

Практические подходы к созданию центра по разработке государственной политики на уровне национального правительства

Необходимо привлекать к работе государственных аналитических центров независимых экспертов и организации, усилить аналитическую и стратегическую составляющую; для этого требуется внесение изменений в законодательство и изменение практики .

А. Филиппов

Взгляды, представленные в исследовании, принадлежат исключительно самим авторам и не являются выражением мнения SYMPA, BIPART, других организаций и лиц, которые могут ассоциироваться с именами авторов.

Основная проблема

В работе действующих в Беларуси государственных аналитических центров наблюдаются дисбаланс между политической и профессиональной составляющими, закрытость от широкой общественности, ограниченное влияние на формирование повестки дня и на выработку окончательных решений, а также невыполнение ряда функций, как правило, входящих в компетенцию подобных организаций.

Рекомендации

1. Разработать механизм более активного привлечения профильных экспертов к работе государственных аналитических центров. В условиях Беларуси выполнить эту рекомендацию далее предложенного ИАЦ при Администрации Президента Республики Беларусь проекта «Умные сети» на данный момент не представляется возможным.
2. Усилить аналитическую долгосрочную составляющую при выработке решений в сфере государственного управления.
3. Смягчить законодательство в области обмена информацией между государственными органами, а также по взаимодействию государственных аналитических центров с общественностью.

4. Ориентировать государственные аналитические центры на обязательное взаимодействие со всеми заинтересованными СМИ и общественными объединениями.
5. Внести изменения в Закон «О государственной службе в Республике Беларусь», предусмотрев дополнительные выплаты за наличие ученой степени, публикации статей по профильной тематике в зарубежных научных журналах, а также за владение иностранными языками для тех государственных служащих, которые заняты в государственных аналитических центрах и подразделениях. Пересмотреть штатное расписание этих органов в сторону уменьшения ставок государственных служащих за счет увеличения ставок персонала, не занятого на государственной службе.

Контекст

Аналитические центры («мозговые центры», think tanks) - научно-исследовательские организации, осуществляющие консультирование в области разработки государственной политики и оценки возможных социально-экономических последствий политических решений.

Определенной особенностью белорусских государственных аналитических структур можно считать преобладание в их руководстве представителей силовых органов, что оказывает определенное влияние и на работу этих организаций. В целом, на государственной службе в Республике Беларусь не приветствуется, чтобы госслужащие, в том числе и сотрудники аналитических центров и подразделений, занимались наукой.

Применительно к Республике Беларусь профессионализм и компетентность зачастую не являются основными критериями при формировании кадрового состава немногочисленных правительственных аналитических центров. Так, некоторые из них создавались как синекурные структуры; система рекрутирования кадров непрозрачная и основывается преимущественно на личных связях; а сами организации фактически изолированы от других органов государственного управления.

Значительной проблемой в работе любых «фабрик мысли» является допуск к информации. Парадоксально, но для правительственных аналитических центров это проблема еще более актуальна, что объясняется ведомственной конкуренцией, серьезными ограничительными мерами к обмену информацией (секретность, закрытость и т.д.), кадровыми проблемами.

Специфика принятия решений в сфере государственного управления в Беларуси предполагает аналитическую составляющую на первичных - низших - этапах выработки решения. При подготовке окончательного варианта, дорабатываемого, как правило, в Администрации Президента, качественная оценка и доработка аналитического материала практически невозможна. В результате,

принимаемые решения зачастую либо недоработаны, либо содержат откровенно коррупционную составляющую.

Сравнительный анализ работы государственных аналитических центров в некоторых странах позволил высказать предположение, что для малых стран компонента долгосрочного стратегического планирования в деятельности прогосударственных аналитических центров будет еще ниже, а сами эти учреждения ориентируются преимущественно на информационно-аналитическое сопровождение текущей политики.

Существуют определенные факторы, препятствующие эффективному привлечению к работе государственных аналитических центров внешних экспертов: наличие политического фактора при отборе специалистов; зависимость от государственного финансирования, что ограничивает выплаты приглашенным экспертам; жесткие требования по ограничению информации, что создает своеобразный информационный вакуум; оторванность многих экспертов от реальной практики государственного управления, сложность совмещения академической и практической составляющей в проектах документов; возможное несоответствие уровня подготовки штатных сотрудников правительственного аналитического центра и приглашенных экспертов.

В целом, можно сделать следующие выводы об особенностях правительственных аналитических центров:

1. Серьезный дефицит специалистов с надлежащими образованием и подготовкой.
2. Зачастую преобладание при подготовке документов политически мотивированных соображений над профессиональными.
3. Информационный вакуум, восполняемый СМИ и интернет-ресурсами, небольшой объем закрытой информации и очень низкое качество ее обработки.
4. Невысокий авторитет в системе органов государственной власти с вытекающими из этого последствиями. Публичный авторитет во многом формируется в большей мере благодаря близости к власти, нежели благодаря качеству подготовленных материалов.



Новые
решения
для государственного
управления

BIRART является исследовательским проектом Школы молодых менеджеров публичного администрирования (SYMPA).

Его цель - продвижение реформы публичного администрирования в Беларуси и повышение его эффективности: <http://sympa-by.eu/ru/research/center.html>