

Бюджет для граждан Республики Беларусь: проблемы и пути их решения

2023



Белорусский институт
реформы и трансформации
публичного администрирования

Новые
решения
для государственного
управления

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 3 |
| ЗАЧЕМ СОЗДАВАТЬ БЮДЖЕТЫ ДЛЯ ГРАЖДАН?..... | 6 |
| ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАН И СООТВЕТСТВИЕ ИМ “БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ГРАЖДАН” | 7 |
| ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАН..... | 12 |
| СОДЕРЖАНИЕ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАН..... | 13 |
| СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН БЕЛАРУСИ, ГРУЗИИ И ЮАР РЕКОМЕНДАЦИЯМ МЕЖДУНАРОДНОГО БЮДЖЕТНОГО ПАРТНЕРСТВА..... | 15 |
| ВИЗУАЛИЗАЦИЯ ДАННЫХ В БЮДЖЕТАХ ДЛЯ ГРАЖДАН БЕЛАРУСИ, ГРУЗИИ И ЮАР | 24 |
| Визуализация макроэкономических данных | 24 |
| Визуализация данных о доходах бюджета..... | 27 |
| Визуализация данных о расходах бюджета по функциональной классификации..... | 30 |
| Прочие визуализации | 34 |
| ВЫВОДЫ..... | 39 |
| РЕКОМЕНДАЦИИ МИНИСТЕРСТВУ ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ | 40 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ. ЭТАП КОНСУЛЬТАЦИЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И ЭТАП РАСПРОСТРАНЕНИЯ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАН. ВОЗМОЖНЫЕ ЗАТРУДНЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ..... | 42 |
| ИСТОЧНИКИ | 47 |

ВВЕДЕНИЕ

Бюджет для граждан (БДГ) - информационно-справочный документ, который обобщает и объясняет простым языком информацию о бюджете. Большинство документов, связанных с бюджетом, отличаются большим количеством специальной терминологии, поэтому Бюджет для граждан можно считать самым важным бюджетным документом с точки зрения рядового гражданина. Он разрабатывается непосредственно для широкой общественности и доступен для понимания даже тем людям, которые не имеют специальных знаний о бюджетно-налоговой сфере. Важным моментом для легкости восприятия является также тот факт, что информация о бюджете приводится в большом количестве разнообразных документов, а такой документ, как Бюджет для граждан, ее объединяет.

Министерство финансов Республики Беларусь (Минфин) публикует “Бюджеты Республики Беларусь для граждан” ежегодно, начиная с 2018 года. К началу 2023 года было опубликовано уже шесть Бюджетов для граждан, основанных на документах бюджетного планирования. За прошедшие шесть лет ситуация с полнотой данных в этих справочно-информационных документах улучшилась. Так, значительно расширился раздел, посвященный местным бюджетам, появились сведения о макроэкономическом прогнозе, на базе которого разрабатывался бюджет, добавился раздел с информацией о реализации государственных программ, повысилось качество визуализаций данных и пр.

Отдельно отметим, что Минфин Беларуси разработал и опубликовал “Бюджет Республики Беларусь для граждан” на 2023 год, несмотря на то что в 2022 году, после начала войны в Украине, практически вся отчетность об исполнении бюджета была скрыта от общественности и остается скрытой по состоянию на середину марта 2023 года. Таким образом, очевидно, что несмотря на общее ухудшение ситуации с прозрачностью данных во всех без исключения сферах, Минфин стремится не только разрабатывать и публиковать Бюджет для граждан, но и улучшать его, инвестируя в процесс накопленный опыт, временные и финансовые ресурсы. Безусловно, важно, чтобы эти ресурсы тратились максимально эффективно.

При этом, несмотря на ряд позитивных изменений, ежегодно публикуемый “Бюджет Республики Беларусь для граждан” по-прежнему не может похвастаться полнотой информации и соответствием передовым мировым практикам в этой области. Детальный анализ опубликованных “Бюджетов Республики Беларусь для граждан” за период с 2018 по 2022 год показал, что возможная причина этому - это не столько желание скрыть информацию, сколько банальное непонимание того, какие именно сведения должен содержать хороший Бюджет для граждан и каким образом их лучше предоставлять.

Так, например, Минфин в "[Бюджете Республики Беларусь для граждан](#)" на 2022 год публикует общую сумму доходов и расходов консолидированного бюджета, а также достаточно подробно описывает структуру доходов и расходов по функциональной классификации. Но при этом указывает лишь доли тех или иных статей доходов и расходов, не упоминая их номинальный объем. Подобным образом данные о консолидированном бюджете описаны и в более ранних "Бюджетах Республики Беларусь для граждан". Имея базовые представления о бюджете и калькулятор под рукой, высчитать конкретные суммы будет несложно, однако станет ли этим заниматься рядовой гражданин? К сожалению, подобные казусы встречаются в "Бюджетах для граждан Республики Беларусь" Минфина Беларуси достаточно часто.

Таким образом, напрашивается вывод о том, что неполнота данных в БДГ может объясняться не столько желанием скрыть данные, сколько общей непродуманностью формата предоставления данных и непониманием реальных потребностей граждан в информации о бюджете. Четкое понимание того, как улучшить этот документ, наряду с готовностью Минфина инвестировать в этот процесс, мог бы позволить относительно легко и быстро существенно улучшить качество документа.

Целью данного исследования является выявление недостатков в "Бюджетах Республики Беларусь для граждан", публикуемых Министерством финансов, и разработка рекомендаций по их устранению в соответствии с передовыми мировыми практиками, накопленными в данной области.

В ходе исследования мы хотели бы ответить на следующие исследовательские вопросы:

1. Соответствует ли "Бюджет Республики Беларусь для граждан" характеристикам Международного бюджетного партнерства (МБП)¹?
2. Соответствует ли полнота информации в "Бюджете Республики Беларусь для граждан" рекомендациям Международного бюджетного партнерства?
3. Чем отличается "Бюджет Республики Беларусь для граждан" от аналогичных документов Грузии и ЮАР - стран-мировых лидеров по прозрачности бюджета?
4. Каково качество визуализаций данных в "Бюджете Республики Беларусь для граждан"?
5. Как улучшить "Бюджет Республики Беларусь для граждан", разрабатываемый и публикуемый Министерством финансов Республики Беларусь?

¹ International Budget Partnership <https://internationalbudget.org/>

Международное бюджетное партнерство (МБП) - глобальная некоммерческая организация, основанная в 1997 году в Вашингтоне и выступающая за прозрачный, инклюзивный и подотчетный бюджетный процесс. Деятельность МБП включает в себя в том числе исследование и мониторинг состояния прозрачности бюджета, участия и подотчетности во всем мире, а также взаимодействие с гражданами и гражданским обществом с целью укрепления их навыков и знаний, связанных с бюджетом.

Для реализации поставленной цели мы оценим соответствие публикуемых Минфином Беларуси “Бюджетов Республики Беларусь для граждан” характеристикам и рекомендациям Международного бюджетного партнерства. Далее мы сравним документы “Бюджет Республики Беларусь для граждан” на 2022 год с аналогичными документами Грузии и ЮАР - стран, которые занимают лидирующие позиции в мире по прозрачности бюджета в соответствии с Индексом открытости бюджета 2021 г. (Open Budget Index 2021)², после чего проанализируем визуализации бюджетных данных, использованные в Бюджетах для граждан Беларуси, Грузии и ЮАР, выделим основные достоинства и недостатки документов “Бюджет Республики Беларусь для граждан” и дадим рекомендации по их улучшению.

² The Open Budget Survey (OBS) 2021 <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results>

ЗАЧЕМ СОЗДАВАТЬ БЮДЖЕТЫ ДЛЯ ГРАЖДАН?

Разработка и публикация Бюджетов для граждан соответствует принципам надлежащего управления, включая прозрачность, подотчетность и участие граждан. Делая бюджетную информацию более доступной и понятной для общественности, БДГ помогает улучшить прозрачность принятия государственных решений и повысить общественное доверие к бюджетному процессу. Кроме того, гражданские бюджеты могут способствовать более широкому участию граждан в бюджетной политике, позволяя гражданам влиять на приоритеты в отношении бюджетных расходов и доходов.

Таким образом, Бюджет для граждан приносит пользу обществу, однако и правительства могут получать от него определенные выгоды:

- Участие граждан в бюджетной политике имеет важное значение для борьбы с бедностью, поскольку, контролируя бюджет, общественность помогает гарантировать, что средства уходят на устойчивое развитие, а не на неэффективные, спорные проекты или коррупционные практики.
- Бюджет для граждан - средство, с помощью которого правительство может донести свои позиции и видение по вопросам бюджета до широкой аудитории. Речь здесь идет не о пропаганде, а о возможности для правительства объяснить причины и основания тех или иных решений, принятых в процессе составления бюджета.
- Бюджет для граждан - это эффективный способ повышения бюджетной грамотности населения.
- Если Бюджет для граждан выходит на регулярной основе, он становится незаменимым инструментом для инициации и поддержания диалога между правительством и гражданами.
- Через гражданский бюджет правительство может уточнить, какой уровень власти (например, национальный/ республиканский, региональный или местный) несет ответственность за выполнение тех или иных функций и предоставление тех или иных государственных услуг. Это, в свою очередь, позволяет облегчить работу органов власти разного уровня, минимизируя число неверно адресованных обращений.
- Бюджет для граждан помогает повысить оценку эффективности деятельности правительства со стороны общества. С большой долей вероятности большинству граждан становится понятно, что бюджет является ключом к их собственному благополучию. Видимые для граждан усилия правительства и чиновников объяснить важную информацию о бюджетно-налоговой политике позволяют продемонстрировать, что правительство подотчетно обществу, а также повысить его легитимность и поддержку со стороны общества.

ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАН И СООТВЕТСТВИЕ ИМ “БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ГРАЖДАН”

Не любой бюджетный документ, выпускаемый правительством, может считаться Бюджетом для граждан. В соответствии с подходами Международного бюджетного партнерства, Бюджет для граждан должен соответствовать следующим характеристикам:

1. БДГ производится правительством

В ряде государств организации гражданского общества (ОГО) составляют собственные обзоры бюджета, а также анализируют бюджеты правительств. Однако такие обзоры не могут служить полноценным заменителем документа БДГ, разрабатываемого правительством. Именно правительство располагает самыми полными сведениями о том, какие макроэкономические и политические предпосылки лежат в основе бюджета. Поэтому БДГ может обеспечить важную информацию даже для самих ОГО, исследующих бюджеты. Кроме того, у правительства есть обязанность отчитываться перед широкой общественностью, и БДГ является хорошим инструментом для этого. При этом бюджеты для граждан должны производиться не только национальным правительством, но и местными органами власти. Для многих пользователей информация о местных бюджетах может быть даже более важной, чем о национальном бюджете.

2. БДГ производится по согласованию с гражданами

Представления правительства о том, что именно люди хотят и должны знать о бюджете, могут сильно отличаться от реальности. При этом, если не дать людям информацию, в которой они нуждаются, Бюджет для граждан будет просто игнорироваться. Таким образом, диалог правительства и общественности имеет важное значение для предоставления наиболее полной и актуальной информации о бюджете.

3. БДГ обеспечивает понимание бюджета общественностью и чувство вовлеченности

БДГ должен содержать информацию, которая позволит человеку быть уверенным в том, что он твердо понимает процессы, происходящие в бюджетной сфере. Для этого информация должна быть полной и написанной простым понятным языком без специфических терминов.

4. БДГ - возможность для получения дополнительной информации о бюджете

БДГ не заменяет иные, более подробные бюджетные документы. Внимательный читатель, вероятно, захочет более глубоко изучить те или иные вопросы, связанные с

бюджетом. Поэтому БДГ должен содержать ссылки на дополнительную информацию, а для тех, у кого нет доступа к Интернету - сведения о ведомствах, в которых эту информацию можно получить.

5. БДГ должен базироваться на документах бюджетного планирования

Основой для разработки БДГ должно служить бюджетное предложение исполнительной власти (проект бюджета) либо утвержденный бюджет. Именно эти документы позволяют лучше всего понять, какое предложение поступает от органов исполнительной власти в законодательный орган. Вместе с тем, накапливая опыт разработки БДГ, правительство может выпускать гражданские версии и других документов, таких как, например, годовые отчеты либо отчеты об аудите.

6. БДГ публикуется примерно в то же время, что и проект бюджета/утвержденный бюджет

Поскольку важной целью разработки БДГ является предоставление общественности возможности участвовать в дискуссиях вокруг бюджета, БДГ должен быть опубликован в сроки, позволяющие такое участие. БДГ как версия проекта бюджета должен быть опубликован примерно в то же время, что и сам проект. БДГ как версия утвержденного бюджета - примерно в то же время, что и сам утвержденный бюджет. Усилия граждан и ОГО повлиять на бюджет - это долгосрочная задача, на решение которой может потребоваться несколько лет, поскольку бюджетный процесс, как правило, меняется медленно. Устойчивое участие граждан требует постоянного информирования со стороны правительства. Таким образом, разработка БДГ - это не разовое событие, и оно должно стать неотъемлемой частью годового бюджетного процесса.

7. БДГ включает важную информацию о бюджете

Независимо от того, по каким каналам распространяется БДГ, он должен включать в себя как минимум:

- Экономические прогнозы, лежащие в основе бюджета
- Информацию о бюджетном процессе
- Информацию о доходах бюджета
- Информацию о расходах бюджета и их приоритетах
- Информацию о целевых программах и отраслевые сведения
- Контактную информацию для связи

8. БДГ производится как минимум на официальных языках страны

БДГ должен обеспечивать доступ к информации для максимально широких слоев населения. Поэтому необходимо разрабатывать его как минимум на тех языках, которые являются государственными. А оптимально - и на других языках, которые используются гражданами страны, если таковые имеются. Особенно важно обеспечить доступ к информации для социальных групп, которые больше других подвержены маргинализации.

9. БДГ широко распространяется, предпочтительно в нескольких форматах

БДГ может быть красиво задуман и интересно написан, но он не будет служить своей основной цели, если не охватит большое количество людей. Следует использовать различные форматы и различные СМИ для того, чтобы БДГ достиг своих целевых аудиторий.

Далее мы рассмотрим, соответствует ли “Бюджет Республики Беларусь для граждан” характеристикам Международного бюджетного партнерства.

Таблица 1. Соответствие “Бюджета Республики Беларусь для граждан” характеристикам Международного бюджетного партнерства

| Характеристика БДГ в соответствии с подходами Международного бюджетного партнерства | Ситуация в Беларуси | Оценка соответствия ситуации в Беларуси характеристике Международного бюджетного партнерства |
|---|--|--|
| БДГ производится правительством | Информационно-справочный документ “Бюджет Республики Беларусь для граждан” разрабатывается Министерством финансов Республики Беларусь. Кроме того, местные органы власти создают соответствующие документы о бюджете для граждан, основанные на информации о местных бюджетах. | Полностью соответствует |

| | | |
|--|--|----------------------------|
| БДГ производится по согласованию с гражданами | Диалог правительства и общественности о содержании Бюджета для граждан отсутствует. | Полностью не соответствует |
| БДГ обеспечивает понимание бюджета общественностью и чувство вовлеченности | “Бюджет Республики Беларусь для граждан” дает некоторое представление о происходящих в бюджетной сфере процессах. Вместе с тем он не включает в себя действительно полную информацию о бюджете, а отсутствие механизмов участия общественности в бюджетном процессе не способствует возникновению чувства вовлеченности. | Частично соответствует |
| БДГ - возможность для получения дополнительной информации о бюджете | В “Бюджете Республики Беларусь для граждан” не содержится ссылок на дополнительную информацию о бюджете и ведомствах, в которые можно обратиться за такой информацией. | Полностью не соответствует |
| БДГ должен базироваться на документах бюджетного планирования | “Бюджет Республики Беларусь для граждан” основан на утвержденном бюджете. Кроме того, некоторые виды отчетов об исполнении бюджета можно расценивать как гражданские версии данных документов. | Полностью соответствует |
| БДГ публикуется примерно в то же время, что и проект бюджета/утвержденный бюджет | “Бюджет Республики Беларусь для граждан” публикуется вскоре после публикации Закона о республиканском бюджете. | Полностью соответствует |
| БДГ включает важную информацию о бюджете | “Бюджет Республики Беларусь для граждан” не включает в себя всю необходимую информацию. | Частично соответствует |
| БДГ производится как минимум на официальных языках страны | “Бюджет Республики Беларусь для граждан” производится только на русском языке, в то время как два языка являются государственными - белорусский и русский | Полностью не соответствует |
| БДГ широко распространяется, | “Бюджет Республики Беларусь для граждан” публикуется только на | Полностью не соответствует |

| | | |
|---------------------------------------|---|--|
| предпочтительно в нескольких форматах | официальном сайте Министерства финансов и только в одном формате - PDF-файл. Министерство финансов не прикладывает усилий для широкого распространения и популяризации этого документа. | |
|---------------------------------------|---|--|

Таким образом, мы видим, что “Бюджет Республики Беларусь для граждан” полностью соответствует 3-м характеристикам из 9, частично соответствует 2-м характеристикам из 9, и полностью не соответствует 4-м характеристикам из 9. Это говорит о том, что анализируемый документ достаточно далек от действительно хорошего Бюджета для граждан в понимании Международного бюджетного партнерства.

ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАН

В соответствии с [подходами Международного бюджетного партнерства](#), процесс создания Бюджета для граждан должен включать в себя 5 основных этапов:

1. **Разработка стратегии создания БДГ.** На этом этапе правительство определяет цели и задачи БДГ и готовит план создания БДГ.
2. **Консультации с общественностью.** БДГ будет использоваться гражданами, если он отвечает их интересам и потребностям, которые необходимо определить в ходе консультаций, поэтому рекомендуется прохождение данного этапа.
3. **Составление БДГ.** На этом этапе правительство анализирует собранную в рамках консультаций информацию, после чего проектирует, готовит и публикует БДГ.
4. **Распространение БДГ.** Важно обеспечить максимально широкое распространение и ознакомление с этим документом граждан, чтобы они читали его, понимали и использовали.
5. **Оценка текущего процесса создания БДГ и планирование следующего.** Такой документ как БДГ необходимо выпускать ежегодно - и каждый год опираться на уроки, извлеченные из предыдущего.

В отсутствии возможности коммуникации с Министерством финансов Беларуси, не представляется возможным в полной мере оценить процесс создания “Бюджета Республики Беларусь для граждан”. Вместе с тем можно с уверенностью констатировать, что этап консультаций с общественностью, а также этап распространения БДГ отсутствует в белорусской практике.

СОДЕРЖАНИЕ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАН

В соответствии с подходами [Международного бюджетного партнерства](#), в Бюджеты для граждан необходимо включать следующую информацию:

Экономические прогнозы, лежащие в основе бюджета

Эта часть документа может включать в себя оценки роста ВВП, инфляции, ожидаемых бюджетных поступлений и пр. Можно рассказать, является ли бюджет дефицитным или профицитным и почему, планируются ли заимствования в случае дефицита и в каких объемах. Выбор тем и количество деталей зависят от целевой аудитории БДГ. Однако в любом случае экономические предположения правительства не должны быть представлены излишне сухо или запутанно.

Информация о бюджетном процессе

Данный раздел должен включать в себя информацию о нормативно-правовой базе бюджета, сведения об этапах бюджетного процесса и его основных стейкхолдерах. Кроме того, необходимо рассказать о сроках принятия и исполнения бюджета, а также сроках публикации бюджетных документов и сроках аудита. При этом важно четко выделить моменты в бюджетном цикле, которые обеспечивают хорошие возможности для участия общественности в бюджетной политике.

Информация о доходах бюджета

Этот раздел БДГ включает в себя подробную информацию об ожидаемых источниках доходов бюджета, таких как налоги, неналоговые доходы, безвозмездные поступления, кредиты и займы. В качестве формата предоставления таких данных подойдут графики и диаграммы, сводные таблицы и пр. Важно включить в данный раздел детальные сведения об источниках дохода, которые могут значительно повлиять на пользователей БДГ.

Приоритетные направления расходов бюджета

Данный раздел описывает, на что правительство тратит бюджетные средства и почему. Приводя фактические цифры, важно использовать по крайней мере две из трех признанных классификаций расходов: функциональную, экономическую и/или ведомственную. Выбор классификаций зависит от целевой аудитории БДГ. Значительная часть информации в данном разделе является цифровой, поэтому здесь тоже стоит использовать инструменты визуализации данных.

Важные новые меры

Любые обсуждения бюджета, как правило, ориентированы на новшества - будь то отказ от текущей программы, ее изменение или введение чего-то нового. Подобные решения могут сопровождаться существенными изменениями в части доходов и/или расходов бюджета, кроме того, в каждом отдельном году большая часть доходов и расходов является отражением существующих программ. В БДГ важно отметить любое заметное изменение доходов и расходов бюджета и объяснить, с какими новыми мерами оно связано и почему они были приняты. Будет полезно, если в этом же разделе будут представлены бюджетные данные за прошедшие годы (например, за два или три года) для сравнения.

Информация о целевых программах и политиках в разных сферах

Как и во многих других разделах, решение о том, какая именно информация должна быть приведена в этом разделе, зависит от целевой аудитории БДГ. Пожилые люди могут быть заинтересованы в сведениях о пенсионном обеспечении, семьи с детьми - о мерах в сфере образования. Можно описать приоритеты государственной политики, контрольные показатели, на которые нацелено правительство, индикаторы, которые используются для оценки прогресса. Также здесь могут быть сведения о числе граждан, обслуживаемых в рамках той или иной программы, об улучшениях, которых удалось достичь и пр.

Бюджетная терминология (гlossарий)

Большинство людей не знакомо с бюджетной терминологией, поэтому важно включить в БДГ гlossарий общеупотребимых бюджетных терминов. Можно сделать это в виде отдельного раздела со списком терминов, либо приводить определение термина в том месте, где он был использован.

Контактная информация для связи

По определению, БДГ представляет собой сокращенную версию бюджета. У читателя может возникнуть желание узнать больше о бюджете в целом либо об отдельных его аспектах. Поэтому в БДГ необходимо включить сведения о том, где и как гражданин может получить дополнительную информацию.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН БЕЛАРУСИ, ГРУЗИИ И ЮАР РЕКОМЕНДАЦИЯМ МЕЖДУНАРОДНОГО БЮДЖЕТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Ключевым параметром, характеризующим Бюджет для граждан как хороший или плохой, является его содержание. Мы проанализировали, какая информация включается в БДГ Республики Беларусь, соответствует ли это подходам Международного бюджетного партнерства, и сравнили содержание БДГ Республики Беларусь с содержанием БДГ Грузии и ЮАР. Грузия занимает первое место в мире в рейтинге [Open Budget Survey 2021](#), а ЮАР - второе. Основой для анализа послужили БДГ указанных государств на 2022 год.

Для сравнения документов этих стран мы использовали показатели из рекомендаций Международного бюджетного партнерства.

“[Бюджет Республики Беларусь для граждан](#)” на 2022 год включает в себя 68 страниц инфографики и текста о консолидированном, республиканском и местных бюджетах (консолидированно). [Бюджет для граждан Грузии](#)³ состоит из 67 страниц инфографики и текста и основан на сведениях о государственном бюджете (аналог республиканского бюджета РБ). [Бюджет для граждан ЮАР](#)⁴ содержит 225 страниц инфографики и текста и включает в себя данные о консолидированном, государственном и местных бюджетах (консолидированно).

Включение в БДГ сведений только о государственном бюджете, как это делает Грузия, не противоречит принципам Международного бюджетного партнерства, особенно при условии, что параллельно разрабатываются БДГ, основанные на сведениях о местных бюджетах. Вместе с тем отметим включение в БДГ Республики Беларусь сведений о консолидированном и местных бюджетах как существенный положительный момент.

Что касается объемов БДГ, то в Беларуси и Грузии они практически одинаковые, а вот БДГ ЮАР состоит из нескольких сотен страниц и однозначно будет тяжел для восприятия рядового гражданина. Для решения этой проблемы ЮАР, во-первых, выпускает отдельный буклет “[Путеводитель по бюджету для граждан](#)”⁵ объемом всего 4 листа, содержащий основные сведения о бюджете, а во-вторых, пишет короткий бриф с ключевыми моментами к каждой из 8 глав объемного документа и ко всему документу в целом.

Рассмотрим, включают ли в себя БДГ Беларуси, Грузии и ЮАР всю необходимую информацию в соответствии с рекомендациями Международного бюджетного партнерства.

³ Citizen's guide 2022. Law on State Budget

⁴ SABudget Review

⁵ People's Guide to the Budget

Экономические прогнозы, лежащие в основе бюджета

Бюджет для граждан Республики Беларусь включает в себя сведения о 4-х показателях, заложенных в бюджет:

1. Оценка номинального объема ВВП в 2022 году;
2. Оценка роста ВВП в 2022 году;
3. Установленный лимит госдолга по отношению к ВВП;
4. Оценка уровня инфляции в 2022 году.

При этом правительство не приводит никаких подробностей о данных показателях, их влиянии на бюджет и пр. Весь раздел состоит из названий 4-х показателей и 4-х цифр.

В Бюджете для граждан Грузии представлены более подробные сведения: приведена информация о 8-ми показателях в виде наглядной таблицы, в том числе их динамика с 2018 (факт) по 2025 (оценка) годы. В БДГ приводится текстовое описание динамики показателей, информация о влиянии пандемии ковид-19 на бюджет, кроме того, сведения о ВВП как ключевом макроэкономическом показателе визуализированы в виде графика.

Бюджет для граждан ЮАР содержит детальный экономический обзор, включающий в себя ряд экономических показателей и их динамику с 2018 (факт) по 2024 (оценка) годы. Описывается влияние макроэкономических предпосылок на бюджет, при этом особое внимание уделяется пандемии ковид-19, а также проблемам безработицы и бедности. Дополнительно приводится обзор глобальной экономики, в том числе анализ экономической ситуации в развитых и развивающихся странах, а также странах-соседах ЮАР; описывается влияние глобального экономического контекста на экономическую ситуацию в ЮАР. Некоторые показатели глобальной экономики рассмотрены в динамике за 20 лет.

Таким образом, в части сведений об экономических прогнозах, лежащих в основе бюджета, БДГ Республики Беларусь не в полной мере соответствует подходам Международного бюджетного партнерства, в то время как БДГ Грузии и ЮАР соответствуют этим подходам полностью.

Информация о бюджетном процессе

В Бюджете для граждан Республики Беларусь перечислены этапы бюджетного процесса и его основные стейкхолдеры. При этом ничего не говорится о нормативно-правовой базе бюджета, не приведена информация о сроках бюджетного процесса и не

отмечены моменты в бюджетном цикле, которые обеспечивают хорошие возможности для участия общественности в бюджетной политике.

В Бюджете для граждан Грузии подробно описаны основные этапы бюджетного процесса, приведена информация о стейкхолдерах бюджетного процесса с указанием их основных функций. Также в БДГ есть раздел, посвященный участию граждан в бюджетной политике, где перечислены возможности участия и актуальные ссылки на инструменты для такого участия.

Что касается Бюджета для граждан ЮАР, то в объемном гайде подобных сведений не содержится, однако сжатая 4-страничная версия БДГ включает в себя описание бюджетного процесса, кроме того, там отмечены основные стейкхолдеры и их функции. Дополнительно приводится [ссылка на портал](#), через который предоставляются возможности для участия общественности в бюджетной политике.

Таким образом, в части информации о бюджетном процессе БДГ Грузии больше остальных соответствует подходам Международного бюджетного партнерства. БДГ Белауси и ЮАР, в свою очередь, соответствуют этим подходам лишь отчасти. Следует отметить, что ни один из проанализированных БДГ не содержит в себе полноценного бюджетного календаря.

Информация о доходах бюджета

В “Бюджете Республики Беларусь для граждан” представлена информация о запланированных доходах бюджета, включая налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Как и рекомендовано Международным бюджетным партнерством, сведения представлены в виде визуализаций. При этом следует отметить, что формат предоставления сведений для бюджетов разных уровней отличается. Самые подробные данные представлены для республиканского бюджета: указан как номинальный объем тех или иных видов доходов, так и их доля в общем объеме республиканского бюджета. Кроме того, приведена детальная разбивка неналоговых доходов республиканского бюджета с указанием их номинальных объемов и долей. В то время как, например, по консолидированному бюджету указаны лишь доли налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. Таким образом, представленную информацию о доходах бюджета можно охарактеризовать как неполную. Кроме того, не указано, какие виды бюджетных поступлений и как могут влиять на те или иные целевые группы. Также не приводятся сведения о запланированных новых кредитах и займах.

Что касается БДГ Грузии и ЮАР, то там приведена подробная информация о запланированных доходах бюджета, включая налоговые доходы, неналоговые доходы и

безвозмездные поступления, а также кредиты и займы. Кроме того, описано, как некоторые бюджетные поступления могут влиять на те или иные целевые группы.

Таким образом, в части описания доходов бюджета БДГ Беларуси соответствует подходам Международного бюджетного партнерства частично, а БДГ Грузии и ЮАР - полностью.

Приоритетные направления расходов бюджета

В Бюджете для граждан Республики Беларусь представлена информация о запланированных расходах консолидированного, республиканского и местных бюджетов по функциональной классификации. Экономическая классификация расходов приведена только для местных бюджетов, ведомственная - не приведена вообще. При этом не уточняется, почему бюджетные средства тратятся именно таким образом. Кроме того, как и в случае с доходной частью консолидированного бюджета, указаны лишь доли расходов консолидированного бюджета по функциональной классификации без указания объемов таких расходов в номинальном выражении. В разделах по республиканскому и местным бюджетам такой проблемы нет. Так или иначе, данный блок сведений соответствует рекомендациям МБП лишь отчасти.

В БДГ Грузии и ЮАР представлена подробная информация о запланированных расходах бюджета по функциональной, экономической и ведомственной классификации. Сведения представлены за несколько лет. При этом правительство объясняет, какие направления расходов бюджета являются приоритетными и почему.

Важные новые меры

В Бюджете для граждан Беларуси отсутствует информация о важных новых мерах, повлиявших на доходы и расходы бюджета, а также отсутствуют данные за прошедшие годы для сравнения.

При этом в Бюджетах для граждан Грузии и ЮАР подробно описываются важные новые меры, в том числе их влияние на бюджетные показатели. В БДГ ЮАР дополнительно приводятся бюджетные данные за прошлые годы для сравнения, а также прогнозы их динамики до 2025 года.

Таким образом, БДГ Грузии и ЮАР в части описания важных новых мер полностью соответствуют рекомендациям Международного бюджетного партнерства, в то время как БДГ Беларуси - не соответствует вообще.

Данный блок сведений оказался одним из немногих, который в полной мере присутствует во всех трех проанализированных Бюджетах для граждан. Так, в документах всех этих стран приведена подобная информация о ряде целевых программ и политиках в разных сферах, включая приоритеты государственной политики, контрольные показатели, на которые нацелено правительство, индикаторы, которые используются для оценки прогресса и пр. Есть сведения и о числе граждан, обслуживаемых в рамках той или иной программы, и об улучшениях, которых удалось достичь, и так далее.

В данном случае все три проанализированных БДГ полностью соответствуют рекомендациям Международного бюджетного партнерства.

Бюджетная терминология (гlossарий)

Это еще один блок сведений, который в полной мере присутствует во всех трех проанализированных Бюджетах для граждан. Это отдельный раздел с бюджетным словарем. Кроме того, в БДГ Грузии многие определения объясняются в тех местах, где они были использованы, а также максимально подробно описан термин "бюджет" и проведены параллели с семейным бюджетом для лучшего понимания рядовыми гражданами.

В данном случае все три проанализированных БДГ полностью соответствуют рекомендациям Международного бюджетного партнерства.

Контактная информация для связи

В Бюджете для граждан Республики Беларусь не приводятся сведения о том, где и как гражданин может получить дополнительную информацию.

В Бюджете для граждан ЮАР можно найти контакты Национального казначейства ЮАР, включая номер телефона, адрес сайта и ссылки на страницы ведомства в социальных сетях.

Что касается Бюджета для граждан Грузии, то там содержится ряд ссылок на более подробные сведения о тех или иных аспектах, связанных с бюджетом. Кроме того, указан адрес электронной почты, по которому можно направлять вопросы, комментарии и рекомендации, с призывом это делать. Таким образом, в части контактной информации для связи БДГ Грузии является явным лидером.

Таблица 2. Анализ полноты информации в Бюджетах для граждан Беларуси, Грузии и ЮАР

| | Беларусь, “Бюджет Республики Беларусь для граждан 2022” | Грузия, “Путеводитель гражданина 2022. Закон о государственном бюджете” | ЮАР, “Бюджет 2022. Обзор бюджета” + “Путеводитель по бюджету” |
|--|--|--|--|
| Экономические прогнозы, лежащие в основе бюджета | <p>Есть: оценки объема и роста ВВП, инфляции, лимит госдолга</p> <p>Нет: подробного описания экономических прогнозов, лежащих в основе бюджета</p> | <p>Есть: подробное описание макроэкономических прогнозов, лежащих в основе бюджета</p> | <p>Есть: подробное описание макроэкономических прогнозов, лежащих в основе бюджета; описание процессов в глобальной экономике, влияющих на бюджет</p> |
| Информация о бюджетном процессе | <p>Есть: информация об этапах бюджетного процесса; сведения о стейкхолдерах.</p> <p>Нет: информации о нормативно-правовой базе бюджета; информации об участии общественности в бюджетной политике; информации о бюджетном календаре.</p> | <p>Есть: информация об этапах бюджетного процесса; сведения о стейкхолдерах; информация о нормативно-правовой базе бюджета; информация об участии общественности в бюджетной политике.</p> <p>Нет: информации о бюджетном календаре.</p> | <p>Есть: информация об этапах бюджетного процесса; сведения о стейкхолдерах; информация о нормативно-правовой базе бюджета; информация об участии общественности в бюджетной политике.</p> <p>Нет: информации о бюджетном календаре.</p> |

| | | | |
|---|--|--|--|
| <p>Информация о доходах бюджета</p> | <p><i>Есть:</i> информация о запланированных доходах бюджета, включая налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления</p> <p><i>Нет:</i> информации о кредитах и займах, которые планируется привлечь; информации о том, какие виды бюджетных поступлений и как могут влиять на те или иные целевые группы</p> | <p><i>Есть:</i> информация о запланированных доходах бюджета, включая налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления, а также кредиты и займы; информация о том, какие виды бюджетных поступлений и как могут влиять на те или иные целевые группы</p> | <p><i>Есть:</i> информация о запланированных доходах бюджета, включая налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления, а также кредиты и займы; информация о том, какие виды бюджетных поступлений и как могут влиять на те или иные целевые группы</p> |
| <p>Приоритетные направления расходов бюджета</p> | <p><i>Есть:</i> информация о запланированных расходах консолидированного, республиканского и местных бюджетов по функциональной классификации</p> <p><i>Нет:</i> информации о запланированных расходах консолидированного, республиканского и местных бюджетов по экономической и/или ведомственной классификации; информации о том,</p> | <p><i>Есть:</i> подробная информация о запланированных расходах бюджета по функциональной, экономической и ведомственной классификации; информация о том, почему те или иные направления расходов являются приоритетными</p> | <p><i>Есть:</i> подробная информация о запланированных расходах бюджета по функциональной, экономической и ведомственной классификации; информация о том, почему те или иные направления расходов являются приоритетными</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | почему те или иные направления расходов являются приоритетными | | |
| Важные новые меры | <i>Нет:</i> информации о важных новых мерах; информации о влиянии новых мер на бюджетные показатели; бюджетных данных за прошлые годы для сравнения | <i>Есть:</i> информация о важных новых мерах; информация о влиянии новых мер на бюджетные показатели; бюджетные данные за прошлые годы для сравнения | <i>Есть:</i> информация о важных новых мерах; информация о влиянии новых мер на бюджетные показатели; бюджетные данные за прошлые годы для сравнения |
| Информация о целевых программах и политиках в разных сферах | <i>Есть:</i> подробная информация о ряде целевых программ и политиках в разных сферах, включая приоритеты государственной политики, контрольные показатели, на которые нацелено правительство, индикаторы, которые используются для оценки прогресса | <i>Есть:</i> подробная информация о ряде целевых программ и политиках в разных сферах, включая приоритеты государственной политики, контрольные показатели, на которые нацелено правительство, индикаторы, которые используются для оценки прогресса | <i>Есть:</i> подробная информация о ряде целевых программ и политиках в разных сферах, включая приоритеты государственной политики, контрольные показатели, на которые нацелено правительство, индикаторы, которые используются для оценки прогресса |
| Бюджетная терминология (глоссарий) | <i>Есть:</i> глоссарий общеупотребимых бюджетных терминов | <i>Есть:</i> глоссарий общеупотребимых бюджетных терминов | <i>Есть:</i> глоссарий общеупотребимых бюджетных терминов |

| | | | |
|---|-----------------------------|---|--|
| <p>Контактная информация для связи</p> | <p>Сведения отсутствуют</p> | <p><i>Есть:</i> ряд ссылок на более подробные сведения о тех или иных аспектах, связанных с бюджетом; адрес электронной почты, по которому можно направлять вопросы, комментарии и рекомендации</p> | <p><i>Есть:</i> контакты Национального казначейства ЮАР, включая номер телефона, адрес сайта и ссылки на страницы ведомства в социальных сетях</p> |
|---|-----------------------------|---|--|

Подводя итоги, можно отметить, что Бюджеты для граждан Грузии и ЮАР соответствуют рекомендациям Международного бюджетного партнерства практически полностью. Единственным очевидным отклонением является отсутствие в них информации о бюджетном календаре. При этом БДГ ЮАР отличается более подробными сведениями по многим аспектам, связанным с бюджетом, но его большой объем затруднит получение информации для многих потенциальных пользователей - не всякий гражданин готов потратить на изучение БДГ несколько дней или даже недель. Бюджет для граждан Грузии выглядит золотой серединой - в него включена практически вся необходимая информация, при этом он не перегружен деталями и цифрами.

Бюджет для граждан Республики Беларусь соответствует рекомендациям Международного бюджетного партнерства лишь отчасти. Позитивным моментом является тот факт, что многие из них действительно учтены. При этом, по многим аспектам полнота сведений оставляет желать лучшего, однако это несложно исправить, если поставить перед собой такую задачу .

Интересно, что Грузия и ЮАР в своих Бюджетах для граждан на 2022 год много пишут о вызовах, связанных с пандемией ковид. В то время как в Бюджете для граждан Республики Беларусь о пандемии не сказано ничего. Грузия и ЮАР освещают многочисленные трудности и проблемы, с которыми сталкивается бюджет, прямым текстом называя их трудностями и проблемами; не рисуют будущее безоблачным, информируют граждан о рисках. Бюджет для граждан Республики Беларусь не содержит подобных сведений и оценок, все сведения представлены крайне сухо, без каких-либо подробностей, прогнозов и оценок.

ВИЗУАЛИЗАЦИЯ ДАННЫХ В БЮДЖЕТАХ ДЛЯ ГРАЖДАН БЕЛАРУСИ, ГРУЗИИ И ЮАР

Выше неоднократно отмечалось, что качественная визуализация данных является неотъемлемой составляющей хорошего Бюджета для граждан. Ведь сведения о бюджете содержат множество цифр, а лучший способ подачи цифровой информации - это графики и диаграммы.

Проанализированные в данном исследовании БДГ включают в себя большое количество визуализаций, что, безусловно, правильно и полностью соответствует передовым мировым практикам в этой области. Вместе с тем подходы к визуализации отличаются в разных странах. Рассмотрим, как были визуализированы данные о доходах и расходах бюджета, а также макроэкономические данные в Бюджетах для граждан Беларуси, Грузии и ЮАР.

Визуализация макроэкономических данных

Раздел, посвященный экономическим прогнозам, лежащим в основе бюджета, в БДГ Беларуси крайне лакончен. Его полное содержание от А до Я представлено на рисунке 1. Министерство финансов приводит 4 показателя, заложенных в бюджет 2022 года: это плановый ВВП в номинальном выражении, его предполагаемый прирост, лимит госдолга и запланированная инфляция. При этом весь раздел представляет собой одну большую визуализацию, где в четырех крупных квадратных фигурах указаны цифровые сведения. Такая визуализация не является графиком или диаграммой, эффект от ее прочтения тот же, как если бы сведения были приведены просто в виде маркированного списка, уместившегося в несколько строк. При этом визуализация не сопровождается никаким текстовым описанием приведенных сведений.

Рисунок 1. Визуализация макроэкономических данных в Бюджете для граждан Беларуси



В Бюджете для граждан Грузии визуализация экономического прогноза, заложенного в бюджет, включает в себя таблицу и диаграмму. В таблице представлены сведения о динамике 8 экономических и финансовых показателей за 8 лет, включая фактические значения за прошлые периоды и прогнозные на несколько лет вперед. При этом диаграмма посвящена динамике важнейшего экономического показателя - валового внутреннего продукта в номинальном выражении, а также его роста/падения за 5 лет.

В дополнение к визуализации приводится обширный текст, описывающий и объясняющий макроэкономический прогноз, заложенный в бюджет.

Рисунок 2. Визуализация макроэкономических данных в Бюджете для граждан Грузии

| Item | 2018 Actual | 2019 Actual | 2020 Actual | 2021 Expected | 2022 Forecast | 2023 Forecast | 2024 Forecast | 2025 Forecast |
|--|-------------|-------------|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Real GDP Growth | 4.8% | 5.0% | -6.2% | 10.0% | 6.0% | 5.5% | 5.2% | 5.2% |
| Nominal GDP (million GEL) | 44,599.3 | 49,252.7 | 49,407.3 | 58,694.7 | 65,016.1 | 70,649.8 | 76,553.30 | 82,950.10 |
| GDP per capita (USD) | 4,722.0 | 4,696.2 | 4,274.6 | 4,844.0 | 5,535.5 | 6,015.2 | 6,517.80 | 7,062.40 |
| Consumer Price Index, medium term (average annual inflation) | 2.6% | 4.9% | 5.2% | 8.9% | 4.5% | 3.0% | 3.0% | 3.0% |
| Consumer Price Index, for the end of period (inflation at the end of the year) | 1.5% | 7.0% | 2.4% | 11.8% | 2.5% | 3.0% | 3.0% | 3.0% |
| Current account (% in relation to GDP) | -6.8% | -5.5% | -12.4% | -9.0% | -8.1% | -6.9% | -6.5% | -5.4% |
| GDP deflator | 4.4% | 5.2% | 7.3% | 8.0% | 4.5% | 3.0% | 3.0% | 3.0% |
| State debt % in relation to GDP | 38.9% | 40.4% | 60.2% | 51.1% | 51.1% | 50.2% | 49.0% | 47.7% |



В Бюджете для граждан ЮАР раздел, посвященный экономическим прогнозам, заложенным в бюджет, крайне обширен и включает в себя большое количество таблиц и диаграмм, сопровождающихся подробным текстовым разбором приведенных сведений. Рассмотрим несколько примеров.

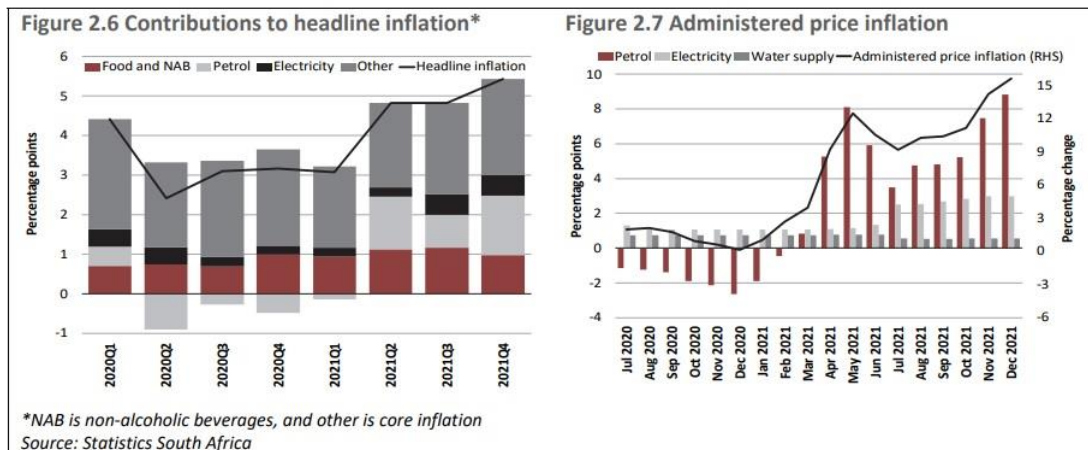
Так, в кратком изложении всего БДГ, с которого начинается более чем 200-страничный документ, макроэкономические сведения представлены в виде таблицы, которая включает в себя сведения о 7 показателях с их динамикой за 7 лет, включая прошлые периоды и прогнозы на будущее.

Рисунок 3. Визуализация макроэкономических данных в Бюджете для граждан ЮАР

| MACROECONOMIC PERFORMANCE AND PROJECTIONS | | | | | | | |
|---|------------|------------|-------------|------------|------------|------------|------------|
| Percentage change | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| | Actual | | | Estimate | Forecast | | |
| Household consumption | 2.4 | 1.1 | -6.5 | 5.6 | 2.5 | 1.8 | 2.0 |
| Gross fixed-capital formation | -1.8 | -2.4 | -14.9 | 1.2 | 3.2 | 3.8 | 4.1 |
| Exports | 2.8 | -3.4 | -12.0 | 9.3 | 2.9 | 2.8 | 2.7 |
| Imports | 3.2 | 0.5 | -17.4 | 8.5 | 5.4 | 3.9 | 3.3 |
| Real GDP growth | 1.5 | 0.1 | -6.4 | 4.8 | 2.1 | 1.6 | 1.7 |
| CPI inflation | 4.6 | 4.1 | 3.3 | 4.5 | 4.8 | 4.4 | 4.5 |
| Current account balance (% of GDP) | -3.0 | -2.6 | 2.0 | 3.8 | 0.3 | -1.2 | -1.5 |

Далее, в основном тексте БДГ ЮАР, в разделе с макроэкономическим прогнозом приводится большое количество таблиц, графиков и диаграмм с динамикой еще более широкого ряда экономических показателей. Визуализации сопровождаются подробным текстовым описанием. Пример такой визуализации изображен на рисунке 4.

Рисунок 4. Визуализация макроэкономических данных в Бюджете для граждан ЮАР



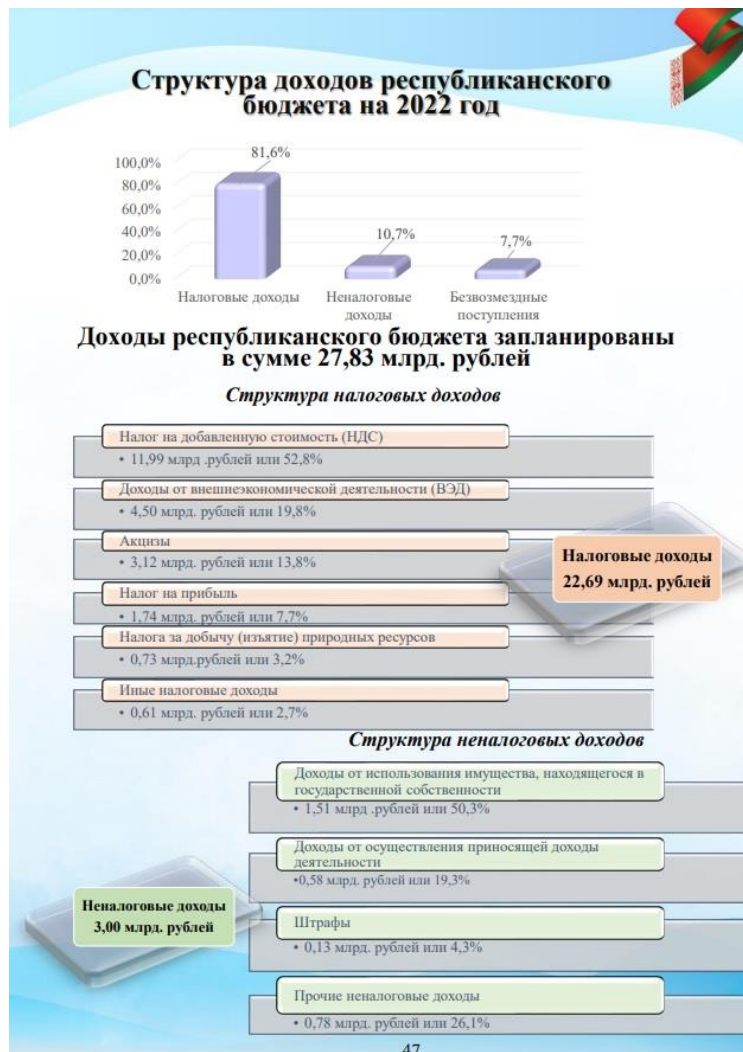
Визуализация данных о доходах бюджета

В Бюджете для граждан Беларуси есть несколько визуализаций, посвященных доходам бюджета. Рассмотрим один из примеров. Так, информация о доходах бюджета в разрезе “налоговые доходы”, “неналоговые доходы” и “безвозмездные поступления” представлена в виде столбиковой диаграммы, где отображены доли тех или иных доходов в общем объеме доходов бюджета, и при этом не приводится никаких сведений об объемах

доходов в номинальном выражении. В таком случае для отображения долей лучше выбрать другой тип диаграммы, например, круговую.

Далее с помощью объектов SmartArt (базовый функционал пакета программ Microsoft Office) приводятся более детальные сведения о некоторых доходах бюджета с указанием их объема в номинальном выражении и долей в общем объеме доходов бюджета. Как это было и с макроэкономическим прогнозом, такая визуализация не является графиком или диаграммой, эффект от ее прочтения тот же, как если бы сведения были приведены просто в виде маркированного списка. При этом визуализация не сопровождается никаким текстовым описанием приведенных сведений.

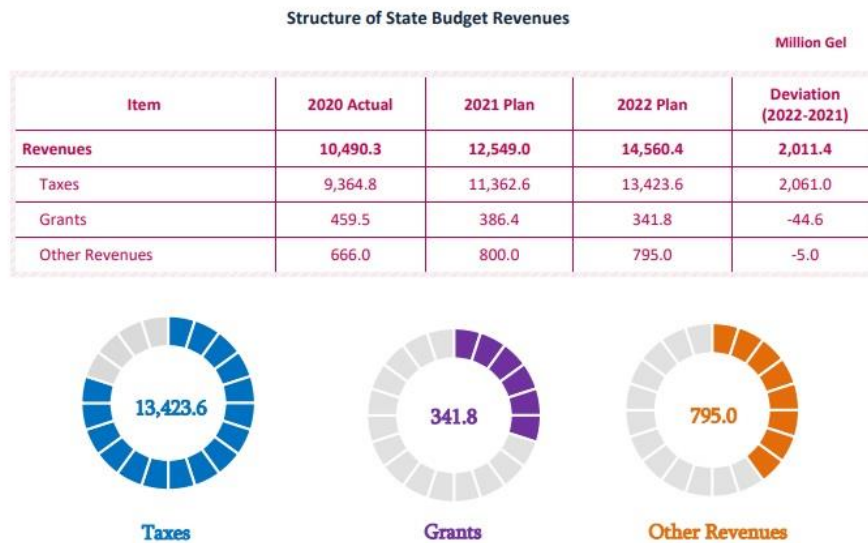
Рисунок 5. Визуализация данных о доходах бюджета в Бюджете для граждан Беларуси



В Бюджете для граждан Грузии визуализация данных о доходах бюджета включает в себя таблицу с динамикой налоговых и неналоговых доходов бюджета, безвозмездных поступлений за 3 года, а также круговые диаграммы, призванные показать долю тех или иных видов доходов в общем объеме бюджетных поступлений. Интересно, что разработчики БДГ правильно выбрали тип диаграммы для отображения долей, но при этом неправильно его использовали. Так, налоговые доходы на практике составляют 92% всех поступлений, однако на диаграмме это выглядит как 80%. При этом прочие доходы, реальная доля которых всего около 5%, изображены как 40%. И во всех случаях доля доходов не прописана на графиках.

Вместе с тем визуализация сопровождается подробным текстовым описанием, в котором можно найти более подробные сведения о доходах бюджета.

Рисунок 6. Визуализация данных о доходах бюджета в Бюджете для граждан Грузии



В Бюджете для граждан ЮАР содержится большое количество таблиц, графиков и диаграмм, посвященных доходам бюджета. Рассмотрим те, что приводятся в укороченной версии, поскольку именно они с более высокой вероятностью будут увидены гражданами.

Упомянутые визуализации включают в себя таблицу с детальной структурой бюджетных доходов и их объемом в номинальном выражении. Кроме того, разработана линейная диаграмма, на которой изображены основные источники бюджетных поступлений, их номинальный объем и доля в общем объеме доходов бюджета. Диаграмма

наглядная, ее пропорции не искажены, а ознакомиться с более детальными сведениями можно в обширном текстовом описании в основной части БДГ.

Рисунок 7. Визуализация данных о доходах бюджета в Бюджете для граждан ЮАР

| BUDGET REVENUE, 2022/23 | |
|--|----------------|
| R billion | |
| TAX REVENUE | 1 598.4 |
| of which: | |
| Personal income tax | 587.9 |
| Corporate income tax | 269.9 |
| Value-added tax | 439.7 |
| Taxes on international trade and transactions | 62.5 |
| Non-tax revenue | 33.3 |
| Less: SACU payments | -43.7 |
| Main budget revenue | 1 588.0 |
| Provinces, social security funds and public entities | 182.6 |
| Consolidated budget revenue | 1 770.6 |
| As percentage of GDP | |
| Tax revenue | 24.8% |
| Main Budget revenue | 24.7% |

Визуализация данных о расходах бюджета по функциональной классификации

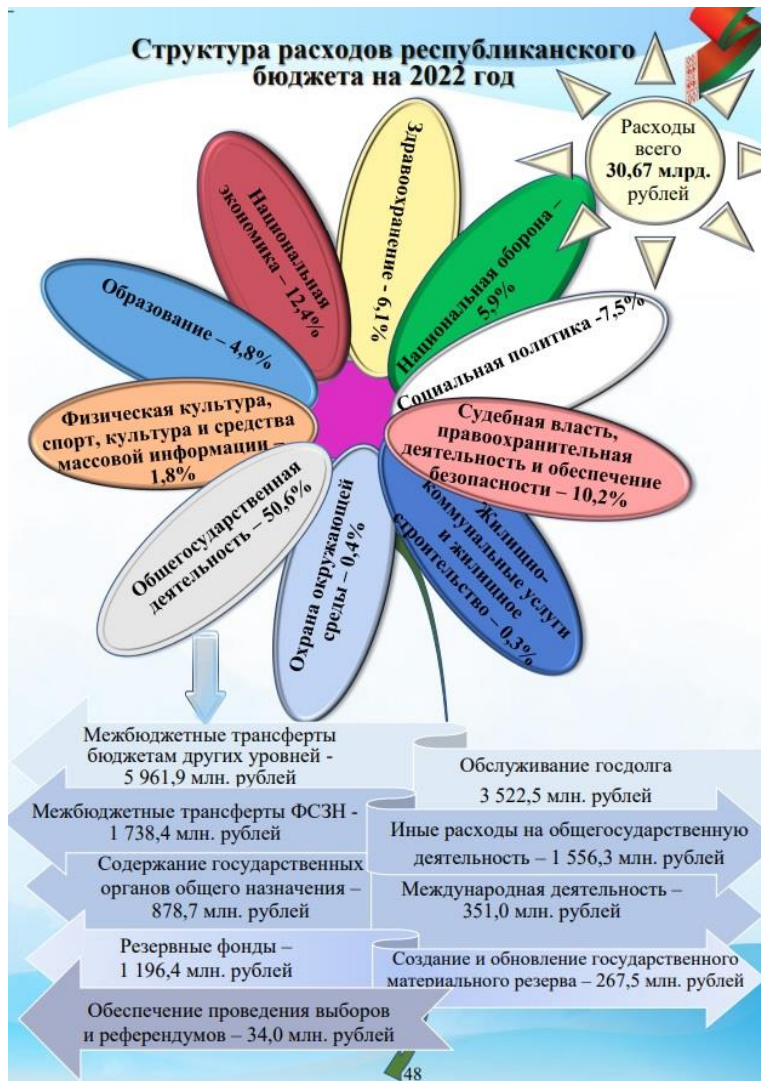
Международное бюджетное партнерство не дает четкого списка классификаций расходов, сведения о которых обязательно должны включаться в Бюджет для граждан. Однако отмечается, что таких классификаций должно быть как минимум две. Для анализа в данном исследовании мы возьмем визуализацию расходов бюджета по функциональной классификации, поскольку именно она представлена во всех трех рассмотренных БДГ.

В БДГ Беларуси информация о расходах бюджета по функциональной классификации представлена в виде цветка с разноцветными лепестками. Каждый лепесток - отдельная статья расходов с указанием доли в общем объеме расходов бюджета, и при этом без указания номинального объема финансирования. Размеры лепестков абсолютно одинаковые, таким образом, данная визуализация не только не добавляет наглядности сведениям о расходах бюджета, но и может сформировать у читателя ошибочное ощущение того, что все виды расходов финансируют примерно одинаково.

Ниже с помощью объектов SmartArt приводятся более детальные сведения о расходах бюджета на общегосударственную деятельность - на этот раз с указанием их номинального объема, но без указания долей.

Абсолютно вся визуализация, посвященная расходам бюджета по функциональной классификации (включая и цветок, и SmartArt) не является графиком или диаграммой, не дает никакой наглядности и даже может ввести в заблуждение. При этом визуализация не сопровождается никаким текстовым описанием.

Рисунок 8. Визуализация данных о расходах бюджета по функциональной классификации в Бюджете для граждан Беларуси



В Бюджете для граждан Грузии визуализация сведений о расходах бюджета по функциональной классификации включает в себя таблицу с динамикой номинального объема основных статей расходов за 3 года, а также круговую диаграмму, наглядно демонстрирующую доли основных расходов в общем объеме бюджетных расходов.

Тип диаграммы выбран корректно, при этом пропорции на этот раз не нарушены, график наглядно демонстрирует, какие статьи расходов являются приоритетными, а какие нет.

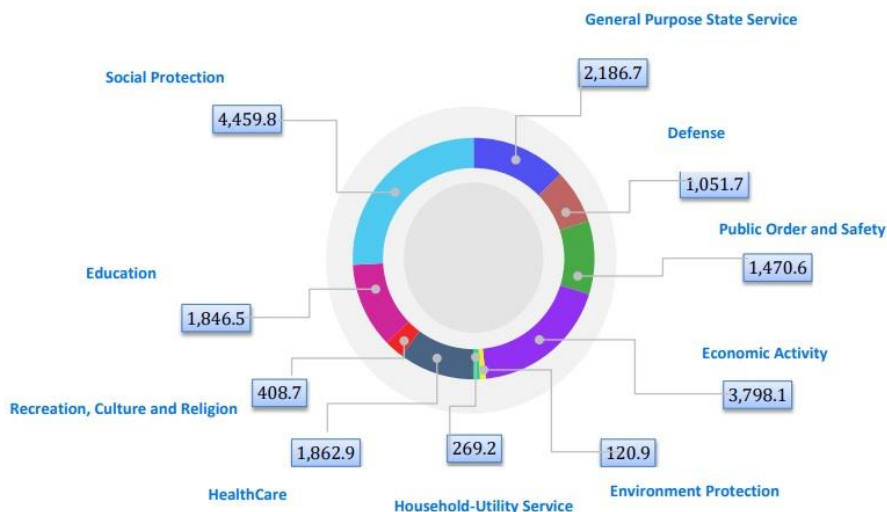
Как и в предыдущих примерах, визуализация сопровождается подробным текстовым описанием, содержащем большое количество важных сведений о расходах бюджета.

Рисунок 9. Визуализация данных о расходах бюджета по функциональной классификации в Бюджете для граждан Грузии

Functional Classification of Expenses and Increase in Nonfinancial Assets of the State Budget of Georgia

Georgia's state budget expenditures and growth of non-financial assets are recorded according to functional classification and look as follows:

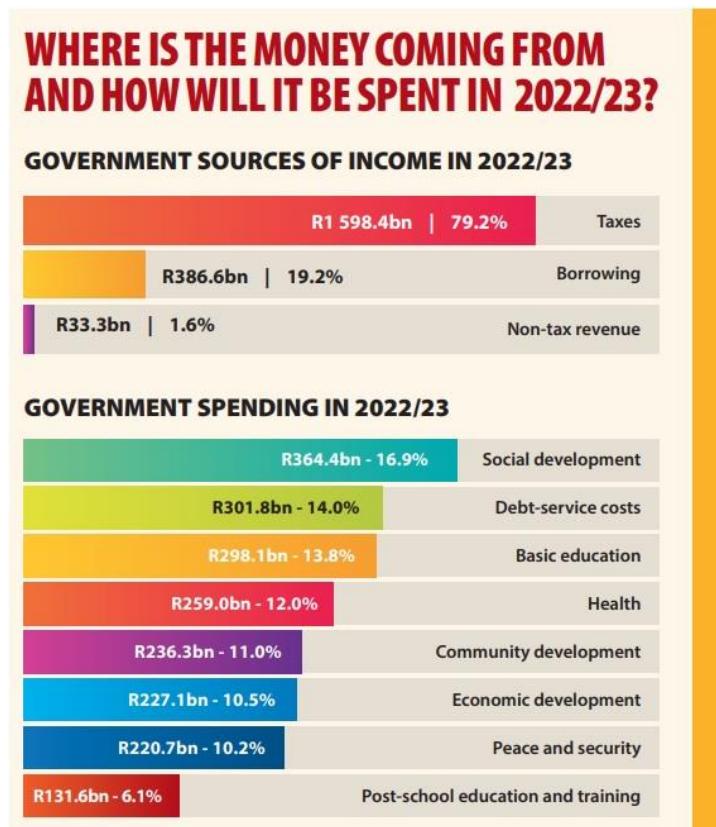
| Code | ITEM | 2020 Actual | 2021 Plan | 2022 Plan |
|------|----------------------------------|-------------|-----------|-----------|
| 7 | Total expenditures | 14,852.9 | 16,757.7 | 17,475.1 |
| 7.1 | General Purpose State Service | 1,895.0 | 2,097.4 | 2,186.7 |
| 7.2 | Defense | 889.4 | 1,032.3 | 1,051.7 |
| 7.3 | Public Order and Safety | 1,237.0 | 1,333.7 | 1,470.6 |
| 7.4 | Economic Activity | 2,567.9 | 2,811.7 | 3,798.1 |
| 7.5 | Environment Protection | 100.0 | 109.3 | 120.9 |
| 7.6 | Household-Utility Service | 114.8 | 283.6 | 269.2 |
| 7.7 | HealthCare | 1,804.9 | 2,480.4 | 1,862.9 |
| 7.8 | Recreation, Culture and Religion | 299.8 | 380.1 | 408.7 |
| 7.9 | Education | 1,487.7 | 1,739.2 | 1,846.5 |
| 7.10 | Social Protection | 4,456.4 | 4,490.0 | 4,459.8 |



В Бюджете для граждан ЮАР имеется большое количество таблиц, графиков и диаграмм, посвященных расходам бюджета. Рассмотрим некоторые иллюстрации к укороченной версии БДГ.

На рисунке 10 представлена линейная диаграмма, призванная визуализировать сведения об основных статьях расходов бюджета по функциональной классификации. На диаграмме прописаны и номинальные объемы финансирования, и доли в общем объеме бюджетных расходов, но при этом неполностью соблюдены пропорции. С одной стороны, линии соотносятся между собой корректно: 131 трлн рэндов - в два раза короче, чем 259 трлн. Однако, что касается долей, то 16,9% общего объема расходов выглядят как больше половины, а, к примеру, 6,1% - как четверть. Интересно, что на диаграмме с доходами (она выполнена в том же стиле, более того - изначально она является частью одного рисунка вместе с диаграммой о расходах) такой проблемы нет.

Рисунок 10. Визуализация данных о расходах бюджета по функциональной классификации в Бюджете для граждан ЮАР



Отдельно отметим таблицу, в которой разработчики Бюджета для граждан ЮАР свели воедино сведения по функциональной и экономической классификации расходов (рисунок 11). Такая необычная таблица дает очень подробную детализацию данных и является настоящей находкой как для обычного читателя, так и для аналитика, работающего с бюджетными данными.

Рисунок 11. Визуализация данных о расходах бюджета по функциональной классификации в Бюджете для граждан ЮАР

| CONSOLIDATED SPENDING BY FUNCTIONAL AND ECONOMIC CLASSIFICATION, 2022/23 | | | | | | |
|--|---------------------------|--------------------|--------------------------------|---------------------------------|-------------------|----------------|
| R billion | Compensation of employees | Goods and services | Capital spending and transfers | Current transfers and subsidies | Interest payments | Total |
| Basic education | 222.3 | 30.0 | 12.9 | 32.8 | 0.0 | 298.1 |
| Post-school education and training | 13.0 | 2.1 | 5.0 | 111.4 | 0.0 | 131.6 |
| Arts, culture, sport and recreation | 4.3 | 3.5 | 1.2 | 2.9 | 0.0 | 11.8 |
| Health | 159.6 | 78.9 | 14.1 | 6.4 | 0.0 | 259.0 |
| Social protection | 15.8 | 8.4 | 0.7 | 255.4 | 0.0 | 280.2 |
| Social security funds | 5.4 | 5.8 | 1.7 | 71.1 | 0.1 | 84.2 |
| Community development | 17.9 | 14.5 | 84.7 | 119.2 | 0.1 | 236.3 |
| Industrialisation and exports | 10.9 | 5.9 | 7.7 | 14.7 | 0.0 | 39.2 |
| Agriculture and rural development | 12.0 | 7.4 | 5.7 | 2.3 | 0.0 | 27.5 |
| Job creation and labour affairs | 3.7 | 10.8 | 0.9 | 9.3 | 0.0 | 24.8 |
| Economic regulation and infrastructure | 24.7 | 42.9 | 36.4 | 4.9 | 8.6 | 117.5 |
| Innovation, science and technology | 5.3 | 3.7 | 2.2 | 7.0 | 0.0 | 18.1 |
| Defence and state security | 28.2 | 12.5 | 1.3 | 7.9 | 0.0 | 50.0 |
| Police services | 84.7 | 19.8 | 3.9 | 1.8 | 0.0 | 110.2 |
| Law courts and prisons | 34.9 | 13.1 | 1.8 | 1.0 | 0.0 | 50.8 |
| Home affairs | 5.1 | 3.0 | 1.2 | 0.4 | 0.0 | 9.7 |
| Executive and legislative organs | 8.3 | 5.0 | 0.3 | 1.3 | 0.0 | 14.8 |
| Public administration and fiscal affairs | 23.4 | 15.0 | 1.6 | 6.1 | 0.0 | 46.1 |
| External affairs | 2.9 | 2.5 | 0.5 | 2.3 | 0.1 | 8.3 |
| Payments for financial assets | | | | | | 27.2 |
| Debt-service costs | | | | | 301.8 | 301.8 |
| Contingency reserve | | | | | | 10.0 |
| Total | 682.5 | 284.8 | 183.8 | 658.2 | 310.8 | 2 157.3 |

Прочие визуализации

В заключение рассмотрим еще несколько примеров визуализаций, выглядящих откровенно странными. Они взяты из БДГ Грузии за 2022 год и БДГ Беларуси за 2021 и 2022 годы.

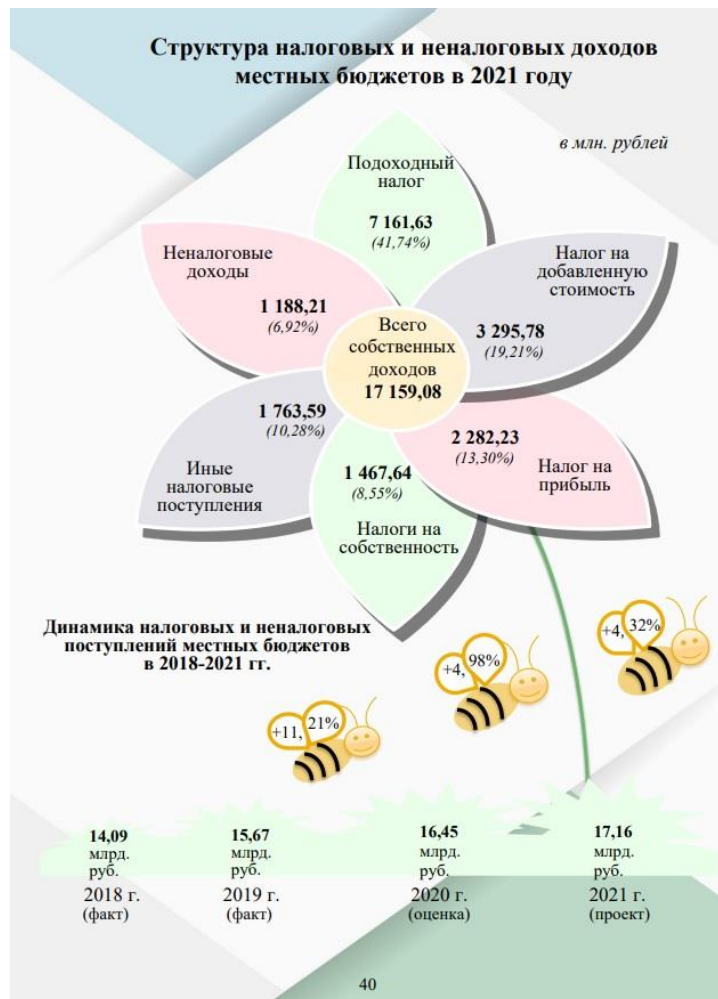
Начнем с цветочно-лепестковой темы. Пример цветка с лепестками как инструмента визуализации мы уже описывали выше (рисунок 8). Он оказался неудачным, но не единственным.

Так, например, на рисунке 12 представлена визуализация данных о доходах местных бюджетов в БДГ Беларуси, выполненная в виде цветка. Каждый лепесток - отдельный вид бюджетных поступлений, а сердцевина - общий объем доходов. Этот цветок

лучше описанного выше тем, что приведены сведения и о номинальном объеме поступлений, и об их доле в общем объеме доходов бюджета. Однако все лепестки одинакового размера, что не только не позволяет представить сведения наглядно, но и может ввести в заблуждение, т.к. визуально все виды бюджетных доходов уравниваются.

Ниже цветка нарисованы пчелки, а в их крылышках указаны цифры, значение которых быстро понять крайне сложно. На самом деле, цифры показывают прирост бюджетных доходов, но, опять же, совсем некорректно: пчелка, в крылышках которой прирост в 11,2%, по своему размеру сильно меньше пчелки, символизирующей прирост в 4,3%.

Рисунок 12. Визуализация данных о доходах местных бюджетов в Бюджете для граждан Беларуси



Что-то, похожее на лепестки, было использовано и в БДГ Грузии в качестве инструмента визуализации данных о расходах бюджета по функциональной классификации (рисунок 13). Здесь разработчики грузинского БДГ повторяют ошибку белорусских коллег: лепестки абсолютно одинакового размера и не упрощают восприятие информации, даже наоборот, могут ввести в заблуждение.

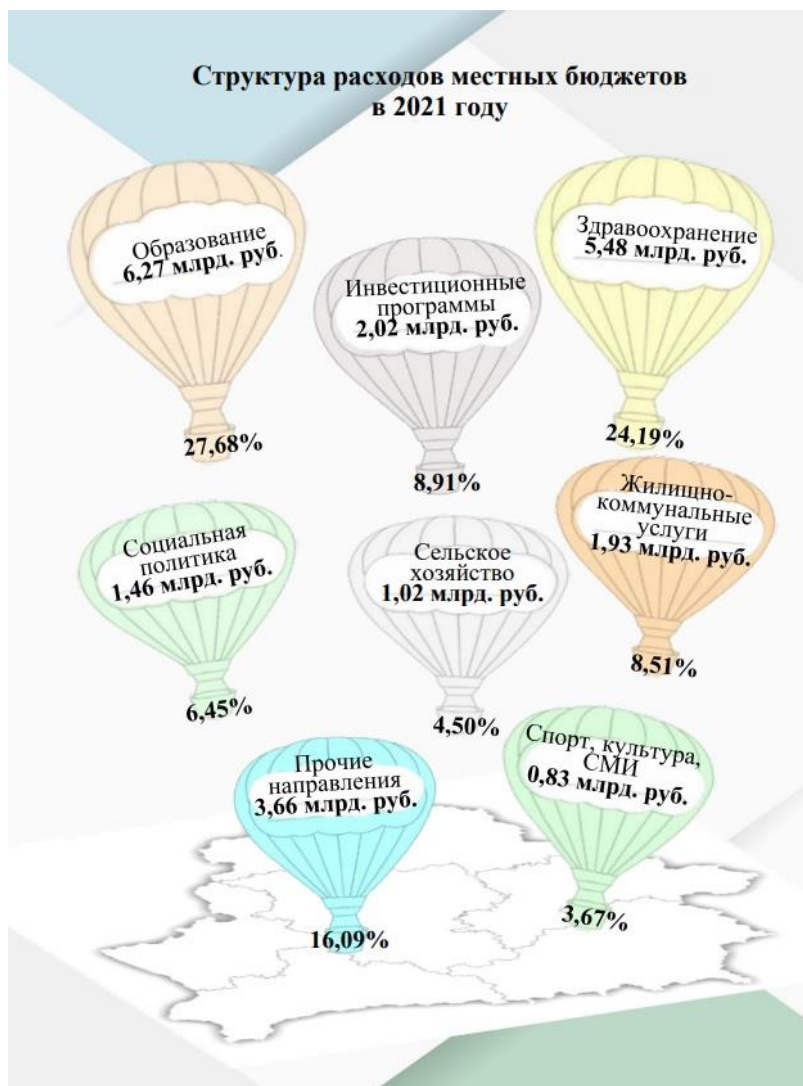
Рисунок 13. Визуализация данных о расходах бюджета по ведомственной классификации в Бюджете для граждан Грузии



Еще одно дизайнерское решение, использованное как в Беларуси, так и в Грузии - визуализация данных с помощью воздушных шаров. Так, в Бюджете для граждан Беларуси в виде шаров изображена структура расходов местных бюджетов (рисунок 14). На этот раз инструмент, то есть шары, разного размера, однако сильно нарушены пропорции: так, шар с “прочими направлениями” на 3,66 млрд рублей выглядит меньше, чем шар с

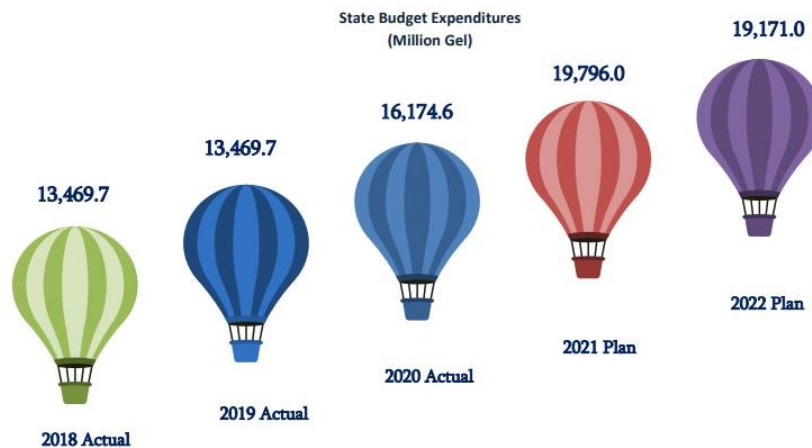
“инвестиционными программами” на 2,02 млрд. И вновь мы видим пример визуализации, которая не только не несет пользы, но и может ввести в заблуждение.

Рисунок 14. Визуализация данных о расходах местных бюджетов в Бюджете для граждан Беларуси



В Бюджете для граждан Грузии шарами проиллюстрирована динамика общего объема бюджетных расходов (рисунок 15). При этом все шары одинакового размера, а разница в высоте полета не соответствует реальным темпам прироста. Иллюстрация не только не полезна, но и вводит читателя в заблуждение.

Рисунок 15. Визуализация данных о динамике расходах бюджета в Бюджете для граждан Грузии



Выше мы рассмотрели примеры визуализаций из Бюджетов для граждан Беларуси, Грузии и ЮАР. При этом именно в ЮАР качество визуализаций оказалось самым высоким - нам удалось найти лишь один неудачный пример. Интересно, что казначейство ЮАР на портале бюджетных данных, который разрабатывается специально для граждан, обращается к общественности с просьбой оказать содействие в разработке полезных иллюстраций о бюджете.

В Бюджете для граждан Грузии есть множество примеров и хороших, и плохих визуализаций.

Что касается Бюджета для граждан Беларуси, качество большинства визуализаций оставляет желать лучшего. Среди наиболее распространенных проблем - использование визуализаций, которые не только ничего не показывают наглядно, но и могут ввести читателя в заблуждение. В ряде случаев неправильно выбран тип диаграммы, не указаны важные цифры. Кроме того, в Бюджете для граждан Беларуси вообще не используются таблицы с данными, а инфографика не сопровождается никакими текстовыми разъяснениями.

Спорные дизайнерские решения - еще одна проблема, характерная для БДГ Беларуси и Грузии. Как мы помним, информация в БДГ должны быть простой и наглядной, а сложное должно объясняться простым языком. Вероятно, по этой причине для визуализации данных используются откровенно детские образы в виде цветов, пчелок, шариков, паровозиков и так далее. Но для того, чтобы рассказать просто о сложном, не нужно рисовать детские рисунки - нужно рисовать качественную наглядную инфографику и простым языком говорить со своим читателем.

Выводы

Подводя итоги, можно говорить о том, что “Бюджет Республики Беларусь для граждан” имеет свои достоинства и недостатки.

Так, важной составляющей хорошего Бюджета для граждан является полнота представленной в нем информации. В соответствии с подходами Международного бюджетного партнерства, Бюджет для граждан должен включать в себя как минимум информацию об экономических прогнозах, лежащих в основе бюджета, информацию о бюджетном процессе, о доходах и расходах бюджета, о важных новых мерах, целевых программах и политиках в разных сферах, а также глоссарий бюджетной терминологии и контактные данные для обратной связи.

Полнота информации в Бюджете для граждан Республики Беларусь соответствует подходам Международного бюджетного партнерства лишь отчасти. Так, полностью отсутствует информация о важных новых мерах и контактная информация для связи, а сведения в прочих блоках информации являются неполными.

Как правило, сведения о бюджете во всех странах содержат множество цифр, поэтому лучшим способом подачи цифровой информации считается их визуализация и, в частности, графики и диаграммы. Эти визуальные компоненты являются неотъемлемой составляющей Бюджета для граждан.

Качество большинства визуализаций в Бюджете для граждан оставляет желать лучшего. Среди наиболее распространенных проблем: неправильно выбранный тип диаграммы, использование визуализаций, которые не только ничего не показывают наглядно, но и могут ввести читателя в заблуждение, спорные дизайнерские решения.

Кроме этого, белорусский Бюджет для граждан не включает в себя действительно полную информацию о бюджете, не способствует вовлечению общественности в бюджетную политику, делается лишь на одном государственном языке, широко не распространяется, а диалог правительства и общественности о содержании Бюджета для граждан отсутствует.

Вместе с тем Минфин Беларуси ежегодно разрабатывает и публикует Бюджет для граждан с 2018 года, в том числе был опубликован Бюджет на 2023 год, несмотря на общую тенденцию к закрытию от общественности многих видов отчетности. Можно отметить, что за шесть лет регулярных публикаций Бюджета для граждан качество документа улучшилось, что может свидетельствовать о стремлении Минфина улучшать этот документ. На основе этого можно предположить, что повышение качества Бюджета для граждан Республики Беларусь - это реалистичная задача.

РЕКОМЕНДАЦИИ МИНИСТЕРСТВУ ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Привести процесс создания Бюджета для граждан Республики Беларусь в соответствие с подходами Международного бюджетного партнерства (МБП), а именно:
 - разработать стратегию создания Бюджета для граждан, определив цели и задачи Бюджета для граждан и подготовив план его создания;
 - провести консультации с общественностью с целью определения интересов и потребностей граждан;
 - проанализировать собранную в рамках консультаций информацию, после чего спроектировать, написать и опубликовать Бюджет для граждан;
 - обеспечить широкое распространение Бюджета для граждан с использованием различных каналов связи с общественностью;
 - провести оценку текущего процесса создания Бюджета для граждан и планирование следующего с учетом накопленного опыта.
2. Повысить качество визуализаций данных в Бюджете для граждан; в случае отсутствия необходимого опыта и человеческого капитала - привлечь внешних специалистов для разработки качественной инфографики.
3. Обеспечить полноту сведений в Бюджете для граждан Республики Беларусь, в том числе:
 - расширить раздел Бюджета для граждан с экономическими прогнозами, лежащими в основе бюджета. Для этого можно использовать сведения, содержащиеся в таких документах как: “Основные направления социально-экономического развития”, “Основные направления денежно-кредитной политики”, “Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики” и других документах, которые на регулярной основе разрабатываются в Беларуси. При этом важно не только публиковать более широкий ряд экономических и финансовых показателей, но и писать текст с пояснениями приведенных данных;
 - повысить полноту уже имеющейся в Бюджете для граждан информации о доходах и расходах бюджетов разных уровней. В том числе, публиковать как доли, так и суммы основных статей бюджетных доходов и расходов; приводить информацию о бюджетных расходах как минимум по двум классификациям - например, по функциональной и экономической; отмечать динамику доходов и расходов в сравнении с прошлыми и будущими периодами и сопровождать визуализации данных текстовым описанием процессов, связанных с доходами и расходами бюджета;

- дополнить раздел Бюджета для граждан, посвященный государственному долгу, информацией о кредитах и займах, которые планируется привлечь;
 - обеспечить наличие в Бюджете для граждан ссылок и контактов для получения дополнительной информации о бюджете и для обратной связи;
 - внести в Бюджет для граждан информацию о важных новых мерах, влияющих на бюджетные показатели; нормативно-правовой базе бюджета; бюджетном календаре; возможностях участия общественности в бюджетной политике. В отсутствие широкого перечня возможностей для такого участия, это могут быть сведения о горячих линиях Минфина и других стейкхолдеров бюджетного процесса.
4. Разрабатывать и публиковать Бюджет для граждан на обоих государственных языках Республики Беларусь.

ПРИЛОЖЕНИЕ. ЭТАП КОНСУЛЬТАЦИЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И ЭТАП РАСПРОСТРАНЕНИЯ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАН. ВОЗМОЖНЫЕ ЗАТРУДНЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Одним из важнейших шагов при создании Бюджета для граждан являются консультации с общественностью, поскольку этот документ создается именно для граждан, и важно, чтобы он вызывал у людей интерес. В целом, процесс консультаций должен соответствовать [общепринятым и используемым в демократических странах правилам и практикам гражданского участия](#).

Среди вопросов, которые имеет смысл задать общественности - какую информацию должен включать в себя такой документ, как БДГ? Кому может быть интересна эта информация и как правительству донести ее до адресатов? В каких форматах и через какие каналы должна предоставляться информация? Могут обсуждаться средства (интернет, телевидение, радио, печатные издания) и форматы (видео, визуальные и пр.) предоставления информации в СМИ, а также способы, как сделать информацию о бюджете интересной и привлекательной.

Процесс общественных консультаций может занять много времени, однако это экономически обоснованно. Бюджеты, как правило, представляют собой длинные и сложные документы. Сжатие таких документов в один общий, короткий и понятный формат требует значительных трудозатрат. Соответствие БДГ интересам и потребностям людей повысит шансы на то, что БДГ будет использоваться максимально широко, и большая работа правительства не будет проделана зря.

Процесс консультаций с общественностью необходимо тщательно планировать заранее. В рамках планирования правительство должно определиться, с кем именно из граждан и инициатив необходимо консультироваться, в каком формате и когда будут проходить консультации и каких результатов необходимо достичь по итогам консультаций.

При определении целевой аудитории консультаций важно ответить на вопрос: какой вклад в разработку БДГ могут внести отдельные участники или группы участников? Для получения максимально полной информации можно использовать репрезентативную выборку различных социальных групп общества. При таком подходе все основные социальные группы получают возможность донести до правительства свои особые интересы, связанные с бюджетом. Очевидный плюс такого подхода - инклюзивность, а главным недостатком является вероятность того, что из-за разнообразия и обилия представленных интересов сложно будет извлечь из консультации конкретные рекомендации.

Круг участников можно сузить до представителей отдельных групп, например работников здравоохранения, образования или представителей малого бизнеса. При таком

подходе не будет учтено мнение большинства, зато будет получено более ясное мнение о БДГ, на базе которого нетрудно будет разработать конкретные рекомендации по созданию документа.

Можно применять смешанный подход, при котором проводится серия консультаций с разными аудиториями о разных аспектах БДГ. Преимуществом здесь выступает возможность получения конкретных идей и комментариев, однако проведение такой серии консультаций требует больше времени, ресурсов и материально-технических возможностей.

Альтернативный подход предполагает проведения консультаций с представителями организаций гражданского общества, которые уже занимаются мониторингом и анализом бюджетной политики. Такие ОГО смогут точно определить аспекты бюджета, которые представляют интерес для общественности либо требуют дополнительных разъяснений. Кроме того, эти ОГО, как правило, сами вовлечены в разъяснительную работу по бюджетным вопросам, поэтому они могут быть полезны, когда дело дойдет до распространения БДГ.

В ходе консультаций правительство и чиновники должны иметь четкое представление о том, какую информацию они хотят получить. Обычно это советы по содержанию БДГ, целевая аудитория БДГ и желаемые форматы предоставления информации, а также каналы ее распространения.

Для проведения консультаций правительство может использовать личные встречи, объявления в печатных и других СМИ, собственный веб-сайт и пр. Популярным форматом является проведение очного собрания с представителями целевых групп, а основной недостаток такого подхода - тот факт, что лишь ограниченное количество людей сможет принять участие и внести свой вклад в формирование Бюджета для граждан. Для увеличения охвата можно проводить обсуждения в фокус-группах либо организовать ряд очных консультаций, чтобы задействовать большее количество людей.

Получение обратной связи через СМИ позволяет значительно увеличить охват, однако и здесь есть проблемы. Сколько человек откликнется на объявление? Если отклик недостаточно понятен, как уточнить, что именно человек имел в виду? Кроме того, отсутствие взаимодействия между участниками не дает почвы для нахождения консенсуса между противоположными позициями, оценками и мнениями взглядов. В рамках проведения консультаций через СМИ важно использовать не только интернет, но и радио, и телевидение, чтобы охватить максимально широкую аудиторию.

Сбор обратной связи через интернет позволяет получить больше быстрых откликов, кроме того, правительство сможет уточнить нечеткие предложения. Однако в таких консультациях не смогут принять участие граждане, не использующие Интернет.

Для получения максимального эффекта лучше применять комбинированный подход и использовать различные каналы взаимодействия с общественностью. При этом важно заранее анонсировать проведение консультаций, чтобы дать людям возможность подумать, а также выделить достаточно времени для самих консультаций и организовать их своевременно, чтобы выпустить документ в положенные сроки.

По итогам консультаций правительство получит ряд идей о содержании БДГ и каналах его распространения. После этого властям необходимо принять собственное решение по каждому из обсужденных с общественностью пунктов. В этот момент может оказаться, что в рамках консультаций было собрано очень большое количество предложений по содержанию БДГ и включить их все в документ затруднительно. Поэтому учет всех без исключения мнений для правительства не является обязательным. Однако основные предложения игнорировать нельзя.

Сложность здесь заключается еще и в том, что бюджетная документация может состоять из документов, включающих сотни и даже тысячи страниц. Определить, какую именно информацию нужно включить в БДГ, бывает достаточно сложно. Консультации с общественностью отчасти помогают решить эту проблему, однако не снимают ее полностью, поскольку мнения, собранные в рамках консультаций, могут быть довольно разнообразными. Таким образом, идеальной формулы того, какая именно информация должна включаться в БДГ, не существует. Оптимальным вариантом является подход, при котором правительство и чиновники регулярно взаимодействует с гражданским обществом и целевыми группами, анализирует обратную связь и корректирует БДГ каждый год. Благодаря этому можно обеспечить непрерывный процесс совершенствования БДГ.

Еще одна сложность, с которой сталкивается правительство при разработке БДГ - это перевод сложных данных в простой и понятный обзор бюджета. Сотрудники профильных министерств, как правило, привыкли использовать специальную лексику, которая незнакома и может быть непонятна для неспециалиста. Использование сложных терминов пугает и отталкивает рядового гражданина. Сотрудникам, ответственным за написание БДГ, нужно на время “разучиться” говорить о бюджете профессионально. Их главная задача - рассказать о бюджете простыми словами, на языке, понятном для их семей, друзей и соседей.

При этом важно учесть, что в бюджетной документации содержится много цифр, а лучший способ подачи цифровой информации - это графики и диаграммы. Поэтому для создания действительно хорошего БДГ необходима качественная визуализация данных.

В конечном итоге все перечисленное требует от правительства значительных ресурсов и определенных навыков. В краткосрочной перспективе можно привлекать внешнюю помощь, однако долгосрочный потенциал для разработки и создания качественных документов по разъяснению и популяризации бюджета необходимо наращивать внутри самого правительства, поскольку разработка БДГ должна быть неотъемлемой частью бюджетного процесса.

Помимо этого, правительству следует прилагать существенные усилия для широкого распространения Бюджетов для граждан. В противном случае значительные ресурсы, направленные на создание БДГ, будут потрачены зря, а цели создания БДГ не будут достигнуты. В свою очередь, эффективность распространения БДГ во многом зависит от правильно выбранных каналов и средств массовой информации. На начальном этапе важно проанализировать, какие каналы распространения информации могут быть наиболее эффективными в достижении предполагаемой целевой аудитории.

Безусловно, самым популярным каналом распространения БДГ сегодня является интернет. При этом использовать его можно по-разному. Многие правительства публикуют БДГ на своих сайтах либо сайтах профильных министерств. Благодаря этому информация становится доступной для максимально широкого круга пользователей, а главный минус такого подхода - тот факт, что многие граждане просто не знают о том, что на сайте правительства или, к примеру, министерства финансов, можно найти БДГ, разработанный специально для них. Таким образом, при размещении БДГ на сайтах органов власти в интернете может потребоваться дополнительное информирование граждан, например, через телевидение или печатные СМИ, о том, где и как им ознакомиться с БДГ. Кроме того, необходимо учитывать, что далеко не все граждане страны являются активными пользователями интернета.

Формат предоставления БДГ на веб-сайтах может быть разным. Большинство публикуемых в мире БДГ имеет формат pdf-файла, вместе с тем интернет позволяет доносить информацию до пользователей увлекательно в формате онлайн-игр, интерактивных сервисов и пр.

Еще один популярный подход к распространению БДГ сегодня - это физическая печать листовок или буклетов и их размещение в общественных местах. В той или иной форме к подобному подходу прибегают такие страны, как [Великобритания](#), [Новая Зеландия](#), [Бразилия](#), [Гонконг](#), [Индия](#), [Кения](#), [Мексика](#) и пр. Важным преимуществом такого

формата является то, что читатель может взять с собой копию листовки или брошюры и обращаться к ней в будущем, а также поделиться ей с членами семьи, соседями, друзьями и пр. Таким образом, одна листовка или брошюра может достичь сразу нескольких пользователей.

Распечатанные бюджеты для граждан следует распространять в местах, часто посещаемых предполагаемыми пользователями. Это могут быть общественные центры, органы местного самоуправления, университеты, библиотеки, офисы ОГО и пр. Правительство может обратиться за помощью в отраслевые министерства и организовать распространение БДГ через поликлиники, школы и другие организации, финансируемые из бюджета.

Для распространения важных сведений правительства часто используют радио, однако это не лучший канал для обмена бюджетной информацией и диалога о бюджете. Формат объявления по радио не позволяет предоставить гражданам достаточный объем информации, кроме того, радио не предоставляет возможности визуализировать данные. Вместе с тем это дешевый и простой способ донести основную информацию о бюджете и БДГ до широкого круга граждан, включая тех, кто проживает в отдаленных районах, не пользуется интернетом либо не умеет читать (в странах, где существует проблема неграмотности).

В некоторых странах для распространения информации о БДГ используется СМС-информирование. Благодаря широкой популярности мобильных телефонов среди населения, СМС-информирование позволяет охватить максимальное количество потенциальных пользователей БДГ. Формат СМС не позволяет предоставить гражданам значительный объем информации, однако может донести до граждан основные факты о бюджете и подсказки о том, где и как получить более подробную информацию. При этом СМС-рассылка позволяет адаптировать сообщения под интересы и потребности конкретных целевых групп и получать обратную связь.

ИСТОЧНИКИ

1. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2022 год
<https://www.minfin.gov.by/upload/bp/budget/budget2022.pdf>
2. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2021 год
<https://www.minfin.gov.by/upload/bp/budget/budget2021.pdf>
3. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2020 год
<https://www.minfin.gov.by/upload/bp/budget/budget2020.pdf>
4. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2019 год
<https://www.minfin.gov.by/upload/bp/budget/budget2019.pdf>
5. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2018 год
<https://www.minfin.gov.by/upload/bp/budget/budget2018.pdf>
6. The Open Budget Survey (OBS) 2021 results <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results>
7. Citizen's Guide 2022 (Georgia) <https://www.mof.ge/images/File/guides/03-02-2022/Citizens%20Guide%20-%202022-kanoni%20eng.pdf>
8. SABudget Review 2022
<https://www.treasury.gov.za/documents/national%20budget/2022/review/FullBR.pdf>
9. RSABUDGET2022 People's Guide
<https://www.treasury.gov.za/documents/national%20budget/2022/guides/2022%20Peoples%20Guide%20English.pdf>
10. Vulekamali. SA Online Budget Data <https://vulekamali.gov.za/>
11. The Power Of Making It Simple: A Government Guide To Developing Citizens Budgets
<https://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Citizen-Budget-Guide.pdf>