского уровня (Master level programs) в различных университетах ЕС и США по специальностям Master of Public Administration (Магистр в области публичного администрирования, в русскоязычной традиции - Магистр государственного управления) и Master of Public Policy (Магистр в области публичной политики, в русскоязычной традиции - Магистр публичной политики).

В данной аналитической записке представлены наши рекомендации по организации такой программы в Республике Беларусь.

ВВЕДЕНИЕ

Для решения задач, стоящих перед Республикой Беларусь в ближайшем десятилетии, госслужащие должны обладать не только качественным образованием, но и возможностью постоянно совершенствовать свои профессиональные навыки.

Для успешной реализации задач, обозначенных в Национальной стратегии устойчивого развития 2030 (которая в настоящее время находится в разработке¹), а также для успешной адаптации профессиональных навыков государственных служащих к сложным региональным и международным трендам развития, необходимо, в частности, организовать возможность прохождения перспективными государственными служащими

¹ Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года
http://www.economy.gov.by/nfiles/001708_636056_NSUR2030.pdf

профессиональной переподготовки в зарубежных учебных заведениях на конкурсной основе.

В мировой практике для переподготовки государственных служащих хорошо зарекомендовали себя программы магистерского уровня (Master level programs) в различных университетах ЕС и США по специальностям Master of Public Administration (Магистр в области публичного администрирования, в русскоязычной традиции - Магистр государственного управления) и Master of Public Policy (Магистр в области публичной политики, в русскоязычной традиции - Магистр публичной политики).

В опыте стран, ориентированных на опережающее повышение конкурентоспособности национальных экономик, в основном используется два подхода к направлению государственных служащих на обучение за рубежом. Первый подход подразумевает предоставление на конкурсной основе стипендий для обучения в ВУЗе по выбору, в который государственный служащий поступает самостоятельно. Второй подход состоит в идентификации одной или нескольких образовательных программ в зарубежных вузах, в которые направляются государственные служащие, соответствующие критериям программы переподготовки, на конкурсной основе. При этом с зарубежными вузами заключает договор непосредственно государственная организация, направляющая государственных служащих на переподготовку.

Нами рекомендуется применение второго подхода (создание государственной программы переподготовки, ориентированной на обучение в одном или нескольких зарубежных вузах, см. наши предложения в Приложении к данной аналитической записке), как обеспечивающего больший контроль за содержанием образовательной программы и также возможностей оптимизации расходов за счет предоставления специальной цены на образование в ВУЗах-партнерах.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОДЕРЖАНИЮ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

1. Начиная с сентября года, предшествующего тому, в котором планируется начать обучение госслужащих по данной Программе, Администрация Президента РБ идентифицирует программы магистерского уровня по специальностям Государственное управление и Государственная политика, отвечающие целям и задачам Программы, и начинает переговоры с учебными заведениями;
2. Предпочтение отдается тем учебным заведениям, которые готовы оптимизировать стоимость обучения за счет специальных условий (например, работа магистранта в качестве ассистента преподавателя на период обучения и так далее);
3. К концу года, предшествующего началу обучения, руководителями Программы получается предварительное согласие на обучение 10-25 специалистов и заключаются соответствующие соглашения;

4. К январю того года, в котором предполагается начать обучение, в рамках программы объявляется стипендиальная поддержка 10-25 (с учетом возможностей государственного бюджета) государственных служащих, желающих пройти переподготовку по данным специальностям в зарубежных ВУЗах и прошедших конкурсный отбор;
5. Стипендиальная поддержка включает в себя оплату обучения, расходов на приобретение необходимой учебной литературы; проживания в стране обучения на период обучения (жилье, питание и т.п.), транспортных расходов на перелет к месту обучения и обратно;
6. Отбор государственных служащих для участия в программе проходит с января по май того года, в котором предполагается начать обучение.
7. Для отбора создается межведомственная комиссия (7-8 человек), в которую для участия привлекаются представители неправительственных образовательных и исследовательских организаций в количестве не менее 2 человек. Среди членов комиссии должны быть госслужащие, имеющие зарубежную степень. 1 человек должен представлять Академию управления при Президенте Республики Беларусь. Для обеспечения объективности и непредвзятости процесса отбора руководителем комиссии избирается представитель неправительственной организации.

КРИТЕРИИ УЧАСТИЯ В ПРОГРАММЕ

Государственные служащие, желающие принять участие в конкурсе на прохождение переподготовки в зарубежных учебных заведениях, должны соответствовать критериям, которые призваны стать залогом эффективного и результативного вложения государственных средств в их профессиональную переподготовку. В число таких критериев, могут, в частности, входить:

1. Наличие потенциала карьерного и профессионального роста в организации, где госслужащий работает в настоящее время или планирует работать после окончания переподготовки (подтверждается рекомендациями непосредственного руководителя и руководителя организации);
2. Опыт работы на государственной службе (от 3 лет);
3. Возраст (25-40 лет);
4. Наличие мотивации и желания продолжать работу на государственной службе после окончания переподготовки (подтверждается собеседованием);
5. Отсутствие опыта переподготовки в зарубежных университетах;
6. Знание языка обучения в зарубежном университете на уровне, требуемом для зачисления на соответствующую программу обучения.

ЭТАПЫ КОНКУРСНОГО ОТБОРА

1. В январе информация о конкурсном отборе на обучение публикуется в республиканской прессе, профильных и ведомственных изданиях, новостных интернет-сайтах;
2. С января по февраль ведется прием заявок в электронном и бумажном форматах;
3. В конце февраля Межведомственная комиссия собирается для рассмотрения заявок, по итогам которого составляется список из кандидатов, отобранных для интервью (шорт-лист);
4. Кандидаты, включенные в шорт-лист, приглашаются для собеседования. Собеседование проводится Межведомственной комиссией с участием приглашенных специалистов по управлению кадрами из частных коммерческих организаций (2-3 человека для консультаций по оценке мотивации);
5. После окончания каждого собеседования члены комиссии ставят оценки кандидатам по ряду заранее оговоренных критериев (соответствие критериям, целям и задачам программы, потенциал, мотивация, рекомендации);
6. Таким образом, на участие в программе номинируется 10-25 кандидатов (по количеству имеющих образовательных возможностей) и 5 запасных кандидатов в список ожидания на случай непредвиденного выбытия финалистов.
7. Финалистам программы сообщается о результатах отбора. С ними заключается договор, оговаривающий условия участия в программе. В частности, в договоре оговаривается необходимость поддержания должного уровня успеваемости для продолжения участия в программе, требования по продолжению работы на государственной службе после окончания обучения (срок, должность) и последствия невыполнения данного требования;
8. Результаты работы комиссии публикуются в открытом доступе.

ВОЗВРАЩЕНИЕ УЧАСТНИКОВ ПРОГРАММЫ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ ПО ОКОНЧАНИЮ ПЕРЕПОДГОТОВКИ

1. Участники Программы обязуются вернуться в Республику Беларусь сразу после завершения программы обучения;

2. Участники программы, успешно закончившие курс обучения, подлежат распределению в государственные органы (организации) Республики Беларусь в качестве государственных служащих на должности, соответствующие их квалификации, опыту, результатам успеваемости и заслугам на срок не менее 3 лет;
3. В случае отказа от распределения участник программы должен вернуть средства, затраченные на его обучение (в объеме выделенной стипендиальной поддержки, а также расходов на администрирование программы в размере, определяемом руководством Программы, но не превышающем объем стипендиальной поддержки);
4. В случае отчисления участника программы по зависящим от него обстоятельствам (отчисление по собственному желанию, неуспеваемость, прогулы, дисциплинарные взыскания и проч.), участник программы должен вернуть средства, затраченные на его обучение (в объеме выделенной стипендиальной поддержки, а также расходы на администрирование программы в размере, определяемом руководством Программы, но не превышающем объем стипендиальной поддержки);
5. Распределение выпускников Программы осуществляется комиссией по распределению выпускников при Администрации Президента Республики Беларусь не позднее, чем через два месяца после окончания программы;
6. В работе комиссий могут принимать участие представители государственных органов, подчиненных или подотчетных Президенту Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов.

ПРИМЕРЫ ХОРОШО ЗАРЕКОМЕНДОВАВШИХ СЕБЯ МАГИСТЕРСКИХ ПРОГРАММ ДЛЯ ПЕРЕПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В ЗАРУБЕЖНЫХ ВУЗах

Ниже представлены примеры европейских ВУЗов, ориентированных на переподготовку госслужащих из стран Центральной и Восточной Европы. В отличие от учебных заведений США, большинство магистерских программ по специальности «Публичное администрирование» в ВУЗах Европы ставит своей целью подготовку исследователей данной сферы, и поэтому обучение носит в меньшей степени прикладной характер.

1. Центральный Европейский университет в Венгрии (Central European University, Budapest, Hungary)²

Университет предлагает программу «Master of Public Policy», которая рассчитана на те страны, которые проходят трансформацию из «советской» системы госуправления (ориентированную на руководство плановой экономикой) в современную. Университет представляет несколько различных стипендий, на которые можно подавать заявки с зависимости от потребностей в финансировании и академических успехов.

2. Лейденский университет, Нидерланды (Leiden University, Campus Den Haag, Netherlands)³

Этот университет предоставляет качественную программу в области государственного управления как для исследователей, так и для практиков. В отличие от многих европейских университетов, традиционно подготавливающих государственных служащих для систем госуправления своих стран (с их особенностями), англоязычная программа Master of Public Administration предлагает общие европейские подходы, не концентрируясь исключительно на голландском опыте.

3. Колледж Европы (The College of Europe)⁴

Колледж имеет два кампуса: один расположен в Брюгге (Бельгия), второй - в Варшаве. Магистерские программы Колледжа ориентированы на подготовку чиновников, которые будут работать со странами Евросоюза. В ходе обучения студенты учатся понимать систему принятия решений в ЕС, процесс разработки публичной политики в странах-членах.

Колледж предлагает несколько стипендиальных программ (до 70% студентов получают различную стипендиальную поддержку), в том числе студентам из стран Восточного партнерства. Лекции в Колледже проводят не только преподаватели, но и полисимейкеры, то есть те, кто собственно разрабатывают политику стран ЕС. В числе выпускников колледжа - комиссары Евросоюза, топ-администраторы национальных правительств и так далее.

Возможности обучения в США.

Ниже приводится таблица высокорейтинговых программ Master of Public Administration в университетах США по трем специализациям: Public Management (Публичное управление (в русскоязычной традиции - Государственное управление), City

² Central European University <http://spp.ceu.hu/>

³ Leiden University <http://leiden.edu>

⁴ The College of Europe <https://www.coleurope.eu/website/study?language=en>



Белорусский институт
реформы и трансформации
публичного администрирования

Новые
решения
для государственного
управления

Management and Urban Policy (Управление городом и городская политика) и Public Finances and Budgeting (Публичные финансы и бюджетирование).

Публичное Управление и Администрирование			Рейтинг по <i>U.S. News and World Report</i> среди программ MPA (Master of Public Administration)	Условия поступления и возможности стипендиальной поддержки
Университет	Департамент	Ссылка		
<u>Syracuse University (Maxwell)</u>	Department of Public Administration & International Affairs (MPA) Department of Public Policy (BA)	http://www.maxwell.syr.edu/paia/ http://www.maxwell.syr.edu/paf/	1 st Public Management Administration	How to apply http://graduateadmissions.syr.edu/howtoapply/
<u>University of Georgia</u>	Department of Public Administration and Policy	http://padp.uga.edu/	2nd Public Management Administration	
<u>Indiana University</u>	Bloomington - School of Public & Environmental Affairs	http://www.indiana.edu/~spea/prospective_students/masters/index.shtml	3th Public Management Administration	Scholarships http://www.indiana.edu/~spea/future_freshman/scholarships_incoming_freshmen.shtml
<u>Harvard University (Kennedy)</u>	JFK School of Government	http://www.hks.harvard.edu/degrees/masters/mpa	4 th Public Management Administration	How to apply http://www.hks.harvard.edu/degrees/masters/mpa/how-to-apply
City Management & Urban Policy (Управление городом и городская политика)				
<u>University of Kansas</u>	School of Public Affairs and Administration	http://kupa.ku.edu/overview-mpa	1 st City Management & Urban Policy	How to apply http://kupa.ku.edu/admission-s-mpa-international-students
<u>Arizona State University</u>	School of Public Affairs	http://spa.asu.edu/programs/masters/mpa/mpa	2nd City Management & Urban Policy	How to apply http://spa.asu.edu/programs/

			16th Public Finance & Budgeting	masters/mpa/admissions Есть онлайн обучение:
			19th Public Management Administration	http://spa.asu.edu/programs/masters/hybrid-online-mpa-program
Cleveland State University (Levin)	Maxine Goodman Levin College of Urban Affairs	http://urban.csuohio.edu/academics/graduate/	3th City Management & Urban Policy	How to apply http://www.csuohio.edu/graduate-admissions/how-apply Scholarships http://urban.csuohio.edu/students/financing.html
Публичные финансы и бюджетирование (Public Finance & Budgeting)				
Syracuse University (Maxwell)	Department of Public Administration & International Affairs (MPA)	http://www.maxwell.syr.edu/paia/	1st Public Finance & Budgeting	
University of Kentucky (Martin)	Martin School of Public Policy and Administration (MPA) Martin School of Public Policy and Administration (MPP)	http://www.martin.uky.edu/academics/mpa_public_administration.html http://www.martin.uky.edu/academics/mpp_public_policy.html	2nd Public Finance & Budgeting	Есть ускоренная программа (11 месяцев) Scholarships http://www.uky.edu/international/Scholarships
Indiana University	Bloomington - School of Public & Environmental Affairs	http://www.indiana.edu/~spea/prospective_students/masters/degree_programs/mpa/index.shtml	3th Public Finance & Budgeting	Graduate Application Instructions: http://aysps.gsu.edu/admissions/instructions/
Georgia State University	Andrew Young School of Policy Studies	http://aysps.gsu.edu/admissions/	4th Public Finance & Budgeting	Scholarships: http://aysps.gsu.edu/graduate-fellowshipsscholarships/
University of Nebraska	Omaha - School of Public Administration	http://www.unomaha.edu/college-of-public-affairs-and-community-service/public-administration/courses/P_A8400.php	6th Public Finance & Budgeting	Application for Admission https://apply.unomaha.edu/



Новые
решения
для государственного
управления